

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **RADY MINISTRÓW**

z dnia 4 czerwca 2020 r.

#### **w sprawie lotnisk użytku publicznego, na których należy zapewnić utrzymanie minimalnej gotowości operacyjnej**

Na podstawie art. 15zzzzb ust. 5 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, 567, 568, 695 i 875) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa wykaz lotnisk użytku publicznego, na których należy zapewnić utrzymanie minimalnej gotowości operacyjnej lotniska, oraz wymagania, których spełnienie potwierdza osiągnięcie minimalnej gotowości operacyjnej przez lotnisko.

**§ 2.** Lotniskami użytku publicznego, na których należy zapewnić utrzymanie minimalnej gotowości operacyjnej lotniska, są lotniska:

- 1) Bydgoszcz;
- 2) Chopina w Warszawie;
- 3) Gdańsk im. Lecha Wałęsy;
- 4) Katowice-Pyrzowice;
- 5) Kraków-Balice;
- 6) Lublin;
- 7) Łódź;
- 8) Olsztyn-Mazury;
- 9) Poznań-Ławica;
- 10) Rzeszów-Jasionka;
- 11) Szczecin-Goleniów;
- 12) Warszawa-Modlin;
- 13) Wrocław-Strachowice;
- 14) Zielona Góra-Babimost.

**§ 3.** Potwierdzeniem osiągnięcia minimalnej gotowości operacyjnej przez lotnisko jest zapewnienie przez zarządzającego lotniskiem:

- 1) minimalnej obsady pracowników operacyjnych na poziomie dostosowanym do planowanej liczby startów i lądowań,
  - 2) utrzymania niezbędnej infrastruktury lotniska, dostosowanej do planowanej liczby startów i lądowań
- państwowych statków powietrznych oraz statków powietrznych wykonujących przewóz pasażerów, towarów lub poczty.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 3 dni od dnia ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

**MATEUSZ MORAWIECKI**

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

## UZASADNIENIE

### **I. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania rozporządzenia**

Zgodnie z art. 15zzzzb ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, zarządzający lotniskiem użytku publicznego określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 15zzzzb ust. 5 ustawy jest obowiązany do utrzymania minimalnej gotowości operacyjnej lotniska, dostosowanej do planowanych startów i lądowań statków powietrznych w okresie stanu zagrożenia epidemicznego oraz stanu epidemii.

Jednocześnie, zgodnie z art. 15zzzzb ust. 5 ustawy, Rada Ministrów jest obowiązana do określenia, w drodze rozporządzenia, wykazu lotnisk użytku publicznego, na których należy zapewnić utrzymanie minimalnej gotowości operacyjnej lotniska, oraz wymagania, których spełnienie potwierdza osiągnięcie minimalnej gotowości operacyjnej przez lotnisko, mając na uwadze konieczność zapewnienia funkcjonowania lotnisk użytku publicznego współużytkowanych z wojskiem oraz lotnisk użytku publicznego niezbędnych dla zachowania ciągłości ruchu pasażerskiego i towarowego.

Celem projektowanego rozporządzenia jest wykonanie ww. upoważnienia ustawowego.

### **II. Wskazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

Projektowane rozporządzenie ma na celu realizację nowego upoważnienia ustawowego. Materia w nim ujęta dotychczas nie była przedmiotem regulacji.

### **III. Zakres regulacji**

Zgodnie z upoważnieniem ustawowym projektowane rozporządzenie określa lotniska użytku publicznego, na których na zarządzających nakłada się obowiązek zapewnienia utrzymania minimalnej gotowości operacyjnej lotniska, oraz wymagania, których spełnienie potwierdza osiągnięcie takiej gotowości.

W § 2 projektowanego rozporządzenia określono wykaz lotnisk użytku publicznego, na których należy zapewnić utrzymanie minimalnej gotowości operacyjnej lotniska.

W odniesieniu do katalogu lotnisk uwzględnionych w wykazie należy wskazać, że nałożenie na zarządzających lotniskami wskazanymi w projektowanym rozporządzeniu obowiązku

zapewnienia utrzymania minimalnej gotowości operacyjnej lotniska wiąże się z możliwością uzyskania przez tych zarządzających środków na finansowanie kosztów utrzymania takiej gotowości z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Środki przekazane zarządzającym lotniskami w związku z zapewnianiem utrzymania minimalnej gotowości operacyjnej lotniska będą stanowiły pomoc publiczną, w związku z czym powinny być zgodne z przyjętymi przez Komisję Europejską Tymczasowymi ramami środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19. Zgodnie z wytycznymi Komisji Europejskiej zawartymi w tym dokumencie, do uzyskania wsparcia kwalifikują się tylko przedsiębiorstwa, które znalazły się w trudnej sytuacji po dniu 31 grudnia 2019 r., co ma zapobiegać wykorzystywaniu tymczasowych ram do udzielania pomocy przedsiębiorstwom, które już wcześniej borykały się z trudnościami, niemającymi związku z pandemią COVID-19, dla których ewentualna pomoc publiczna powinna podlegać ocenie na podstawie wytycznych Komisji Europejskiej dotyczących pomocy państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw niefinansowych znajdujących się w trudnej sytuacji. Mając na uwadze powyższe, w wykazie lotnisk, na których należy zapewnić utrzymanie minimalnej gotowości operacyjnej lotniska, nie zostały uwzględnione lotniska, które są trwale nierentowne.

W § 3 projektowanego rozporządzenia wskazano wymagania, których spełnienie potwierdza osiągnięcie minimalnej gotowości operacyjnej przez lotnisko. Zgodnie z tym przepisem zarządzający lotniskiem będzie obowiązany do zapewnienia:

- 1) minimalnej obsady pracowników operacyjnych na poziomie dostosowanym do planowanej liczby startów i lądowań,
- 2) utrzymania niezbędnej infrastruktury lotniska, dostosowanej do planowanej liczby startów i lądowań

– państwowych statków powietrznych oraz statków powietrznych wykonujących przewóz pasażerów, towarów lub poczty.

Mając na uwadze wytyczne do wydania projektowanego rozporządzenia, zgodnie z którymi utrzymanie minimalnej gotowości operacyjnej na wyznaczonych lotniskach ma służyć zapewnieniu funkcjonowania lotnisk użytku publicznego współużytkowanych z wojskiem oraz lotnisk użytku publicznego niezbędnych dla zachowania ciągłości ruchu pasażerskiego i towarowego, w powyższym przepisie wskazano, że zapewnienie obsady pracowników operacyjnych oraz utrzymania infrastruktury lotniska ma być dostosowane do planowanej

liczby startów i lądowań państwowych statków powietrznych oraz statków powietrznych wykonujących przewóz pasażerów, towarów lub poczty.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 3 dni od dnia ogłoszenia. Skrócenie *vacatio legis* jest konieczne, biorąc pod uwagę, że ustawa zawierająca upoważnienie ustawowe już weszła w życie, a także mając na uwadze, że wprowadzenie projektowanej regulacji jest korzystne dla zarządzających lotniskami użytku publicznego, ponieważ umożliwi im uzyskanie środków na utrzymanie minimalnej gotowości operacyjnej, a w konsekwencji utrzymanie funkcjonowania lotniska w warunkach znacznie zmniejszonego ruchu lotniczego, wynikającego z wprowadzenia zakazów w ruchu lotniczym na podstawie art. 119 ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 1580, z późn. zm.). Jednocześnie należy zauważyć, że zarządzający lotniskami wskazanymi w projektowanym rozporządzeniu w chwili obecnej spełniają wymagania w nim wskazane, w związku z czym nie jest konieczne zapewnienie im większej ilości czasu w celu dostosowania się do tych wymagań.

#### **IV. Informacje związane z procedowaniem projektu**

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) projektodawca nie przewiduje, aby projektowane regulacje powodowały zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia wymaga notyfikacji, zgodnie z przepisami dotyczącymi pomocy publicznej.

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, o których mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady

Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulaminu pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie lotnisk użytku publicznego, na których należy zapewnić utrzymanie minimalnej gotowości operacyjnej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Infrastruktury</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Marcin Horała – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Beata Mielezkiewicz – Dyrektor Departamentu Lotnictwa Ministerstwa Infrastruktury (tel.: 22 630 13 39, e-mail: sekretariatDL@mi.gov.pl)</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 25.05.2020 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 15zzzzb ust. 5 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów</b></p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność wykonania upoważnienia ustawowego zawartego w art. 15zzzzb ust. 5 ustawy dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, zgodnie z którym Rada Ministrów obowiązana została do określenia, w drodze rozporządzenia, wykazu lotnisk użytku publicznego, na których należy zapewnić utrzymanie minimalnej gotowości operacyjnej lotniska, oraz wymagania, których spełnienie potwierdza osiągnięcie minimalnej gotowości operacyjnej przez lotnisko, mając na uwadze konieczność zapewnienia funkcjonowania lotnisk użytku publicznego współużytkowanych z wojskiem oraz lotnisk użytku publicznego niezbędnych dla zachowania ciągłości ruchu pasażerskiego i towarowego.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie projektowanego rozporządzenia w celu wykonania wskazanego powyżej upoważnienia ustawowego. W efekcie na lotniskach wymienionych w wykazie określonym w projektowanym rozporządzeniu zapewnione zostanie utrzymanie minimalnej gotowości operacyjnej, a zarządzający tymi lotniskami będą uprawnieni do otrzymania środków na finansowanie kosztów utrzymania tej gotowości. Brak możliwości osiągnięcia celów projektu w sposób inny niż wydanie projektowanego rozporządzenia.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne państwa podejmują szereg działań mających na celu wsparcie sektora transportu lotniczego w związku ze znacznym zmniejszeniem ruchu lotniczego wynikającym z ograniczeń w przemieszczaniu się wprowadzonych przez poszczególne państwa w celu przeciwdziałania rozprzestrzenianiu się wirusa SARS-CoV-2.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Zarządzający lotniskami użytku publicznego wskazanymi w wykazie określonym w projektowanym rozporządzeniu	14	Projektowane rozporządzenie	Konieczność zapewnienia utrzymania minimalnej gotowości operacyjnej na lotniskach wskazanych w wykazie określonym w projektowanym rozporządzeniu. Możliwość otrzymania dotacji na finansowanie kosztów utrzymania minimalnej gotowości operacyjnej lotniska.
Minister właściwy do spraw transportu	1	Ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych	Rozpatrywanie wniosków o przekazanie środków na finansowanie kosztów utrzymania minimalnej gotowości operacyjnej lotniska wskazanymi w wykazie określonym w projektowanym rozporządzeniu.

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Rozporządzenie z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu projektu wymaga pilnego wprowadzenia, w związku z tym odstąpiono od konsultacji publicznych projektu.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Projektowane rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa. Skutki finansowe dla budżetu państwa związane w koniecznością przekazania zarządzającym lotniskami środków na sfinansowanie kosztów utrzymania minimalnej gotowości operacyjnej na lotniskach wskazanych w wykazie określonym w projektowanym rozporządzeniu zostały wykazane w ocenie skutków regulacji ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. poz. 695, z późn. zm.), wprowadzającej upoważnienie do wydania projektowanego rozporządzenia do ustawy dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2015 r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzalne									



Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, związany z umożliwieniem zarządzającym lotniskami otrzymania dotacji na sfinansowanie kosztów utrzymania minimalnej gotowości operacyjnej na lotniskach wskazanych w wykazie określonym w projektowanym rozporządzeniu.</p> <p>Pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, wynikający z utrzymania miejsc pracy niezbędnych do zapewnienia minimalnej gotowości operacyjnej na lotniskach wymienionych w wykazie określonym w projektowanym rozporządzeniu.</p> <p>Brak wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>
--	---

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

### 9. Wpływ na rynek pracy

Pozytywny wpływ na rynek pracy, wynikający z utrzymania miejsc pracy niezbędnych do zapewnienia minimalnej gotowości operacyjnej na lotniskach wymienionych w wykazie określonym w projektowanym rozporządzeniu.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu na inne obszary.	

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowane wykonanie przepisów nastąpi w dniu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie istnieje potrzeba przeprowadzenia ewaluacji efektów projektu.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.