

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW

z dnia 2020 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzajów i trybu dokonywania operacji
na rachunkach bankowych prowadzonych dla obsługi budżetu państwa
w zakresie krajowych środków finansowych oraz zakresu i terminów udostępniania
informacji o stanach środków na tych rachunkach**

Na podstawie art. 199 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 20 grudnia 2010 r. w sprawie rodzajów i trybu dokonywania operacji na rachunkach bankowych prowadzonych dla obsługi budżetu państwa w zakresie krajowych środków finansowych oraz zakresu i terminów udostępniania informacji o stanach środków na tych rachunkach (Dz. U. z 2019 r. poz. 1715 i 2535) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 3:
 - a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) rachunki bieżące państwowych jednostek budżetowych, z wyodrębnieniem rachunków dochodów i wydatków, oraz prowadzone dla tych rachunków rachunki VAT, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;”
 - b) w ust. 2 skreśla się zdanie drugie;
- 2) w § 7 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Dysponenci środków budżetu państwa prowadzą jeden rachunek bieżący dochodów i jeden rachunek bieżący wydatków dla danej części budżetu państwa.”;
- 3) w § 8:
 - a) w ust. 1 pkt 7 otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1622, 1649, 2020 i 2473 oraz z 2020 r. poz. 284, 374, 568 i 695.

- „7) środki pieniężne zgromadzone na rachunku VAT prowadzonym dla tego rachunku dochodów.”,
- b) w ust. 2 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:
- „3) przelewy zrealizowanego w dochodach budżetowych jednostki podatku od towarów i usług na właściwe rachunki na zasadach i w terminach określonych w odrębnych przepisach.”;
- 4) w § 9 w ust. 1 w pkt 6 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:
- „7) środki pieniężne zgromadzone na rachunku VAT prowadzonym dla tego rachunku wydatków.”;
- 5) w § 13 w ust. 1 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
- „4) środki pieniężne zgromadzone na rachunku VAT prowadzonym dla tego rachunku pomocniczego.”;
- 6) w § 14 w ust. 1 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:
- „3) środki pieniężne zgromadzone na rachunku VAT prowadzonym dla tego rachunku pomocniczego.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2020 r.

MINISTER FINANSÓW

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Aleksandra Ostapiuk
Dyrektor Departamentu Prawnego
w Ministerstwie Finansów
/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym /

UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 20 grudnia 2010 r. w sprawie rodzajów i trybu dokonywania operacji na rachunkach bankowych prowadzonych dla obsługi budżetu państwa w zakresie krajowych środków finansowych oraz zakresu i terminów udostępniania informacji o stanach środków na tych rachunkach (Dz. U. z 2019 r. poz. 1715 i 2535), które to rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 199 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.).

W celu spełnienia postulatów i oczekiwań zgłaszanych przez dysponentów środków budżetowych oraz dla zwiększenia efektywności gospodarowania środkami publicznymi proponuje się wprowadzenie, w ramach mechanizmu podzielonej płatności, odrębnych rachunków VAT dla rachunków bieżących dochodów i wydatków państwowych jednostek budżetowych, rachunków pomocniczych dla środków na wydatki niewygasające z upływem roku budżetowego, rachunków dla dotacji podlegających zwrotowi do budżetu państwa oraz wybranych rachunków pomocniczych, otwieranych za zgodą Ministra Finansów, o których mowa w § 16 ust. 1 zmienianego rozporządzenia.

Zgodnie z art. 62b ust. 2 pkt 2 ustawy z 29 sierpnia 1997 r. - Prawo bankowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 2357) z rachunku VAT, co do zasady, można regulować jedynie zobowiązania z tytułu VAT, PIT, CIT, podatku akcyzowego, należności celnych i składek ZUS. W związku z prowadzonym obecnie rachunkiem wspólnym VAT dla rachunków bieżących dochodów i wydatków budżetowych, w momencie korzystania z mechanizmu podzielonej płatności, pojawiają się sytuacje polegające na kompensacji kwoty VAT pomiędzy dochodami i wydatkami budżetowymi. Prowadzenie rachunków VAT odrębnie do poszczególnych rodzajów rachunków uprości rozliczenia związane z płatnościami realizowanymi z wykorzystaniem mechanizmu podzielonej płatności i wyeliminuje sytuacje, w których należy realizować dodatkowe przelewy pomiędzy rachunkami własnymi w celu sprostowania automatycznych przeksięgowowań. Tym samym zmniejszy się też ilość księgowowań oraz uproszczona zostanie weryfikacja przepływów finansowych.

W świetle powyższego w § 1 projektu proponuje się wprowadzenie następujących zmian:

- a) § 3 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia (pkt 1 lit. a projektu) – zmiana ma na celu uwzględnienie wyjątków od obowiązku prowadzenia rachunku VAT dla określonych rachunków państwowej jednostki budżetowej, o ile wynikają one z odrębnych przepisów np. wiążą się z obsługą przez państwową jednostkę budżetową środków własnych Unii Europejskiej; Zmiana w § 3 w ust. 2 rozporządzenia (lit. b w pkt 1 projektu) polegająca na skreśleniu drugiego zdania spowoduje rezygnację z obowiązku prowadzenia wspólnego rachunku VAT dla rachunków wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 2 i pkt 5 lit. a i b oraz § 16 ust. 1 zmienianego rozporządzenia;
- b) § 7 ust. 3 rozporządzenia (pkt 2 projektu) – stosownie do nowego brzmienia ust. 3 dysponenti środków budżetu państwa będą zobowiązani do prowadzenia jednego rachunku bieżącego dochodów i jednego rachunku bieżącego wydatków dla danej części budżetu państwa; proponowana zmiana jest konsekwencją rezygnacji z obowiązku prowadzenia wspólnego rachunku VAT; rozwiązanie takie nie wpływa negatywnie na zadania realizowane przez dysponentów części budżetowych;
- c) § 8 ust. 1 i 2 rozporządzenia – ustalono, że na rachunek bieżący dochodów państwowej jednostki budżetowej będą przyjmowane również środki pieniężne zgromadzone na rachunku VAT

prowadzonym dla tego rachunku dochodów (lit. a w pkt 3 projektu) oraz, że z rachunku bieżącego dochodów państwowej jednostki budżetowej będą dokonywane przelewy zrealizowanego w dochodach jednostki podatku od towarów i usług na właściwe rachunki na zasadach i w terminach określonych w odrębnych przepisach (lit. b w pkt 3 projektu);

- d) § 9 ust. 1 rozporządzenia (§ 1 pkt 4 projektu) – przewidziano, iż na rachunek bieżący wydatków państwowej jednostki budżetowej będą przyjmowane również środki pieniężne zgromadzone na rachunku VAT prowadzonym dla tego rachunku wydatków;
- e) § 13 ust. 1 oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia, w których określono, że na rachunek pomocniczy państwowej jednostki budżetowej, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 5 lit. a i b zmienianego rozporządzenia, o ile wystąpią, przyjmowane będą środki pieniężne zgromadzone na rachunku VAT prowadzonym dla odpowiednio rachunku pomocniczego dla środków na wydatki niewygasające (pkt 5 omawianego § 1 projektu – zmiana w § 13 rozporządzenia) oraz rachunku pomocniczego dla dotacji podlegających zwrotowi do budżetu państwa (pkt 6 w § 1 projektu – zmiana w § 14 rozporządzenia).

W celu minimalizacji ryzyk wynikających z wprowadzenia odrębnych rachunków VAT dla państwowych jednostek budżetowych proponuje się, aby projektowane przepisy rozporządzenia weszły w życie z dniem 1 sierpnia 2020 r. Termin ten umożliwi NBP zamówienie u dostawcy oprogramowania i narzędzia informatycznego umożliwiającego jednoczesne otwarcie nowych rachunków VAT, ich prawidłową konfigurację i wdrożenie koniecznych zmian.

Przedmiot regulacji niniejszego rozporządzenia - jako rozwiązanie systemowe w zakresie finansów publicznych - nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. Projekt nie wymaga również przekazania do konsultacji społecznych. Natomiast stosownie do art. 199 ust. 4 ustawy o finansach publicznych projekt zostanie przekazany do opinii Prezesa NBP.

Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt nowelizacji nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega przedmiotowej notyfikacji.

Projekt rozporządzenia, stosownie do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Źródła finansowania	Nie wymagają określenia.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, z późn. zm.).						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozwiązania nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Postanowienia niniejszego rozporządzenia nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na polski rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu Nie dotyczy

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proponuje się, aby wejście w życie projektu nastąpiło z dniem 1 sierpnia 2020 r. Nie stanowi to naruszenia zasady demokratycznego państwa prawa i pozostaje w zgodzie z zasadami techniki prawodawczej.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)