

Projekt z dnia 27 kwietnia 2020 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2020 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu działania i sposobu organizacji Komitetu
Standardów Rachunkowości**

Na podstawie art. 81 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2019 r. poz. 351, 1495, 1571, 1655 i 1680 oraz z 2020 r. poz. 568) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 28 listopada 2001 r. w sprawie zakresu działania i sposobu organizacji Komitetu Standardów Rachunkowości (Dz. U. z 2019 r. poz. 2030) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 5:

a) ust. 2 i 2a otrzymują brzmienie:

„2. Posiedzenia Komitetu zwołuje i prowadzi Przewodniczący.

2a. Zastępca Przewodniczącego wykonuje zadania, o których mowa w ust. 2 i 2b oraz § 6 ust. 2a, w czasie nieobecności Przewodniczącego.”,

b) po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu:

„2b. Przewodniczący może zarządzić:

1) odbycie posiedzenia przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, co obejmuje w szczególności:

a) transmisję posiedzenia w czasie rzeczywistym pomiędzy uczestnikami posiedzenia,

b) wielostronną komunikację w czasie rzeczywistym, w ramach której uczestnicy posiedzenia mogą wypowiadać się w toku posiedzenia;

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 2265).

- 2) rozpatrywanie spraw należących do właściwości Komitetu w trybie korespondencyjnego uzgadniania stanowisk przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb obiegowy);
- 3) podejmowanie uchwał przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, w tym w trybie obiegowym.”;

2) w § 6:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W zakresie swego działania Komitet podejmuje decyzje w formie uchwał zwykłą większością głosów; w razie równej liczby głosów decyduje głos Przewodniczącego, z zastrzeżeniem ust. 3 i 3a.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Uchwały podpisuje Przewodniczący.”,

c) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Uchwała podjęta w trybie obiegowym jest ważna, gdy wszyscy członkowie zostali powiadomieni o treści projektu uchwały i terminie oddania głosu oraz w głosowaniu wzięło udział co najmniej 10 członków Komitetu.”.

§ 2. Komitet Standardów Rachunkowości dostosuje wewnętrzny regulamin działania do przepisów rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia i przedłoży go ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych do zatwierdzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

Aleksandra Ostapiuk

Dyrektor Departamentu Prawnego

w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

Komitet Standardów Rachunkowości, zwany dalej „Komitetem”, działa przy Ministrze Finansów na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2019 r. poz. 351, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 listopada 2001 r. w sprawie zakresu działania i sposobu organizacji Komitetu Standardów Rachunkowości (Dz. U. z 2019 r. poz. 2030).

W skład Komitetu wchodzi przedstawiciele ministra właściwego do spraw finansów publicznych, ministra właściwego do spraw gospodarki (aktualnie Minister Rozwoju), ministra do spraw rozwoju regionalnego (aktualnie Minister Funduszy i Polityki Regionalnej), Prezesa Narodowego Banku Polskiego, Przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego oraz największych organizacji zawodowych z zakresu rachunkowości – Stowarzyszenia Księgowych w Polsce i Polskiej Izby Biegłych Rewidentów.

Do zakresu działania Komitetu należy w szczególności wydawanie krajowych standardów rachunkowości oraz stanowisk w problematycznych kwestiach z zakresu rachunkowości, opiniowanie projektów aktów prawnych w zakresie rachunkowości, jak również podejmowanie innych działań mających na celu harmonizację i standaryzację zasad rachunkowości.

Obecnie obowiązujące przepisy przewidują podejmowanie uchwał przez Komitet (w drodze których przyjmowane są np. stanowiska i krajowe standardy rachunkowości) wyłącznie na posiedzeniach.

Aktualny stan związany z epidemią COVID-19 uwidoczniał potrzebę zastosowania szczególnych rozwiązań pozwalających Komitetowi na sprawne wykonywanie powierzonych mu zadań i umożliwiających zachowanie ciągłości działania w różnych sytuacjach.

W związku z tym proponuje się umożliwienie Komitetowi podejmowanie uchwał przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, w tym w trybie obiegowym.

Proponuje się również wprowadzenie rozwiązań umożliwiających odbycie posiedzeń przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (np. odbycie posiedzenia z wykorzystaniem programów do telekonferencji) oraz rozpatrywanie spraw należących do właściwości Komitetu w trybie obiegowym.

Dostosowaniu do ww. sposobu działania Komitetu ulegają także przepisy w zakresie podejmowania uchwał. Przewiduje się również, że uchwały będą podpisywane przez Przewodniczącego.

Zgodnie z rozporządzeniem Komitet dostosuje wewnętrzny regulamin działania do zmienionych przepisów w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

Z uwagi na konieczność szybkiego wejścia w życie rozporządzenia przewiduje się, że wejdzie ono w życie z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji.

Zawarte w projekcie regulacje nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców zgodnie z art. 66 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2019 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 1292, z późn. zm.).

Stosownie do § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) nie jest konieczne

przedstawienie projektu rozporządzenia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu – celem uzyskania opinii dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu działania i sposobu organizacji Komitetu Standardów Rachunkowości</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Piotr Patkowski, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Stachniak, Zastępca Dyrektora Departamentu Efektywności Wydatków Publicznych i Rachunkowości tel. 501861671, e-mail: agnieszka.stachniak@mf.gov.pl Beata Bułhaków, Naczelnik Wydziału, e-mail: beata.bulhakow@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 27 kwietnia 2020 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2019 r. poz. 351, z późn. zm.)</p> <p>Nr 169 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Komitet Standardów Rachunkowości (Komitet) działa przy Ministrze Finansów na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2019 r. poz. 351, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 listopada 2001 r. w sprawie zakresu działania i sposobu organizacji Komitetu Standardów Rachunkowości (Dz. U. z 2019 r. poz. 2030).

Do zakresu działania Komitetu należy w szczególności wydawanie krajowych standardów rachunkowości oraz stanowisk w problematycznych kwestiach z zakresu rachunkowości.

Posiedzenia Komitetu zwołuje i prowadzi Przewodniczący. Przewodniczący może zarządzić rozpatrywanie spraw należących do właściwości Komitetu w trybie korespondencyjnego uzgadniania stanowisk. Z trybu obiegowego zostały wyłączone uchwały, których podejmowanie następuje wyłącznie na posiedzeniach.

Obecny stan związany z epidemią COVID-19 uwidocznili potrzebę zastosowania szczególnych rozwiązań pozwalających Komitetowi na zwoływanie i prowadzenie posiedzeń oraz podejmowanie uchwał za pośrednictwem nowoczesnych technologii informacyjno-komunikacyjnych, dzięki czemu zapewniona zostanie ciągłość działania Komitetu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się umożliwienie Komitetowi podejmowanie uchwał przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, w tym w trybie obiegowym.

Proponuje się również wprowadzenie rozwiązań umożliwiających zwoływanie i przeprowadzanie posiedzeń za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej (np. odbycie posiedzenia z wykorzystaniem programów do telekonferencji) oraz rozpatrywanie spraw należących do właściwości Komitetu w trybie obiegowym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Członkowie Komitetu Standardów Rachunkowości oraz Sekretarz Komitetu	19 osób	Dane własne	Zmiana trybu pracy umożliwi wykonywanie zadań przez Komitet także w sytuacjach nadzwyczajnych, gdy wszyscy członkowie lub część członków Komitetu nie będzie mogła uczestniczyć osobiście w posiedzeniu stacjonarnym.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie skierowany do konsultacji do Komisji Nadzoru Finansowego, Narodowego Banku Polskiego, Stowarzyszenia Księgowych w Polsce, Polskiej Izby Biegłych Rewidentów oraz Komitetu Standardów Rachunkowości.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie wpływa.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie wpływa.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	W szczególności nie wpływa na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także na osoby niepełnosprawne i osoby starsze.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na wymienione obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że w związku z istniejącą sytuacją związaną z epidemią COVID-19, projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak