

**ROZPORZĄDZENIE**

**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia <data wydania aktu> r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wzoru zezwolenia na przekraczanie granicy  
w ramach małego ruchu granicznego oraz wzoru formularza wniosku o udzielenie  
cudzoziemcowi tego zezwolenia<sup>2)</sup>**

Na podstawie art. 46 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2020 r. poz. 35) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2014 r. w sprawie wzoru zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego oraz wzoru formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi tego zezwolenia (Dz. U. poz. 554) załącznik nr 2 otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego wydane zgodnie z dotychczasowym wzorem zachowują ważność do upływu terminów w nich określonych.

§ 3. Do czasu wyczerpania zapasów blankietów zezwoleń na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego, nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego wydaje się zgodnie z dotychczasowym wzorem.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 10 lipca 2020 r.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 2264).

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie służy stosowaniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1954 z dnia 25 października 2017 r. zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1030/2002 ustanawiające jednolity wzór dokumentów pobytowych dla obywateli państw trzecich (Dz. Urz. UE L 286 z 1.11.2017, str. 9).

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

**W porozumieniu:**

**MINISTER SPRAW  
ZAGRANICZNYCH**

Za zgodność pod względem prawnym,

legislacyjnym i redakcyjnym

Marcin Wereszczyński

Dyrektor Departamentu Prawnego

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

22.06.2020 r.

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego oraz wzoru formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi tego zezwolenia ma na celu zmianę wzoru zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego określonego w załączniku nr 2 do zmienianego rozporządzenia.

Obecnie wzór zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego jest określony w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2014 r. w sprawie wzoru zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego oraz wzoru formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi tego zezwolenia (Dz. U. poz. 554). Rozporządzenie to zostało wydane na podstawie art. 46 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2020 r. poz. 35).

Projektowana regulacja wynika z konieczności dostosowania wzoru zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego do zabezpieczeń określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1954 z dnia 25 października 2017 r. zmieniającym rozporządzenie Rady (WE) nr 1030/2002 ustanawiające jednolity wzór dokumentów pobytowych dla obywateli państw trzecich (Dz. Urz. UE L 286 z 1.11.2017, str. 9), zwanym dalej „rozporządzeniem 2017/1954”. Zgodnie bowiem z art. 45 ust. 2 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, w zezwoleniu na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego umieszcza się zabezpieczenia techniczne przewidziane rozporządzeniem nr 1030/2002. Wynika to z art. 8 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 1931/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiającego przepisy dotyczące małego ruchu granicznego na zewnętrznych granicach lądowych państw członkowskich i zmieniającego postanowienia Konwencji z Schengen (Dz. Urz. UE L 405 z 30.12.2006, str. 1, z późn. zm.).

Zakres danych, jakie mają się znaleźć w nowym wzorze zezwolenia pozostaje bez zmian w stosunku do obecnie obowiązujących przepisów. Zmianie ulegnie jedynie warstwa graficzna zezwolenia i rozmieszczenie poszczególnych rubryk zamieszczanych w dokumencie, a także zastosowane w tym dokumencie zabezpieczenia. Ponadto, w nowym wzorze zezwolenia, obok polskich nazw pól do wypełnienia, zamieszczone będą również ich nazwy

angielskie.

W odniesieniu zaś do wskazanych we wzorze: numeru dokumentu i numeru CAN, należy wyjaśnić, że numery te będą określone indywidualnie dla każdego dokumentu, a we wzorze zezwolenia zostały oznaczone jedynie miejsca, w których numery te będą zamieszczane. Nowy wzór zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego określa załącznik do projektowanego rozporządzenia zmieniający brzmienie załącznika nr 2 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2014 r. w sprawie wzoru zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego oraz wzoru formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi tego zezwolenia.

W § 2 projektu przewidziano rozwiązanie, zgodnie z którym zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego wydane zgodnie z dotychczasowym wzorem zachowują ważność do upływu terminów w nich określonych. Takiemu rozwiązaniu nie stoją na przeszkodzie regulacje rozporządzenia 2017/1954, które w odniesieniu do dokumentów pobytowych nie przewidują obowiązku wycofywania dokumentów wydanych na podstawie dotychczas obowiązujących wzorów.

W § 3 przewidziano, iż do czasu wyczerpania zapasów blankietów zezwoleń na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego, nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego wydaje się zgodnie z dotychczasowym wzorem. Na wprowadzenie takiego rozwiązania pozwala art. 2 rozporządzenia 2017/1954 i jest to uzasadnione ekonomicznie, aby wykorzystać posiadane blankiety do wydawania dokumentów jeszcze przez pewien okres czasu.

W § 4 projektu rozporządzenia został określony termin wejścia w życie rozporządzenia. Zaproponowano, aby rozporządzenie weszło z dniem 10 lipca 2020 r. Data wejścia w życie rozporządzenia jest zgodna z określonym w art. 3 rozporządzenia 2017/1954 terminem wdrożenia nowego formatu dokumentu pobytowego dla obywateli państw trzecich.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego oraz wzoru formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi tego zezwolenia</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Bartosz Grodecki – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Jarosław Boguszyński – Dyrektor Departamentu Analiz i Polityki Migracyjnej w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji tel. +48 22 60 115 20   fax +48 22 60 149 14 sekretariat.daipm@mswia.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 22 czerwca 2020 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Art. 46 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2020 r. poz. 35)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji:</b> 597</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt ma na celu zmianę wzoru zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego określonego. Obecnie wzór zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego jest określony w załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2014 r. w sprawie wzoru zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego oraz wzoru formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi tego zezwolenia (Dz. U. poz. 554).

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana regulacja wynika z konieczności dostosowania wzoru zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego do zabezpieczeń określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1954 z dnia 25 października 2017 r. zmieniającym rozporządzenie Rady (WE) nr 1030/2002 ustanawiające jednolity wzór dokumentów pobytowych dla obywateli państw trzecich (Dz. Urz. UE L 286 z 1.11.2017, str. 9). Zgodnie bowiem z art. 45 ust. 2 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, w zezwoleniu na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego umieszcza się zabezpieczenia techniczne przewidziane rozporządzeniem nr 1030/2002. Wynika to z art. 8 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 1931/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiającego przepisy dotyczące małego ruchu granicznego na zewnętrznych granicach lądowych państw członkowskich i zmieniające postanowienia Konwencji z Schengen (Dz. Urz. UE L 405 z 30.12.2006, str. 1, z późn. zm.).

Zakres danych, jakie mają się znaleźć w nowym wzorze zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego, pozostaje bez zmian w stosunku do obecnie obowiązujących przepisów. Zmianie ulegnie jedynie warstwa graficzna zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego i rozmieszczenie poszczególnych rubryk zamieszczonych w dokumencie, a także zastosowane w tym dokumencie zabezpieczenia. Ponadto, w nowym wzorze zezwolenia, obok polskich nazw pól do wypełnienia, zamieszczone będą również ich nazwy angielskie. Nowy wzór zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego określa załącznik do projektowanego rozporządzenia.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na fakt, iż proponowane w przepisach rozporządzenia rozwiązania wynikają z konieczności realizacji delegacji do wydania rozporządzenia w ww. zakresie oraz z uwagi na typowo techniczny charakter rozwiązań, brak jest możliwości dokonania porównania z rozwiązaniami przyjętymi przez inne kraje członkowskie OECD/UE.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
cudzoziemcy	Okolo 20 000 osób	Z raportu polskiej służby konsularnej wynika, że w 2018 r. udzielono 18 123 zezwoleń na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego.	Udzielanie, odmowa udzielenia zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego.
konsulowie	522 urzędników konsularnych	Dane Ministerstwa Spraw Zagranicznych	Udzielanie, odmowa udzielenia, cofanie zezwolenia na



pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Wydatki ogółem</b>	2,995	0,77	0,685	0,705	0,715	0,735	0,745	0,765	0,785	0,805	9,705
budżet państwa – koszty CPD MSWiA - przeniesienie z SPZD do SPDN 2 produktów – Karty Pobytu i MRG	1,32	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,32
budżet państwa - koszty CPD MSWiA - modyfikacja modułu komunikacyjnego/ nowa architektura	0,85	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,85
budżet państwa - koszty CPD MSWiA - zakup HSM wraz z licencjami oraz suportem na 1 rok	-	0,17	-	-	-	-	-	-	-	-	0,17
budżet państwa - zakup licencji do HSM z suportem na 1 rok	0,065	0	0,065	0,065	0,065	0,065	0,065	0,065	0,065	0,065	0,585
budżet państwa - koszty CPD MSWiA - koszt zakupu blankietów zezwoleń MRG – 16 000 rocznie	0,59	0,60	0,62	0,64	0,65	0,67	0,68	0,70	0,72	0,74	6,61
budżet państwa – koszt UDSC modernizacja systemu Pobyt v.2	0,17	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,17
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Saldo ogółem</b>	-2,995	-0,77	-0,685	-0,705	-0,715	-0,735	-0,745	-0,765	-0,785	-0,805	-9,705
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	<p>Budżet państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych, w zakresie środków będących odpowiednio w dyspozycji Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców i Dyrektora Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA.</p> <p>Wydatki wynikające z projektowanej regulacji będą finansowane w ramach corocznie ustalanego limitu wydatków i nie będą stanowić podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa na ten cel zarówno w pierwszym roku wejścia w życie projektowanych przepisów, jak i w latach kolejnych.</p> <p>Należy podkreślić, iż koszty związane z wprowadzeniem nowego wzoru zezwolenia MRG po stronie CPD MSWiA oraz Urzędu do Spraw Cudzoziemców, zarówno związane z Systemem Personalizacji Dokumentów Niskonakładowych, jak i w obszarze sprzętu i kosztów stałych, są łączne dla niniejszego projektu i dla projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie dokumentów wydawanych cudzoziemcom.</p>										
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń:</p> <p>Na podstawie danych statystycznych Urzędu do Spraw Cudzoziemców, CPD MSWiA oszacowało, że rocznie konieczny będzie zakup 16 000 blankietów zezwoleń MRG. Jednostkowa cena zakupu blankietu wynosi 36,80 zł brutto. Roczny koszt wynosi zatem ok. 0,59 mln zł. Kwotę wydatków na zakup blankietów w kolejnych latach obliczono w oparciu o wskaźnik CPI – dynamika średnioroczna. Zakup blankietów będzie finansowany z środków własnych CPD MSWiA.</p> <p>Oprócz zakupu blankietów zezwolenia MRG koszty związane z wprowadzeniem nowego wzoru zezwolenia MRG obejmują:</p> <p>1) po stronie Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA:</p> <p>a) w obszarze Systemu Personalizacji Dokumentów Niskonakładowych:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- przeniesienie z Systemu Personalizacji Zunifikowanych Dokumentów do Systemu Personalizacji Dokumentów Niskonakładowych 2 produktów – Karty Pobytu i MRG – 1,32 mln zł,</li> <li>- modyfikacja modułu komunikacyjnego/ nowa architektura – 0,85 mln zł,</li> <li>- zakup Hardware Security Module wraz z licencjami oraz suportem na 1 rok – 0,17 mln zł,</li> </ul> <p>b) w obszarze sprzętu i kosztów stałych:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- zakup licencji do Hardware Security Module z rocznym suportem – 0,065 mln zł;</li> </ul> <p>2) po stronie Urzędu do Spraw Cudzoziemców – konieczne zmiany w systemie teleinformatycznym obsługującym krajowy zbiór rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców (System Pobyt v.2), wynikające z potrzeby dostosowania systemu Pobyt v.2 do zmian w systemach informatycznych CPD oraz potrzeby przygotowania zmian w podglądzie</p>										



	<p>nowych wzorów dokumentów – 0,17 mln zł. Koszty po stronie Urzędu do Spraw Cudzoziemców zostały opracowane we współpracy z aktualnym wykonawcą zajmującym się utrzymaniem i rozwojem systemu Pobyt v.2. Koszty dostosowania Systemu Pobyt do ww. zmian zostaną pokryte ze środków znajdujących się w dyspozycji Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców. Wyżej wymienione koszty po stronie CPD MSWiA oraz Urzędu do Spraw Cudzoziemców są wspólne dla projektu niniejszego rozporządzenia oraz dla projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie dokumentów wydawanych cudzoziemcom.</p>
--	---

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa				-			
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw				-			
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe				-			
Niemierzalne	-				-			
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.							

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

nie dotyczy

Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na ww. obszary

## 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne: brak

- demografia  
 mienie państwowe

- informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na ww. obszary

## 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie powinno wejść w życie z dniem 10 lipca 2020 r. Data wejścia w życie rozporządzenia jest zgodna z

określonym w art. 3 rozporządzenia 2017/1954 terminem wdrożenia nowego formatu dokumentu pobytowego dla obywateli państw trzecich.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Proponowane w projekcie rozporządzenia rozwiązania wynikają z przepisów ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, w związku z tym ewaluacja nie dotyczy przepisów rozporządzenia.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak załączników.