

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie dokumentów wydawanych cudzoziemcom²⁾

Na podstawie art. 285 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2020 r. poz. 35) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 29 kwietnia 2014 r. w sprawie dokumentów wydawanych cudzoziemcom (Dz. U. poz. 589) załącznik nr 1 otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Karty pobytu wydane zgodnie z dotychczasowym wzorem zachowują ważność do upływu terminów w nich określonych.

§ 3. Do czasu wyczerpania zapasów blankietów karty pobytu, nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, karty pobytu wydaje się zgodnie z dotychczasowym wzorem.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 10 lipca 2020 r.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 2264).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie służy stosowaniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1954 z dnia 25 października 2017 r. zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1030/2002 ustanawiające jednolity wzór dokumentów pobytowych dla obywateli państw trzecich (Dz. Urz. UE L 286 z 1.11.2017, str. 9).

Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

Marcin Wereszczyński

Dyrektor Departamentu Prawnego

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

22.06.2020 r.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie dokumentów wydawanych cudzoziemcom ma na celu zmianę wzoru karty pobytu. Obecnie wzór karty pobytu jest określony w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 29 kwietnia 2014 r. w sprawie dokumentów wydawanych cudzoziemcom (Dz. U. poz. 589).

Projektowane w rozporządzeniu regulacje wynikają z konieczności wprowadzenia nowego wzoru karty pobytu odpowiadającego wzorowi określonymu w załączniku do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1954 z dnia 25 października 2017 r. zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1030/2002 ustanawiające jednolity wzór dokumentów pobytowych dla obywateli państw trzecich (Dz. Urz. UE L 286 z 1.11.2017, str. 9), zwanego dalej „rozporządzeniem 2017/1954”.

Zakres danych, jakie mają znaleźć się w nowym wzorze karty pobytu, pozostaje bez zmian w stosunku do obecnie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2020 r. poz. 35). Zmianie ulegnie jedynie warstwa graficzna karty pobytu oraz zastosowane w niej zabezpieczenia. W odniesieniu zaś do wskazanych we wzorze: numeru dokumentu i numeru CAN, należy wyjaśnić, że numery te będą określane indywidualnie dla każdego dokumentu, a we wzorze zezwolenia zostały oznaczone jedynie miejsca, w których numery te będą zamieszczane. Nowy wzór karty pobytu określa załącznik do projektowanego rozporządzenia zmieniający brzmienie załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 29 kwietnia 2014 r. w sprawie dokumentów wydawanych cudzoziemcom.

W § 2 projektu przewidziano rozwiązanie, zgodnie z którym karty pobytu wydane zgodnie z dotychczasowym wzorem zachowują ważność do upływu terminów w nich określonych. Takiemu rozwiązaniu nie stoją na przeszkodzie regulacje rozporządzenia 2017/1954, które nie przewidują obowiązku wycofywania kart pobytu wydanych na podstawie dotychczas obowiązujących wzorów.

W § 3 przewidziano, iż do czasu wyczerpania zapasów blankietów karty pobytu, nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, karty pobytu wydaje się zgodnie z dotychczasowym wzorem. Na wprowadzenie takiego rozwiązania pozwala art. 2 rozporządzenia 2017/1954 i jest to uzasadnione ze względów ekonomicznych, tj. aby móc dla wydania lub wymiany karty pobytu wykorzystać posiadane

obecnie blankiety odpowiadające dotychczasowemu.

W § 4 projektu rozporządzenia został określony termin wejścia w życie rozporządzenia. Zaproponowano, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 10 lipca 2020 r. Data wejścia w życie rozporządzenia jest zgodna z określonym w art. 3 rozporządzenia 2017/1954 terminem wdrożenia nowego formatu dokumentu pobytowego dla obywateli państw trzecich.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie dokumentów wydawanych cudzoziemcom</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Bartosz Grodecki – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jarosław Boguszyński – Dyrektor Departamentu Analiz i Polityki Migracyjnej w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji tel. +48 22 60 115 20 fax +48 22 60 149 14 sekretariat.daipm@mswia.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 22 czerwca 2020 r.</p> <p>Źródło: Art. 285 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2020 r. poz. 35)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji: 596</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie dokumentów wydawanych cudzoziemcom ma na celu zmianę wzoru karty pobytu określonego w załączniku nr 1 do rozporządzenia.

Obecnie wzór karty pobytu jest określony w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 29 kwietnia 2014 r. w sprawie dokumentów wydawanych cudzoziemcom (Dz. U. poz. 589).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane w rozporządzeniu regulacje wynikają z konieczności wprowadzenia nowego wzoru karty pobytu odpowiadającego wzorowi określonymu w załączniku do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1954 z dnia 25 października 2017 r. zmieniające rozporządzenie Rady (WE) nr 1030/2002 ustanawiające jednolity wzór dokumentów pobytowych dla obywateli państw trzecich (Dz. Urz. UE L 286 z 1.11.2017, str. 9). Zakres danych, jakie mają się znaleźć w nowym wzorze karty pobytu, pozostaje bez zmian w stosunku do obecnie obowiązujących przepisów prawa. Zmianie ulegnie jedynie warstwa graficzna karty pobytu oraz zastosowane w niej zabezpieczenia. Nowy wzór karty pobytu określa załącznik do projektowanego rozporządzenia zmieniający brzmienie załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 29 kwietnia 2014 r. w sprawie dokumentów wydawanych cudzoziemcom.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na fakt, iż proponowane w przepisach rozporządzenia rozwiązania wynikają z konieczności realizacji delegacji do wydania rozporządzenia w ww. zakresie oraz z uwagi na typowo techniczny charakter rozwiązań, brak jest możliwości dokonania porównania z rozwiązaniami przyjętymi przez inne kraje członkowskie OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
cudzoziemcy	Okolo 175 000 osób	Z danych statystycznych z krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców wynika, iż w 2019r. wydano 170 154 karty pobytu.	Wydawanie, odmowa wydania, wymiana lub odmowa wymiany karty pobytu.
województwie	16 wojewodów	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. poz. 603, z późn. zm.).	Wydawanie, odmowa wydania, wymiana lub odmowa wymiany, unieważnianie karty pobytu.
Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców	1 centralny organ administracji rządowej	Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2020 r. poz. 35)	Prowadzenie postępowań odwoławczych w stosunku do wojewodów oraz komendanta oddziału Straży Granicznej lub

JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	10,355	8,32	8,415	8,625	8,845	9,055	9,285	9,515	9,755	9,995	92,165
budżet państwa – koszty CPD MSWiA - przeniesienie z SPZD do SPDN 2 produktów – Karty Pobytu i MRG	1,32	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,32
budżet państwa - koszty CPD MSWiA - modyfikacja modułu komunikacyjnego/ nowa architektura	0,85	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,85
budżet państwa - koszty CPD MSWiA - zakup HSM wraz z licencjami oraz suportem na 1 rok		0,17	-	-	-	-	-	-	-	-	0,17
budżet państwa - koszty CPD MSWiA - zakup licencji do HSM z suportem na 1 rok	0,065	0	0,065	0,065	0,065	0,065	0,065	0,065	0,065	0,065	0,585
budżet państwa - koszt zakupu blankietów kart pobytu – 216 000 rocznie	7,95	8,15	8,35	8,56	8,78	8,99	9,22	9,45	9,69	9,93	89,07
budżet państwa – koszt UDSC - modernizacja systemu Pobyt v.2	0,17	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,17
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-10,355	-8,32	-8,415	-8,625	-8,845	-9,055	-9,285	-9,515	-9,755	-9,995	-92,165
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	<p>Budżet państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych, w zakresie środków będących odpowiednio w dyspozycji Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców i Dyrektora Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA.</p> <p>Wydatki wynikające z projektowanej regulacji będą finansowane w ramach corocznie ustalanego limitu wydatków i nie będą stanowiły podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa na ten cel zarówno w pierwszym roku wejścia w życie projektowanych przepisów, jak i latach kolejnych.</p> <p>Należy podkreślić, iż koszty związane z wprowadzeniem nowego wzoru karty pobytu po stronie CPD MSWiA oraz Urzędu do Spraw Cudzoziemców, zarówno związane z Systemem Personalizacji Dokumentów Niskonakładowych, jak i w obszarze sprzętu i kosztów stałych są łączne dla niniejszego projektu i dla projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego oraz wzoru formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi tego zezwolenia.</p>
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p> <p>Na podstawie danych statystycznych Urzędu do Spraw Cudzoziemców, Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA oszacowało, że rocznie konieczny będzie zakup 216 000 blankietów karty pobytu. Jednostkowa cena zakupu blankietu wynosi 36,80 zł brutto. Roczny koszt wynosi zatem ok. 7,95 mln zł. Kwotę wydatków na zakup blankietów w kolejnych latach obliczono w oparciu o wskaźnik CPI – dynamika średnioroczna. Zakup blankietów będzie finansowany ze środków własnych CPD MSWiA.</p> <p>Oprócz zakupu blankietów kart pobytu koszty związane z wprowadzeniem nowego wzoru karty pobytu obejmują:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) po stronie Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA: <ol style="list-style-type: none"> a) w obszarze Systemu Personalizacji Dokumentów Niskonakładowych: <ul style="list-style-type: none"> - przeniesienie z Systemu Personalizacji Zunifikowanych Dokumentów do Systemu Personalizacji Dokumentów Niskonakładowych 2 produktów – Karty Pobytu i MRG – 1,32 mln zł, - modyfikacja modułu komunikacyjnego/ nowa architektura – 0,85 mln zł, - zakup Hardware Security Module wraz z licencjami oraz suportem na 1 rok – 0,17 mln zł b) w obszarze sprzętu i kosztów stałych: <ul style="list-style-type: none"> - zakup licencji do Hardware Security Module z suportem na 1 rok – 0,065 mln zł; 2) po stronie Urzędu do Spraw Cudzoziemców – konieczne zmiany w systemie

	<p>teleinformatycznym obsługującym krajowy zbiór rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców (System Pobyt v.2), wynikające z potrzeby dostosowania systemu Pobyt v.2 do zmian w systemach informatycznych CPD oraz potrzeby przygotowania zmian w podglądzie nowych wzorów dokumentów – 0,17 mln zł. Koszty po stronie Urzędu do Spraw Cudzoziemców zostały opracowane we współpracy z aktualnym wykonawcą zajmującym się utrzymaniem i rozwojem systemu Pobyt v.2. Koszty dostosowania Systemu Pobyt do ww. zmian zostaną pokryte ze środków znajdujących się w dyspozycji Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców.</p> <p>Wyżej wymienione koszty po stronie CPD MSWiA oraz Urzędu do Spraw Cudzoziemców są wspólne dla projektu niniejszego rozporządzenia oraz dla projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego oraz wzoru formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi tego zezwolenia.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa					-		
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw					-		
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe					-		
Niemierzalne	-				-			

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	nie dotyczy

Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na ww. obszary

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: brak	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na ww. obszary	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie powinno wejść w życie z dniem 10 lipca 2020 r. Data wejścia w życie rozporządzenia jest zgodna z określonym w art. 3 rozporządzenia 2017/1954 terminem wdrożenia nowego formatu dokumentu pobytowego dla obywateli państw trzecich.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Proponowane w projekcie rozporządzenia rozwiązania wynikają z przepisów ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, w związku z tym ewaluacja nie dotyczy przepisów rozporządzenia.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		