

RM-110-110-20

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 29 lipca 2020 r.

w sprawie zmiany nazwy powiatu jeleniogórskiego na powiat karkonoski

Na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) zarządza się, co następuje:

§ 1. Z dniem 1 stycznia 2021 r. w województwie dolnośląskim zmienia się nazwę powiatu jeleniogórskiego na powiat karkonoski.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

MATEUSZ MORAWIECKI

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia dla Rady Ministrów do dokonywania zmian w podziale terytorialnym stopnia powiatowego, zawartego w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920).

W bieżącym roku do ministra właściwego do spraw administracji publicznej wpłynął jeden wniosek stopnia powiatowego dotyczący zmiany nazwy powiatu jeleniogórskiego na powiat karkonoski.

Procedurę postępowania w przypadku wniosków zainteresowanych rad powiatów, rad miast na prawach powiatu lub rad gmin określają przepisy art. 3 oraz art. 3b w powiązaniu z art. 3a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic powiatów, ustalania i zmiany nazw powiatów i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1208).

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz wyżej wymienionego rozporządzenia, Rada Ministrów rozpatruje wnioski i wydaje stosowne rozporządzenie do dnia 31 lipca. Zmiany wchodzi w życie z dniem 1 stycznia roku następnego. Potrzeba wydania rozporządzenia wynika z pozytywnego rozpatrzenia wniosku złożonego przez Radę Powiatu Jeleniogórskiego.

Rada Powiatu Jeleniogórskiego we wniosku podnosi, iż działania zmierzające do zmiany nazwy powiatu podejmowane są ze względów identyfikacyjnych i promocyjnych, ich celem jest jednoznaczne utożsamienie objętego granicami powiatu regionu z pasmem Karkonoszy, stanowiącymi jedną z największych atrakcji turystycznych regionu, a nie wyłącznie z miastem Jelenia Góra, które nie wchodzi w skład powiatu, a jest jedynie siedzibą władz powiatu. Współpraca gmin powiatu jeleniogórskiego doprowadziła do stworzenia między innymi „Marki Karkonosze”, w ramach której podejmowane są działania promocyjne całego regionu, między innymi na trasach turystycznych w kraju i za granicą. Zmian nazwy powiatu byłaby dopełnieniem podejmowanych dotychczas wspólnych działań.

W skład powiatu jeleniogórskiego wchodzi:

- miasta: Karpacz, Kowary, Piechowice, Szklarska Poręba,
- gminy wiejskie: Janowice Wielkie, Jeżów Sudecki, Mysłakowice, Podgórzyn, Stara Kamienica.

Konsultacje:

powiat jeleniogórski:

frekwencja: 2,16%, głosów za: 72,12%, głosów przeciw: 22,38%, wstrzymało się: 5,49%

Opinie i stanowiska:

- pozytywna opinia Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie,
- pozytywna opinia Rady Gminy w Janowicach Wielkich,
- pozytywna opinia Rady Miasta Piechowice,
- pozytywna opinia Rady Gminy Podgórzyn,
- pozytywna opinia Wojewody Dolnośląskiego,
- negatywna opinia Rady Gminy Mysłakowice,
- negatywna opinia Rady Gminy Stara Kamienica,
- Rada Miejska Karpacza, Rada Miejska w Kowarach, Rada Gminy Jeżów Sudecki nie zajęły stanowiska.

Jednocześnie dochowany został tryb opiniowania przewidziany w przepisach art. 3a i art. 3b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. Zarząd Powiatu Jeleniogórskiego zwrócił się do położonych na terenie powiatu gmin o wyrażenie przez ich organy stanowiące opinii w przedmiocie wnioskowanej zmiany. Rada Miejska Karpacza, Rada Miejska w Kowarach oraz Rada Gminy Jeżów Sudecki nie wyraziły opinii. Zgodnie z art. 3a ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym wymóg zasięgnięcia opinii należy uznać za spełniony.

Przedmiot projektowanych regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa

(Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Projekt nie podlega dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt został przekazany do zaopiniowania przez Główny Urząd Statystyczny, którego uwaga do formularza Oceny Skutków Regulacji została uwzględniona w projekcie. Państwowa Komisja Wyborcza nie zgłosiła uwag do projektu. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego na posiedzeniu w dniu 22 lipca 2020 r. pozytywnie zaopiniowała projekt.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie zmiany nazwy powiatu jeleniogórskiego na powiat karkonoski.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Szefernaker – Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Szymon Wróbel – Zastępca Dyrektora Departamentu Administracji Publicznej MSWiA, tel. 22 22 601-16-95</p>	<p>Data sporządzenia 27 lipca 2020 r.</p> <p>Źródło: art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920)</p> <p>Nr w wykazie prac RD 170</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) wszelkie zmiany w zakresie podziału terytorialnego państwa na szczeblu powiatowym (tworzenie, łączenie, dzielenie i znoszenie powiatów oraz ustalanie ich granic oraz ustalanie i zmienianie nazw powiatów oraz siedzib ich władz) następują w drodze rozporządzenia Rady Ministrów. Rozporządzenie to wydane może być z inicjatywy Rady Ministrów, a także, jak stanowi treść art. 3 ust. 2 ww. ustawy, na wniosek zainteresowanej rady powiatu, rady miasta na prawach powiatu lub rady gminy. Niniejsze rozporządzenie zostało opracowane na podstawie wniosku Rady Powiatu Jeleniogórskiego o zmianę nazwy powiatu jeleniogórskiego na powiat karkonoski, który wpłynął w roku bieżącym do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie rozporządzenia Rady Ministrów w przedmiocie dokonania zmiany nazwy powiatu jeleniogórskiego na powiat karkonoski.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na charakter i zakres projektowanej regulacji brak konieczności badania tego problemu.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
mieszkańcy objęci zmianami	63 855 mieszkańców	GUS	mieszkańcy powiatu jeleniogórskiego staną się mieszkańcami powiatu karkonoskiego
władze gmin, powiatów i województw	9 jednostek gminnych 1 jednostka powiatowa 1 jednostka wojewódzka	wniosek	podjęcie działań związanych ze zmianą szyldów, pieczętek i tablic
służby geodezyjno-kartograficzne i statystyczne			ewentualna zmiana danych dotyczących nazwy powiatu
inne podmioty sektora finansów publicznych	brak danych		implementacja zaktualizowanego katalogu kodów terytorialnych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ujęte w projekcie rozporządzenia zmiany poddane zostały konsultacjom z mieszkańcami. Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Projekt został przekazany do zaopiniowania przez Główny Urząd Statystyczny, którego uwaga do formularza Oceny Skutków Regulacji została uwzględniona w projekcie. Projekt został przekazany również do zaopiniowania przez Państwową Komisję Wyborczą, która nie zgłosiła uwag do projektu. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego na posiedzeniu w dniu 22 lipca 2020 r. pozytywnie zaopiniowała projekt.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	0,018												
budżet państwa													
JST	0,018												
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Budżet powiatu jeleniogórskiego												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wydatki powiatu jeleniogórskiego szacowane są na kwotę 18 000 zł. Ponadto podmioty prowadzące rejestry i ewidencje wykorzystujące identyfikatory terytorialne (m.in. Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej) mogą ponieść koszty w związku z implementacją zaktualizowanego katalogu kodów terytorialnych. Skutki finansowe nie są możliwe do oszacowania przez Główny Urząd Statystyczny. Przedmiotowa regulacja wpłynie na zmianę danych gromadzonych w rejestrze PESEL. Nie oszacowano skutków finansowych dla budżetu państwa związanych z koniecznością wymiany dowodów osobistych, gdyż zmiana ujęta w rozporządzeniu nie będzie generować takiego rodzaju kosztów. Należy bowiem zauważyć, że stosownie do przepisów art. 88 i art. 89 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. z 2020 r. poz. 332), dowody osobiste wydane przed dniem wejścia w życie tej ustawy (1 marca 2015 r.) zachowują ważność do upływu terminów w nich określonych, natomiast adres miejsca zameldowania zamieszczony w dowodzie osobistym wydanym na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych traci znaczenie prawne. Począwszy, bowiem od dnia wejścia w życie przepisów ww. ustawy o dowodach osobistych adres miejsca zameldowania zamieszczony na starych dowodach nie potwierdza już adresu miejsca zameldowania, a jego zmiana nie stanowi podstawy do wymiany dowodu osobistego. Ponadto, zgodnie:</p>												

	<p>- z art. 79c ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 110) w przypadku zmiany nazwy powiatu dowody rejestracyjne, blankiety profesjonalnych dowodów rejestracyjnych, pozwolenia czasowe, tablice rejestracyjne, profesjonalne tablice rejestracyjne, znaki legalizacyjne i nalepki kontrolne wydane przed dniem wejścia w życie przepisów tworzących, łączących, dzielących lub znoszących powiaty lub zmieniających nazwę powiatu albo miejscowości, zachowują ważność,</p> <p>- zgodnie z art. 18b ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2019 r. poz. 341) w przypadku zmiany nazwy powiatu prawa jazdy lub pozwolenia na kierowanie tramwajem wydane przed dniem wejścia w życie przepisów tworzących, łączących, dzielących lub znoszących powiaty lub zmieniających nazwę powiatu albo miejscowości, zachowują ważność.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wnioskodawca wskazuje, że przedmiotowa zmiana może wywołać koszty w zakresie zmian danych adresowych firm oraz instytucji działających na terenie powiatu, wpisanych do Krajowego Rejestru Sądowego. W sytuacji zmiany, podmioty wpisane do rejestru przedsiębiorców, mając siedzibę na terenie powiatu, będą zobowiązane do zgłoszenia zmiany i uiszczenia opłaty sądowej w wysokości 350 zł. Natomiast podmioty wpisane do rejestru stowarzyszeń i innych organizacji społecznych lub zawodowych, fundacji i publicznych zakładów opieki zdrowotnej w wysokości 150 zł. Z danych Ministerstwa Sprawiedliwości wynika, że na terenie powiatu jeleniogórskiego zarejestrowanych jest 519 podmiotów wpisanych do rejestru przedsiębiorców KRS oraz 251 podmiotów wpisanych do stowarzyszeń i innych organizacji społecznych lub zawodowych, fundacji i publicznych zakładów opieki zdrowotnej KRS.</p>
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
9. Wpływ na rynek pracy	
Regulacja nie będzie miała znaczącego wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Z uwagi na charakter i zakres projektowanej regulacji nie istnieje konieczność dokonywania ewaluacji efektów projektu.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	