

**ROZPORZĄDZENIE**

**MINISTRA OBRONY NARODOWEJ**

z dnia ..... 2019 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wewnętrznych służb ochrony działających na terenach jednostek organizacyjnych podległych, podporządkowanych lub nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej**

Na podstawie art. 14 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia (Dz. U. z 2018 r. poz. 2142 i 2245 oraz z 2019 r. poz. 1495), zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 2 czerwca 1999 r. w sprawie wewnętrznych służb ochrony działających na terenach jednostek organizacyjnych podległych, podporządkowanych lub nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej (Dz. U. poz. 619, z 2006 r. poz. 147, z 2011 r. poz. 840, z 2013 r. poz. 1533 oraz z 2015 r. poz. 1880):

1) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. Oddziały wart cywilnych tworzą dowódcy rodzajów Sił Zbrojnych, Dowódca Garnizonu Warszawa, Szef Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych, Komendant Główny Żandarmerii Wojskowej oraz szefowie (dyrektorzy), którym są podporządkowane jednostki wojskowe, o których mowa w § 2 pkt 5, na wniosek dowódców podległych jednostek wojskowych.”;

2) tytuł rozdziału 6 otrzymuje brzmienie:

„Umundurowanie i oznaki oddziałów wart cywilnych”;

3) w § 24 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W skład umundurowania wchodzi: mundur, ubranie zimowe, czapka, koszulobluzka, rękawice, obuwie i pas.”;

4) § 25 otrzymuje brzmienie:

„§ 25.1. Pracownik ochrony na umundurowaniu nosi oznaki stopni stanowisk służbowych koloru czarnego, oznakę identyfikacyjną z nazwiskiem oraz oznakę służbową.

2. Wzory oznak stopni stanowisk służbowych oraz oznaki służbowej określają załączniki nr 4 i 5 do rozporządzenia.”;

5) w § 27 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Ekwiwalent, o którym mowa w ust. 1 ustalany jest decyzją Ministra Obrony Narodowej.”;

6) załączniki nr 2–5 do rozporządzenia otrzymują brzmienie określone odpowiednio w załącznikach nr 1–4 do niniejszego rozporządzenia.

**§ 2.** Dotychczas obowiązujące wzory umundurowania pracowników ochrony mogą być stosowane do wyczerpania zapasów.

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER OBRONY NARODOWEJ**

## UZASADNIENIE

Potrzeba zmiany rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 2 czerwca 1999 r. w sprawie wewnętrznych służb ochrony działających na terenach jednostek organizacyjnych podległych, podporządkowanych lub nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej (Dz. U. z 1999 r. Nr 58, poz. 619 z późn. zm.) wynika z ustawy z dnia 4 października 2018 r. o zmianie ustawy o urzędzie Ministra Obrony Narodowej oraz ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 2182).

Celem nowelizacji ww. aktu prawnego jest zatem dostosowanie jego zapisów do dokonanych zmian prawnych wprowadzonych przez ww. ustawę.

Na mocy przywołanych przepisów zmianie uległ System Kierowania i Dowodzenia Siłami Zbrojnymi. W wyniku wprowadzonych zmian Szef Sztabu Generalnego Wojska Polskiego dowodzi Dowódcami Rodzajów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (z wyłączeniem Dowódcy Wojsk Obrony Terytorialnej do czasu osiągnięcia gotowości do działania przez Wojska Obrony Terytorialnej oraz Komendanta Głównego Żandarmerii Wojskowej).

Projektowane zmiany polegają m.in. na wprowadzeniu w § 3 zmienianego rozporządzenia wyrażenia w brzmieniu „dowódcy rodzajów Sił Zbrojnych” w miejsce dotychczasowych wyrazów „Dowódca Generalny Rodzajów Sił Zbrojnych, Dowódca Operacyjny Rodzajów Sił Zbrojnych” i ma charakter porządkujący.

Ponadto:

- 1) w § 24 ustępy 2 określono, że w skład umundurowania wchodzi: mundur, ubranie zimowe, czapka, koszulobluza, rękawice, obuwie i pas (załącznik Nr 3). Po zmianie załącznika Nr 3 przedmiotowego rozporządzenia pracownicy OWC będą mogli wykonywać zadania ochronne zarówno w starszym (wycofywanym) umundurowaniu, jak i w przedmiotach nowowprowadzanych. Użytkować też będą oni przedmioty dedykowane żołnierzom (np. bielizna i rękawice), które mogą występować w różnym wybarwieniu, w związku z czym usunięto dotychczasowy zapis to określający;
- 2) w § 25 wprowadzono zmiany dotyczące nazwy oznaki stopni stanowisk służbowych oraz jej barwy;
- 3) w § 27 ust. 2 zmieniono zapis, który dotychczas stanowił o potrzebie wydawania każdego roku decyzji przez Ministra Obrony Narodowej w sprawie wypłacania ekwiwalentu za niewydane przedmioty mundurowe w naturze oraz za ich użytkowane w okresie dłuższym. Powyższa decyzja będzie nowelizowana po zmianie cen należnych pracownikom OWC przedmiotów mundurowych;
- 4) nowe brzmienie otrzymały załączniki do rozporządzenia nr 2-5, które dotyczą odpowiednio: wzorów umundurowania pracowników ochrony oddziałów wart cywilnych (OWC), zestawu należności umundurowania dla pracowników ochrony OWC oraz wzorów umundurowania i oznak OWC.
- 5) przyjęto ze względów oszczędnościowych, że obowiązujące wzory umundurowania pracowników OWC mogą być stosowane do wyczerpania ich zapasów.

Dokonane zmiany znajdą pokrycie w posiadanych środkach finansowych w dziale obrona narodowa.

Koszt wyposażenia pracowników ochrony OWC zostanie zabezpieczony z oszczędności (lub kwot uwolnionych) powstałych w trakcie planowania i realizacji budżetu Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych (w tym w służbie mundurowej), począwszy od 2020 r., co zostało ujęte w projekcie budżetu tej instytucji na 2020 r.

Dotychczasowe wydatki na zakupy dla OWC (ok. 3,5 tys. osób) kształtują się na poziomie 10,9 mln zł. rocznie. Szacuje się, że wydatki na nowe wzory będą na poziomie ok. 12,5 mln. zł w pierwszym roku funkcjonowania regulacji i ok. 11,8 mln. zł. w latach kolejnych. Dotychczasowe wydatki na zakupy dla OWC kształtują się na poziomie 10,9 mln zł. rocznie. Wydatki na nowe wzory będą na poziomie ok. 12,5 mln. zł w pierwszym roku funkcjonowania regulacji i ok. 11,8 mln. zł. w latach kolejnych.

Jednostkowy szacunkowy koszt nowego zestawu umundurowania pracownika ochrony OWC wyniesie ok. 3 575 zł, co oznacza że będzie on większy o ok. 463 zł. niż koszt obecnego zestawu.

Harmonogram wprowadzenia skutków znowelizowanego rozporządzenia uwzględnia:

- 1) niezwłocznie uruchomienie procedury przetargowej w celu zakupu nowego umundurowania dla pracowników ochrony OWC;
- 2) wydanie zakupionego umundurowania w III i IV kwartale 2020 r., zgodnie z powstałymi należnościami dla poszczególnych pracowników ochrony OWC;
- 3) sukcesywne, w miarę zużywania wydanych przedmiotów (dotychczasowych wzorów) wyposażenie w nowe wzory umundurowania;
- 4) realizowanie dostaw nowych wzorów umundurowania.

Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.

Rozporządzenie nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) projekt nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Wskazać należy ponadto, iż Ocena Skutków Regulacji projektu nie była dokonywana w trybie § 32 – *Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), lecz w trybie § 42 ust. 1 pkt 1 *Regulaminu*.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

*Za zgodność pod względem  
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym*

ZASTĘPCA DYREKTORA  
DEPARTAMENTU PRAWNEGO  
*Kobierska*  
Katarzyna KOBIEŃSKA

|  |  |
|--|--|
| <p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie wewnętrznych służb ochrony działających na terenach jednostek organizacyjnych podległych, podporządkowanych lub nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Obrony Narodowej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt</b></p> <p>Sekretarz Stanu w MON – Pan Marek Łapiński</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>tel. 261-870-699, 261-871-655</p> | <p><b>Data sporządzenia</b></p> <p>30.07.2019</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p>Inne</p> <p>Potrzeba wynika ze zmiany Systemu Kierowania i Dowodzenia Siłami Zbrojnymi (SKiD SZ), na mocy ustawy z dnia 4 października 2018 r. o zmianie ustawy o urzędzie Ministra Obrony Narodowej oraz ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 2182).</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych: 484</b></p> |
|--|--|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Dostosowanie przepisów regulacji do nowego Systemu Kierowania i Dowodzenia Siłami (SKiD SZ), dokonanego na mocy ustawy o zmianie ustawy o urzędzie Ministra Obrony Narodowej oraz ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej. Ponadto, proponuje się wprowadzenie nowego wzoru umundurowania dla pracowników ochrony wewnętrznych służb ochrony działających na terenach jednostek organizacyjnych podległych, podporządkowanych lub nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej, które funkcjonują w resorcie obrony narodowej jako oddziały wart cywilnych (OWC).

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wdrożyć w resorcie obrony narodowej przepisy regulacji oraz stopniowo wymieniać na nowe i bardziej funkcjonalne (dostosowane do występujących warunków atmosferycznych w kraju) dotychczasowe umundurowanie pracowników ochrony OWC, co było wielokrotnie postulowane w ciągu ostatnich lat przez związki zawodowe funkcjonujące w Siłach Zbrojnych RP. Nowe wzory umundurowania zwiększą komfort pracy, szczególnie w niekorzystnych warunkach atmosferycznych. Zorganizowanie przez Inspektorat Wsparcia Sił Zbrojnych (IWsp SZ) przetargu na nowe wzory umundurowania pracowników ochrony OWC w celu zakupu nowego umundurowania OWC. Wymiana starego umundurowania na nowe nastąpi w latach 2020-2022.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych w tym zakresie.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt .

| Grupa                          | Wielkość       | Źródło danych                              | Oddziaływanie   |
|--------------------------------|----------------|--|---|
| Pracownicy ochrony OWC w SZ RP | ok. 3 500 osób | Dowództwo Generalne Rodzajów Sił Zbrojnych | Poprawa komfortu pracy pracowników OWC w celu skuteczniejszej realizacji zadań ochronnych |

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na zakres regulacji zrezygnowano z przeprowadzenia konsultacji publicznych.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych.

| (ceny stałe z ..... r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
|-------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|--|
|                         | 0   | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |  |
| <b>Dochody ogółem</b>   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| budżet państwa          |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |

|                                  |     |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |                                  |
|----------------------------------|-----|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|----------------------------------|
| JST                              |     |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |                                  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |     |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |                                  |
| <b>Wydatki ogółem</b>            |     |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |                                  |
| budżet państwa                   |     |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |                                  |
| JST                              |     |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |                                  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 1,6 | 0,07 | 0,07 | 0,07 | 0,07 | 0,07 | 0,07 | 0,07 | 0,07 | 0,07 | 0,07 | 0,07 | W latach 2020-2030: 2,3 mln. zł. |
| <b>Saldo ogółem</b>              |     |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      | 2,3 mln. zł                      |
| budżet państwa                   |     |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |                                  |
| JST                              |     |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |                                  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |     |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      | 2,3 mln. zł                      |

|  |   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| Źródła finansowania  | Dokonane zmiany znajdują pokrycie w posiadanych środkach finansowych w dziale obrona narodowa.  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | <p>Harmonogram wprowadzenia skutków znowelizowanego rozporządzenia:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Po wejściu w życie nowelizacji rozporządzenia zostaną niezwłocznie uruchomione procedury przetargowe na zakup nowego umundurowania dla pracowników ochrony OWC.</li> <li>Wydanie zakupionego umundurowania dla OWC nastąpi w III-IV kwartale 2020 r., zgodnie z powstałymi należnościami dla poszczególnych pracowników ochrony.</li> <li>Wyposażenie w nowe wzory umundurowania będzie realizowane sukcesywnie, w miarę zużywania przedmiotów dotychczasowych wzorów i realizowania dostaw nowych wzorów. Dotychczasowe wydatki na zakupy dla OWC kształtują się na poziomie 10,9 mln zł. rocznie. Wydatki na nowe wzory będą na poziomie ok. 12,5 mln. zł w pierwszym roku funkcjonowania regulacji i ok. 11,8 mln. zł. w latach kolejnych.</li> </ol> |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.**

| Skutki  |  |  |   |   |   |    |                |
|---|--|--|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian                | 0  | 1  | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.) | duże przedsiębiorstwa                            |  |   |   |   |    |                |
|   | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |   |   |   |    |                |
|   | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      |  |   |   |   |    |                |
|   | (dodaj/usuń)                                     |  |   |   |   |    |                |
| W ujęciu niepieniężnym                                | duże przedsiębiorstwa                            |  |   |   |   |    |                |
|   | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |   |   |   |    |                |
|   | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      |  |   |   |   |    |                |
| Niemierzalne  | (dodaj/usuń)                                     | Satysfakcja pracowników ochrony OWC z otrzymania umundurowania, bardziej funkcjonalnego do występujących w kraju warunków atmosferycznych. |   |   |   |    |                |

|  |  |
|--|--|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.<br>Regulacja nie wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i osób starszych. |
|--|--|

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

|  |   |
|--|---|
| X nie dotyczy  |   |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy |

|  |   |   |
|--|---|---|
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów<br><input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur<br><input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: ... | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: ... |   |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.   | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy   |   |
| Komentarz: brak.   |   |   |
| <b>9. Wpływ na rynek pracy</b>   |   |   |
| Rozwiązania zawarte w omawianym pozostają bez wpływu na rynek pracy.   |   |   |
| <b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>  |   |   |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne<br><input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny<br><input type="checkbox"/> inne: ...   | <input type="checkbox"/> demografia<br><input type="checkbox"/> mienie państwowe  | <input type="checkbox"/> informatyzacja<br><input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu   | Projekt nie będzie miał wpływu na pozostałe obszary.  |   |
| <b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>   |   |   |
| Wraz z wejściem projektu w życie, to jest z dniem następującym po dniu ogłoszenia.   |   |   |
| <b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>   |   |   |
| Nie dotyczy.   |   |   |
| <b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>  |   |   |
| Brak   |   |   |