

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 31 sierpnia 2020 r.

**w sprawie współpracy dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa z operatorem
ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej w celu powiadamiania użytkowników
końcowych o zagrożeniu**

Na podstawie art. 21a ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398 oraz z 2020 r. poz. 148, 284, 374 i 695) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) sposób i tryb współpracy dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa, zwanego dalej „Centrum”, z operatorem ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2019 r. poz. 2460 oraz z 2020 r. poz. 374, 695 i 875), zwanym dalej „operatorem”, w celu powiadamiania użytkowników końcowych o zagrożeniu, które może skutkować wystąpieniem sytuacji kryzysowej;
- 2) niezbędne elementy komunikatu, o którym mowa w art. 21a ust. 3 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym, zwanego dalej „komunikatem”, oraz sposób jego przekazywania użytkownikom końcowym.

§ 2. 1. Dyrektor Centrum przekazuje operatorowi dane teleadresowe punktu kontaktowego Centrum.

2. Operator przekazuje dyrektorowi Centrum dane teleadresowe punktu kontaktowego.

§ 3. 1. Dyrektor Centrum sporządza komunikat, z wykorzystaniem podstawowego zestawu znaków, zgodnie z normą GSM7-bit, w języku polskim, bez znaków diakrytycznych, o długości nieprzekraczającej 306 znaków.

2. Na potrzeby użytkowników końcowych przebywających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej korzystających z roamingu międzynarodowego operatorów komunikat jest sporządzany w języku angielskim.

3. Treść komunikatu obejmuje:

- 1) określenie rodzaju zagrożenia;
- 2) zalecenia dla wszystkich lub określonych grup użytkowników końcowych na zagrożonym obszarze;
- 3) inne informacje niezbędne w zależności od rodzaju zagrożenia;
- 4) wyrażenie „ALERT RCB” w przypadku, o którym mowa w ust. 5 pkt 2 i 3.

4. Komunikat opatruje się identyfikatorem nadawcy, który operator uwzględnia przy wysyłaniu komunikatu.

5. Identyfikatorem nadawcy jest:

- 1) wyrażenie „ALERT RCB” w przypadku komunikatu przeznaczonego do wysłania lub wysyłania użytkownikom końcowym przebywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, wyposażonym w karty SIM operatorów oraz korzystającym z roamingu krajowego zalogowanym w sieci operatora;
- 2) numer z puli numerów abonenckich w ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej w przypadku komunikatu przeznaczonego do wysłania lub wysyłania użytkownikom końcowym przebywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej korzystającym z roamingu międzynarodowego operatorów;
- 3) numer kontaktowy do komórki organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zagranicznych pełniącej całodobowy dyżur w celu zapewnienia przepływu informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego w przypadku komunikatu przeznaczonego do wysłania lub wysyłania użytkownikom końcowym przebywającym poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, wyposażonym w karty SIM operatorów.

§ 4. 1. Określenie obszaru w żądaniu wysłania komunikatu następuje:

- 1) na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej – z uwzględnieniem identyfikatorów i nazw jednostek podziału terytorialnego kraju, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 49 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 443 i 1486);
- 2) poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej – z uwzględnieniem kodów nazw państw, o których mowa w normie ITU-T E.212.

2. Dyrektor Centrum w przypadku żądania wysłania lub wysyłania komunikatu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej określa obszar przez wskazanie identyfikatora województwa albo identyfikatora powiatu.

§ 5. Dyrektor Centrum wskazuje czas ważności komunikatu. Czas ważności komunikatu wskazywany jest w postaci daty i godziny.

§ 6. 1. Punkt kontaktowy Centrum przekazuje punktowi kontaktowemu operatora w postaci elektronicznej komunikat wraz z żądaniem jego wysłania lub wysyłania.

2. Przekazanie komunikatu wraz z żądaniem jego wysłania lub wysyłania może nastąpić za pośrednictwem oprogramowania interfejsowego.

3. Punkt kontaktowy Centrum potwierdza telefonicznie przekazanie komunikatu do punktu kontaktowego operatora.

4. W przypadku braku możliwości przekazania komunikatu w postaci elektronicznej, komunikat wraz z żądaniem jego wysłania lub wysyłania jest przekazywany w postaci papierowej bezpośrednio punktowi kontaktowemu operatora.

§ 7. 1. Komunikat jest wysyłany przez operatora użytkownikom końcowym w postaci krótkiej wiadomości tekstowej (sms). Użytkownikom końcowym przebywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej korzystającym z roamingu międzynarodowego operatorów komunikat jest wysyłany wyłącznie w języku angielskim.

2. Ustalenie kraju sieci macierzystej użytkowników końcowych korzystających z roamingu operatorów odbywa się z uwzględnieniem kodów nazw państw, o których mowa w normie ITU-T E.212.

§ 8. Wysyłanie komunikatu przez operatora odbywa się z uwzględnieniem:

- 1) zasady niezbędnego rozszerzenia wskazanego obszaru lub zjawiska niechcianego roamingu przygranicznego w Rzeczypospolitej Polskiej w odniesieniu do użytkowników końcowych przebywających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wyposażonych w karty SIM operatorów oraz użytkowników końcowych przebywających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej korzystających z roamingu operatorów;
- 2) zjawiska niechcianego roamingu przygranicznego w danym państwie w przypadku użytkowników końcowych przebywających poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, wyposażonych w karty SIM operatorów.

§ 9. Dyrektor Centrum może żądać zaprzestania wysłania lub wysyłania komunikatu przez operatora. Przepisy § 6 stosuje się odpowiednio.

§ 10. 1. W przypadku gdy obowiązek powiadamiania polega na jednokrotnym wysłaniu komunikatu, operator po wysłaniu komunikatu, za pośrednictwem punktu kontaktowego

niezwłocznie przekazuje punktowi kontaktowemu Centrum informację o liczbie kart SIM użytkowników końcowych, do których komunikat został wysłany.

2. W przypadku gdy obowiązek powiadamiania polega na wysyłaniu komunikatu przez wskazany przez dyrektora Centrum okres, operator, po zakończeniu tego okresu, za pośrednictwem punktu kontaktowego niezwłocznie przekazuje punktowi kontaktowemu Centrum informację o liczbie kart SIM użytkowników końcowych, do których komunikat był wysłany.

§ 11. 1. W przypadku gdy na obszarze zagrożenia znajdującym się poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej mogą znajdować się użytkownicy końcowi wyposażeni w karty SIM operatorów, dyrektor Centrum może żądać od operatora informacji o liczbie kart SIM użytkowników końcowych, którym komunikat ma być wysłany lub wysłany.

2. Operator niezwłocznie przekazuje dyrektorowi Centrum informację, o której mowa w ust. 1.

§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 8 września 2020 r.¹⁾

PREZES RADY MINISTRÓW

MATEUSZ MORAWIECKI

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

¹⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 7 grudnia 2018 r. w sprawie współpracy dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa z operatorem ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej w celu powiadamiania użytkowników końcowych o zagrożeniu (Dz. U. poz. 2309), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, na podstawie art. 33 ustawy dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, 567, 568, 695, 875, 1086, 1106, 1422, 1423, 1478 i 1493).

UZASADNIENIE

Wstęp

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 21a ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398 oraz z 2020 r. poz. 148, 284, 374 i 695).

Celem projektowanych przepisów jest uregulowanie sposobu i trybu współpracy dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa z operatorami ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej w celu powiadamiania ludności o zagrożeniu, które może skutkować wystąpieniem sytuacji kryzysowej.

Powiadamianie będzie odbywało się za pomocą komunikatów, tzw. ALERT-ów RCB. Projektowana regulacja ma zapewnić efektywność przepływu informacji między Rządowym Centrum Bezpieczeństwa a operatorami publicznej sieci telekomunikacyjnej w celu skutecznego i szybkiego przekazania ALERT-u RCB do ludności o zagrożeniu.

W związku ze zmianą upoważnienia przewidzianą w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374, z późn. zm.) nastąpiła konieczność wydania nowego rozporządzenia uwzględniającego wprowadzone zmiany.

Regulacje zawarte w rozporządzeniu stanowią w większości powtórzenie przepisów zawartych w rozporządzeniu z dnia 7 grudnia 2018 r. w sprawie współpracy dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa z operatorem ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej w celu powiadamiania użytkowników końcowych o zagrożeniu.

W przedkładanym projekcie rozporządzenia w stosunku do zmienianego rozporządzenia wprowadzono zmiany mające na celu dostosowanie do zmienianych przepisów art. 21a ust. 3 i 4, polegających na modyfikacji kompetencji dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa.

Zgodnie ze zmienianymi przepisami dyrektor RCB może reagować elastycznie na pojawiające się zagrożenia mogące skutkować wystąpieniem sytuacji kryzysowej przez zobowiązanie operatorów do wysłania komunikatu o zagrożeniu lub wysyłania takich komunikatów na określonym obszarze, przez ustalony okres lub do określonych grup użytkowników końcowych. Dyrektor może bowiem wskazać grupy użytkowników

końcowych, do których mają być wysyłane komunikaty (np. osoby wjeżdżające do kraju i logujące się do sieci operatora krajowego po raz pierwszy). Celem projektowanej regulacji jest podniesienie poziomu bezpieczeństwa przez skuteczne przekazywanie informacji o zagrożeniach w zależności od rodzaju sytuacji kryzysowej.

Zakres regulacji (§ 1)

Treść projektowanego rozporządzenia określa:

- sposób i tryb współpracy dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa z operatorem ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej w celu powiadamiania użytkowników końcowych o zagrożeniu, które może skutkować wystąpieniem sytuacji kryzysowej,
- niezbędne elementy komunikatu, o którym mowa w art. 21a ust. 3 ustawy o zarządzaniu kryzysowym, oraz sposób jego przekazywania użytkownikom końcowym.

Punkty kontaktowe (§ 2)

W celu zapewnienia skutecznego i szybkiego przekazywania informacji na linii Centrum – operator, projekt rozporządzenia przewiduje wzajemną wymianę danych dotyczących tzw. punktów kontaktowych, za pomocą których strony będą zapewniały przepływ informacji na potrzeby rozsyłania komunikatów.

Strony przekazują sobie wzajemnie niezbędne dane teleadresowe punktów kontaktowych. W przypadku Centrum będzie to komórka organizacyjna Centrum zapewniająca obieg informacji w ramach krajowego centrum zarządzania kryzysowego. Operatorom pozostawia się swobodę wyboru w zakresie wskazania danych punktu kontaktowego. Dokonują oni tego w ramach swoich struktur organizacyjnych z uwzględnieniem posiadanych możliwości osobowych i technicznych.

Niezbędne elementy komunikatu oraz jego sporządzenie (§ 3)

Komunikat jest sporządzany przez dyrektora Centrum, z wykorzystaniem podstawowego zestawu znaków GSM7-bit, bez znaków diakrytycznych, o długości nieprzekraczającej 306 znaków (§ 3 ust. 1).

Komunikat jest sporządzany w języku polskim lub angielskim. Projekt zakłada przekazywanie komunikatów w języku angielskim w odniesieniu do użytkowników końcowych przebywających na terenie Rzeczypospolitej Polskiej korzystających

z roamingu operatorów. Ustalenie kraju sieci macierzystej użytkowników końcowych korzystających z roamingu operatorów, odbywa się z uwzględnieniem kodów, o których mowa w normie ITU-T E.212.

Projekt przewiduje katalog elementów niezbędnych do redagowania komunikatów. Treść komunikatu obejmuje:

- określenie rodzaju zagrożenia,
- zalecenia dla użytkowników końcowych lub określonych grup użytkowników końcowych na zagrożonym obszarze,
- inne informacje niezbędne w zależności od rodzaju zagrożenia.

W treści komunikatu może być również zamieszczone wyrażenie „ALERT RCB”. Jednakże jest ono stosowane wyłącznie w przypadku komunikatów przeznaczonych do wysyłania:

- użytkownikom końcowym przebywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej korzystającym z roamingu międzynarodowego operatorów,
- użytkownikom końcowym przebywającym poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, wyposażonym w karty SIM operatorów.

Treść komunikatu jest opatrywana tzw. identyfikatorem nadawcy. Identyfikatorem nadawcy jest:

- wyrażenie „ALERT RCB” w przypadku komunikatu przeznaczonego do wysłania użytkownikom końcowym przebywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, wyposażonych w karty SIM operatorów oraz korzystającym z roamingu krajowego zalogowanym w sieci operatora,
- numer z puli numerów abonenckich w ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej w przypadku komunikatu przeznaczonego do wysłania użytkownikom końcowym przebywającym na terenie Rzeczypospolitej Polskiej korzystającym z roamingu międzynarodowego operatorów,
- numer kontaktowy do komórki organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zagranicznych pełniącej całodobowy dyżur w celu zapewnienia przepływu informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego w przypadku komunikatu przeznaczonego do wysłania użytkownikom końcowym przebywającym poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, wyposażonym w karty SIM operatorów.

Określenie obszaru, na który komunikat ma zostać rozesłany (§ 4)

Istotną częścią składową szybkiego i skutecznego informowania obywateli o zagrożeniach jest precyzyjne wskazanie obszaru, na który może oddziaływać dane zagrożenie.

Określenie obszaru przez dyrektora Centrum w żądaniu wysłania komunikatu następuje:

- na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej – z uwzględnieniem identyfikatorów i nazw jednostek podziału terytorialnego kraju, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 49 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 443 i 1486),
- poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej – z uwzględnieniem kodów nazw państw, o których mowa w normie ITU-T E.212.

Taki sposób identyfikacji obszaru jest obecnie najprostszym i najefektywniejszym rozwiązaniem.

Ponadto projekt przewiduje, że w odniesieniu do określenia obszaru na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej – podstawowymi jednostkami podziału terytorialnego kraju, które będą punktem odniesienia definiowania obszaru zagrożenia będą: województwo albo powiat.

Ustalenie interwału czasowego wysłania komunikatu (§ 5)

Projekt umożliwi dyrektorowi Centrum określenie interwału czasowego komunikatów rozsyłanych przez operatorów. Zakłada się, że dyrektor Centrum przekazując operatorowi treść komunikatu, wskazuje w żądaniu czas ważności komunikatu. Czas ważności komunikatu jest wskazywany w postaci daty i godziny.

Przekazanie komunikatu operatorom (§ 6)

Projektowane rozporządzenie przewiduje, iż dyrektor Centrum, za pośrednictwem punktu kontaktowego, przekazuje punktowi kontaktowemu operatora treść komunikatu, o którym mowa w art. 21a ust. 3 ustawy o zarządzaniu kryzysowym, wraz z żądaniem jego wysłania na określonym obszarze. Treść komunikatu przekazywana jest co do zasady w postaci elektronicznej. Projekt przewiduje możliwość przekazania wiadomości za pośrednictwem oprogramowania interfejsowego.

Przewidziano również rozwiązanie awaryjne w przypadku braku możliwości przekazania komunikatu w postaci elektronicznej. Treść komunikatu wraz z żądaniem jego wysłania na określonym obszarze jest przekazywana przez upoważnionych pracowników Centrum, w postaci papierowej, bezpośrednio pracownikom operatora w punkcie kontaktowym.

Punkt kontaktowy Centrum potwierdza telefonicznie przekazanie komunikatu do punktu kontaktowego operatora. Przepis ten jest dodatkowym sposobem weryfikacji przepływu informacji na linii Centrum – operator.

Wysyłanie komunikatu użytkownikom końcowym (§ 7 i § 8)

Komunikat jest wysyłany przez operatora użytkownikom końcowym w postaci krótkiej wiadomości tekstowej (sms). Użytkownikom końcowym przebywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej korzystającym z roamingu międzynarodowego operatorów komunikat jest wysyłany wyłącznie w języku angielskim.

Krótkie wiadomości tekstowe (sms-y) zapewniają sprawną komunikację i czytelność przekazu jak również pozwolą reagować szybko i efektywnie na zmieniające się uwarunkowania zewnętrzne, np. w przypadku gdy informacje doraźne, dane z monitoringu lub z oceny stanu sytuacji potwierdzają wystąpienie sytuacji kryzysowej – możliwe jest szybkie wysyłanie kolejnych wiadomości tekstowych, które modyfikują treści pierwotnie wysyłanych komunikatów.

Wysyłanie komunikatu użytkownikom końcowym odbywa się z uwzględnieniem:

- zasady niezbędnego rozszerzenia wskazanego obszaru lub zjawiska niechcianego roamingu przygranicznego w Rzeczypospolitej Polskiej w odniesieniu do użytkowników końcowych przebywających na terenie Rzeczypospolitej Polskiej wyposażonych w karty SIM operatorów, oraz użytkowników końcowych przebywających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej korzystających z roamingu międzynarodowego operatorów,
- zjawiska niechcianego roamingu przygranicznego w danym państwie w przypadku użytkowników końcowych przebywających poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, wyposażonych w karty SIM operatorów.

Żądanie zaprzestania wysyłania komunikatów przez operatorów (§ 9)

Projekt przewiduje, że dyrektor Centrum może żądać zaprzestania wysyłania komunikatu przez operatora. Informacja taka co do zasady przekazywana jest za pośrednictwem punktu kontaktowego Centrum w postaci elektronicznej. Do tej procedury stosuje się odpowiednio regulacje dotyczące przekazania komunikatu operatorom i czynności akcesoryjnych z tym związanych.

Informacja o liczbie użytkowników końcowych, do których komunikat został wysłany (§ 10)

Projekt przewiduje, że operator, po jednokrotnym wysłaniu komunikatu, za pośrednictwem punktu kontaktowego niezwłocznie przekazuje punktowi kontaktowemu Centrum informację o liczbie kart SIM użytkowników końcowych, do których komunikat został wysłany. W przypadku gdy komunikat jest wysyłany w sposób ciągły, przez wskazany okres – operator przekazuje informację o liczbie kart SIM użytkowników końcowych po zakończeniu okresu wysyłania.

Tego typu informacje pozwalają ocenić skuteczność i efektywność działania mechanizmu powiadamiania ludności o zagrożeniach na danym obszarze. Pozwalają one również na zaplanowanie działania właściwych podmiotów w sytuacjach zagrożenia zdrowia lub życia obywateli.

Informacja o wstępnej liczbie użytkowników końcowych przebywających poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, wyposażonych w karty SIM operatorów, do których przewidywane jest rozesłanie komunikatu (§ 11)

Projekt przewiduje, aby jeszcze przed przekazaniem komunikatu dyrektor Centrum mógł żądać od operatora informacji o liczbie użytkowników końcowych, wyposażonych w karty SIM operatorów, przebywających na potencjalnie zagrożonym obszarze poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, do których komunikat miałby zostać wysłany. Przepis, jak wskazuje jego konstrukcja, ma charakter fakultatywny.

Mając na względzie, iż przepis odnosi się do zdarzeń/zagrożeń poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej konieczne jest jak najszybsze ustalenie liczby potencjalnie zagrożonych użytkowników końcowych przebywających poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej już na wstępnym etapie działań. Przekazanie takich informacji po zakończeniu wysyłania komunikatów opóźnia zaplanowanie i realizację

działań w sytuacji zagrożenia zdrowia lub życia obywateli. W szczególności, że dotyczy to działań prowadzonych z uwzględnieniem uwarunkowań międzynarodowych, które co do zasady są bardziej skomplikowane niż działania prowadzone na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Termin wejścia w życie projektowanej regulacji (§ 12)

Przewiduje się, że projektowana regulacja wejdzie w życie z dniem 8 września 2020 r. Z tym dniem bowiem traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 7 grudnia 2018 r. w sprawie współpracy dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa z operatorem ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej w celu powiadamiania użytkowników końcowych o zagrożeniu (Dz. U. poz. 2309). Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu stanowią w większości powtórzenie przepisów zawartych w obowiązującym rozporządzeniu.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Koordinator OSR nie dokonywał oceny OSR projektu rozporządzenia w trybie § 32 Regulaminu pracy Rady Ministrów.

W ramach prac nad projektem nie odnotowano zgłoszeń w trybie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie współpracy dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa z operatorem ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej w celu powiadamiania użytkowników końcowych o zagrożeniu</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Rządowe Centrum Bezpieczeństwa</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan nadbryg. Marek Kubiak, dyrektor Rządowego Centrum Bezpieczeństwa</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Grzegorz Świszcz, zastępca dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa, tel. 22 361 69 50, e-mail: grzegorz.swiszcz@rcb.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 17.08.2020 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe: Art. 21a ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398 oraz z 2020 r. poz. 148, 284, 374 i 695).</p> <p>Nr w Wykazie prac RD155</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Szybkie i skuteczne powiadamianie ludności na wskazanym obszarze o zagrożeniu, które może skutkować wystąpieniem sytuacji kryzysowej. Istotą projektowanej regulacji jest zapewnienie efektywnego przepływu informacji między Rządowym Centrum Bezpieczeństwa a operatorami ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej w celu skutecznego i szybkiego przekazania, tzw. ALERT-u RCB do ludności na obszarze objętym zagrożeniem.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane przepisy rozporządzenia Rady Ministrów mają umożliwić jak najlepsze przygotowanie formalnych uregulowań w zakresie sposobu i trybu współpracy dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa z operatorami publicznej sieci telekomunikacyjnej w celu powiadomienia ludności o zagrożeniu, które może skutkować wystąpieniem sytuacji kryzysowej. Projekt rozporządzenia zawiera praktyczne, efektywne i możliwe do realizacji rozwiązania.

Określenie sposobu i trybu współpracy dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa z operatorami ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej ma w założeniu szybkie i skuteczne powiadamianie ludności o zagrożeniu, które może skutkować wystąpieniem sytuacji kryzysowej.

Projekt wskazuje również niezbędne elementy komunikatu, za pomocą którego powiadamiana zostanie ludność, mając na względzie łatwość zrozumienia treści komunikatu i zastosowania się do zawartych w nim treści.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister właściwy do spraw zagranicznych	1		Wsparcie informacyjne użytkowników końcowych przebywających poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, wyposażonych w karty SIM operatorów.
Operatorzy ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2019 r. poz. 2460 oraz z 2020 r. poz. 374, 695 i 875)	4		Przekazywanie w formie krótkiej wiadomości tekstowej komunikatu: <ul style="list-style-type: none"> – użytkownikom końcowym przebywającym na terenie Rzeczypospolitej Polskiej wyposażonym w karty SIM operatorów oraz użytkownikom końcowym czasowo przebywającym na terenie Rzeczypospolitej

			Polskiej korzystającym z roamingu operatorów, – użytkownikom końcowym przebywającym poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, wyposażonych w karty SIM operatorów.
Dyrektor Rządowego Centrum Bezpieczeństwa	1		Przekazywanie treści komunikatów z żądaniem jego wysłania na wskazany obszar.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych Rządowego Centrum Legislacji oraz Rządowego Centrum Bezpieczeństwa.

Stosownie do postanowień § 36 ust. 1 i § 38 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) pismem z dnia 23 czerwca 2020 r. – zwrócono się z prośbą o wyrażenie opinii przez Orange Polska S.A., P4 Sp. z o.o., Polkomtel Sp. z o.o., T-Mobile S.A., Polską Izbę Informatyki i Telekomunikacji, Krajową Izbę Gospodarczą Elektroniki i Telekomunikacji, Polską Izbę Komunikacji Elektronicznej, Krajową Izbę Gospodarczą, Krajową Izbę Komunikacji Ethernetowej, Polską Izbę Radiodiffuzji Cyfrowej, Polską Izbę Handlu, Fundację Bezpieczna Cyberprzestrzeń, Polskie Towarzystwo Informatyczne, Fundację Nowoczesna Polska, Fundację Projekt Polska, Internet Society Poland, Stowarzyszenie Inżynierów Telekomunikacji, Fundację Panoptykon, Polską Radę Biznesu, Naczelną Organizację Techniczną oraz Fundację ePaństwo.

Ww. pismem w ramach opiniowania projekt skierowano do wojewodów.

Przewidziano 14-dniowy termin przekładania ewentualnych stanowisk do projektu. Ostatnie stanowiska wpłynęły do Rządowego Centrum Bezpieczeństwa w dniu 7 lipca br.

W związku z koniecznością oszacowania kosztów operatorów – po 7 lipca br. prowadzone były dodatkowo konsultacje dotyczące pozyskania informacji o kosztach wprowadzenia nowych regulacji.

Zebrane uwagi zostały poddane analizie i wykorzystane do preredagowania przepisów projektu rozporządzenia.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Rozporządzenie nie będzie mieć wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Z dotychczasowych ustaleń wynika, iż koszty związane z dostosowaniem się operatorów do nowych regulacji wyniosą około 800 000 zł – głównie w zakresie wdrażania nowych funkcjonalności systemu dystrybucji komunikatów.

Ponadto nowe regulacje – w szczególności możliwość wysyłania komunikatów do określonej grupy użytkowników przez określony czas – mogą w przyszłości skutkować kosztami tego typu (jednorazowych) kampanii wynoszącymi nawet do 2 000 000 zł. Największe koszty w ramach tego typu kampanii będą ponoszone w związku z kosztami dystrybucji komunikatów o zagrożeniu do tzw. in-romerów.

Ww. koszty dotyczące nowych regulacji nie obejmują rocznych kosztów utrzymania systemów i innych rozwiązań niezbędnych do obsługi żądań dyrektora RCB. W tym zakresie roczne koszty mogą wynieść około 1 000 000 zł.

Projekt nie wpłynie na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Projekt nie wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także na osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
nie
nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
zmniejszenie liczby procedur
skrócenie czasu na załatwienie sprawy
inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
zwiększenie liczby procedur
wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na ww. obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przewiduje się, że projektowane rozwiązania wejdą w życie z dniem 8 września 2020 r. Z tym dniem bowiem traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 7 grudnia 2018 r. w sprawie współpracy dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa z operatorem ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej w celu powiadamiania użytkowników końcowych o zagrożeniu (Dz. U. poz. 2309). Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu stanowią w większości powtórzenie przepisów zawartych w obowiązującym rozporządzeniu. Konieczne jest również zachowanie ciągłości procesów wysyłania ALERT-ów RCB.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie jest planowana ewaluacja.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		