

RM-110-125-20

**ROZPORZĄDZENIE**

**RADY MINISTRÓW**

z dnia 26 sierpnia 2020 r.

**w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie  
funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej**

Na podstawie art. 223 ust. 5 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 505, 568, 695, 1087 i 1106) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wielokrotność kwoty bazowej, stanowiącą przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, ustala się na 3,65.

§ 2. Przepis § 1 stosuje się od dnia 1 stycznia 2020 r.

§ 3. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2019 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (Dz. U. poz. 2404).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

**MATEUSZ MORAWIECKI**

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 223 ust. 5 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 505, z późn. zm.) i zastępuje dotychczasowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2019 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (Dz. U. poz. 2404).

Projekt rozporządzenia został opracowany w związku z przewidzianym w uchwale nr 44/2019 Rady Ministrów z dnia 28 maja 2019 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej w latach 2020–2022” wzrostem wynagrodzeń i uposażeń w roku 2020 w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej. W związku z powyższym istnieje potrzeba zwiększenia wielokrotności kwoty bazowej o 0,26, co spowoduje jej wzrost z 3,39 do 3,65. Środki na sfinansowanie tego wzrostu zostały ujęte w ustawie budżetowej na rok 2020 z dnia 14 lutego 2020 r. (Dz. U. poz. 571) w rezerwie celowej w części 83 poz. rezerwy 44.

Art. 223 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej określa podstawową zasadę, że funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej z tytułu pełnienia służby otrzymuje uposażenie oraz inne świadczenia pieniężne określone w ustawie. Powyższy przepis stanowi, że przeciętne uposażenie funkcjonariuszy stanowi wielokrotność kwoty bazowej, natomiast wysokość kwoty bazowej ustalonej według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa.

W projekcie określono, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, natomiast przepis § 1 stosuje się od dnia 1 stycznia 2020 r. Proponowany termin wejścia w życie projektowanych rozwiązań oraz stosowanie ich od dnia 1 stycznia 2020 r. nie spowoduje negatywnych skutków dla adresatów aktu prawnego, ze względu na korzystny charakter regulacji. Tym samym zastosowane rozwiązanie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego, zgodnie z przepisem art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Nie wymaga on przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zawarte w projekcie regulacje nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, jak również małych i średnich przedsiębiorców.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Magdalena Rzeczkowska Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Ilona Kowalska – Dyrektor Departamentu Organizacji Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów tel.: 022 694 49 01, e-mail: ilona.kowalska@mf.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 18.08.2020 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe – art. 223 ust. 5 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 505, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów</b> RD148</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektowanego rozporządzenia jest wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 223 ust. 5 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej. Zgodnie z tym przepisem Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wielokrotność kwoty bazowej stanowiącą przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, kierując się szczególnymi zadaniami, jakie wykonują funkcjonariusze.

Projekt rozporządzenia został opracowany w związku z przewidzianym w uchwale nr 44/2019 Rady Ministrów z dnia 28 maja 2019 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej w latach 2020–2022” wzrostem wynagrodzeń i uposażeń w roku 2020 w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się ustalenie wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w wysokości 3,65.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawno-porównawczej.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej	ok. 11 000	dane własne	bezpośrednie – ustalenie wielokrotności kwoty bazowej, określającej wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz stosownie do § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został również przekazany, zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263), do zaopiniowania następującym organizacjom związkowym:

- 1) Radzie Krajowej Sekcji Administracji Skarbowej NSZZ „Solidarność”;
- 2) Federacji Związków Zawodowych Pracowników Skarbowych;
- 3) Ogólnopolskiemu Międzyzakładowemu Związkowi Zawodowemu Pracowników Egzekucji Administracyjnej;
- 4) Ogólnopolskiej Federacji Związków Zawodowych Działających przy Wyspecjalizowanych Urzędach Skarbowych;
- 5) Stowarzyszeniu Pracowników Skarbowych Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) Zrzeszeniu Związków Zawodowych Służby Celnej Rzeczypospolitej Polskiej;
- 7) Związkowi Zawodowemu Celnicy PL;
- 8) Federacji Związków Zawodowych Służby Celnej;
- 9) Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Krajowej Administracji Skarbowej;
- 10) Niezależnemu Związkowi Zawodowemu Pracowników Ministerstwa Finansów;
- 11) Komisji Międzyzakładowej NSZZ „Solidarność” w Ministerstwie Finansów.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu

społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), projekt został również przekazany do opinii Rady Dialogu Społecznego.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łączni e (0- 10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	<p>Źródłem finansowania wzrostu wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej do wysokości 3,65 jest ustawa budżetowa na rok 2020 z dnia 14 lutego 2020 r. (Dz. U. poz. 571), dalej jako „ustawa budżetowa na rok 2020” – część 83 Rezerwy celowe poz. 44. Na ten cel w 2020 r. ujęto środki w wysokości 66 911 tys. zł. W 2021 r. nastąpi wzrost wydatków na nagrodę roczną w wysokości 5 576 tys. zł. Zatem łączny wzrost wydatków w 2021 r. i w każdym roku następnym do roku 2029 będzie wynosił 72 478 tys. zł. Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian nie są przedstawiane w powyższym OSR, gdyż dokładne skutki wzrostu uposażeń i wynagrodzeń w 2020 r. wynikające z programu wieloletniego „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej w latach 2020–2022” zostały ujęte w OSR w momencie zgłaszania projektu uchwały nr 44/2019 Rady Ministrów z dnia 28 maja 2019 r. w sprawie ustanowienia ww. programu. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na zwiększenie wydatków budżetu państwa, jako że nie spowoduje wzrostu wydatków z tytułu uposażeń funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, jednak może wywrzeć pośredni wpływ ze względu na znaczenie dla ustalenia podstawy wymiaru emerytury przy określaniu wysokości emerytury funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej. Podanie dokładnych skutków finansowych z tego tytułu jest obarczone dużym prawdopodobieństwem błędu, z uwagi na brak dokładnych danych odnośnie do liczby zainteresowanych przejściem na emeryturę funkcjonariuszy, jak również brak informacji w zakresie pozostałych istotnych składników do wyliczenia wysokości emerytury. Emerytury funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej są finansowane z części 42 „Sprawy wewnętrzne”.</p> <p>W odniesieniu do pozostałych jednostek sektora finansów publicznych wejście w życie rozporządzenia nie będzie wywoływało skutków finansowych w postaci zwiększonych wydatków czy zmniejszonych dochodów.</p>											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>W oparciu o dane planistyczne dokonano ustalenia wielkości wielokrotności kwoty bazowej w wysokości 3,65. Przy wyliczeniu wielokrotności kwoty bazowej na 2020 r. zastosowano kwotę bazową 1803,16 zł i przyjęto kwoty limitu zawarte w ustawie budżetowej na rok 2020 cz. 19 dla etatów, paragrafów 4050 i 4070 (rozdział 75008 kwota 800 098 tys. zł i rozdział 75001 kwota 29 956 tys. zł). Wzięto również pod uwagę kwoty (rozdział 75008 kwota 64 230 tys. zł i rozdział 75001 kwota 2 681 tys. zł) wynikające z planowanego uruchomienia rezerwy celowej zaproponowane w programie wieloletnim „Modernizacja Krajowej Administracji</p>											

	Skarbowej w latach 2020–2022” ujęte w ustawie budżetowej na rok 2020 – część 83 Rezerwy celowe poz. 44. Wzrost uposażenia funkcjonariuszy i związany z tym wzrost wielokrotności kwoty bazowej wpłynie na wzrost podstawy emerytury. Szacuje się, że wywoła to skutek dla wydatków budżetu państwa w latach 2020–2030 w wysokości 116,74 mln. Wysokość skutku dla budżetu państwa wyliczono w oparciu o oszacowaną liczbę wniosków o przejście na emeryturę przeliczoną przez wzrost podstawy emerytury w związku ze zmianą wielokrotności kwoty bazowej, a także średnioroczną dynamikę cen towarów i usług konsumpcyjnych dla gospodarstw domowych emerytów i rencistów przyjętą w ustawie budżetowej na rok 2020 r. (102,8%).
--	--

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy.						
	sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, z wyjątkiem funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, którzy przejdą na emeryturę po wejściu w życie rozporządzenia. Wprowadzana podwyżka uposażeń będzie miała pośredni wpływ na wysokość emerytur tych funkcjonariuszy.							

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

**9. Wpływ na rynek pracy**

Wejście w życie rozporządzenia pozytywnie wpłynie na konkurencyjność ofert pracy na rynku pracy, a także wpłynie na ograniczenie fluktuacji kadr oraz zwiększy skuteczność prowadzonych rekrutacji w urzędach.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.
------------------	--

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, natomiast przepis § 1 rozporządzenia będzie stosowany od dnia 1 stycznia 2020 r.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Specyfika projektu uniemożliwia zastosowanie mierników.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak.