

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA FINANSÓW, FUNDUSZY I POLITYKI**  
**REGIONALNEJ<sup>1)</sup>**

z dnia 2020 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego**

Na podstawie art. 31 ust. 6, art. 39 ust. 1 pkt 2 i 3 i art. 113 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722 i 1747) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (Dz. U. poz. 2525, z 2019 r. poz. 2002 oraz z 2020 r. poz. 985) § 14 otrzymuje brzmienie:

„§ 14. 1. Zwalnia się od akcyzy, z chwilą przeznaczenia do badań naukowych lub badań związanych z jakością produktu:

- 1) wyroby tytoniowe,
- 2) płyn do papierosów elektronicznych,
- 3) wyroby nowatorskie,
- 4) susz tytoniowy, w ilości 20 gramów na każde 200 kg badanego suszu tytoniowego – w przypadku, o którym mowa w art. 32 ust. 3 pkt 1 ustawy, jeżeli są spełnione warunki, o których mowa w art. 32 ust. 5–6a ustawy, oraz w przypadku, o którym mowa w art. 32 ust. 3 pkt 8 ustawy.

2. Zwalnia się od akcyzy susz tytoniowy zużyty przez pośredniczący podmiot tytoniowy do badań naukowych lub badań związanych z jakością produktu, w ilości 20 gramów na każde 200 kg badanego suszu tytoniowego.

3. Zwalnia się od akcyzy papierosy przeznaczone do weryfikacji maksymalnego poziomu wydzielanych substancji smolistych, nikotyny i tlenku węgla w dymie papierosów, zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2019 r. poz.

---

<sup>1)</sup> Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej (Dz. U. poz. 1719).

2182 oraz z 2020 r. poz. 1337), z chwilą ich przeznaczenia do tej weryfikacji, pod warunkiem że zostaną całkowicie zużyte w trakcie wykonywanych badań.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER FINANSÓW, FUNDUSZY  
I POLITYKI REGIONALNEJ**

## Uzasadnienie

### 1. Wprowadzenie

Przepisy ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2182 oraz z 2020 r. poz. 1337), zwanej dalej „ustawą o ochronie zdrowia”, przewidują m.in. regulacje dotyczące udostępnienia na rzecz Prezesa Biura do spraw Substancji Chemicznych, dalej „Prezes Biura” (centralnego organu administracji rządowej właściwego w sprawach substancji i ich mieszanin, nadzorowanego bezpośrednio przez ministra właściwego do spraw zdrowia) informacji dotyczących substancji zawartych we wprowadzanych na rynek wyrobach tytoniowych (przez które ustawa rozumie także wyroby nowatorskie, definiując je jako „nowatorskie wyroby tytoniowe”) i e-papierosach, ich toksyczności czy właściwości uzależniających.

Wprowadzenie do obrotu *wyrobu nowatorskiego* wymaga wcześniejszego złożenia do Prezesa Biura zgłoszenia, zgodnie z art. 11a ust. 3 ww. ustawy, i uzyskania zezwolenia Prezesa Biura. Do zgłoszenia dołącza się m.in. informacje o składnikach wyrobu nowatorskiego i wydzielanych przez niego substancjach oraz dostępne badania naukowe dotyczące toksyczności, właściwości uzależniających i atrakcyjności takiego wyrobu. Zgodnie z art. 11a ust. 10 ustawy o ochronie zdrowia Prezes Biura na potrzeby wydania zezwolenia może zlecić przeprowadzenie badania wyrobów nowatorskich w akredytowanych laboratoriach.

*Papierosy elektroniczne* muszą również spełniać szereg wymagań wskazanych w art. 11c ww. ustawy o ochronie zdrowia. Przykładowo płyn zawierający nikotynę nie może zawierać dodatków zakazanych, a do produkcji płynu zawierającego nikotynę muszą być wykorzystane jedynie składniki o wysokiej czystości. Dokonywane przy wprowadzaniu do obrotu tych wyrobów zgłoszenie (art. 11b ustawy o ochronie zdrowia) ma zawierać m.in. wykaz wszystkich składników i substancji wydzielanych w wyniku korzystania z wyrobu, w podziale na marki i rodzaje, wraz z ich ilościami.

W przypadku *suszu tytoniowego* wykonywanie badań jest niezbędne zarówno ze względów fitosanitarnych, jak i prac badawczo-rozwojowych. Susz tytoniowy wykorzystywany jest jako surowiec do produkcji wyrobów tytoniowych czy wyrobów nowatorskich, a to wiąże się z koniecznością regularnej weryfikacji jakości suszu. Badania te polegają m.in. na ustaleniu składu, jakości produktu lub zawartości różnych substancji, np. ciał smolistych, nikotyny, obejmują również określenie poziomu wilgotności liści tytoniu. Podczas analizy wykorzystywana jest niewielka ilość suszu, ok. 20 gramów. Badania próbek mogą być prowadzone zarówno we własnych laboratoriach badawczych producentów lub przy wykorzystaniu innych, akredytowanych laboratoriów. Wyroby akcyzowe, które w wyniku przeprowadzonych badań okażą się nieprzydatne do dalszego przerobu lub zużycia są niszczone zgodnie z trybem określonym w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 10 maja 2017 r. w sprawie kontroli celno-skarbowej niektórych wyrobów akcyzowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 262).

Z dniem 1 lipca 2020 r. przestała obowiązywać zerowa stawka podatku akcyzowego przewidziana dla płynów do papierosów elektronicznych oraz wyrobów nowatorskich w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722), zwanej dalej „ustawą o podatku akcyzowym”. W związku z panującą obecnie pandemią COVID-19 i występującą sytuacją kryzysową wywołaną rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2,

która spowodowała utrudnienia w prowadzeniu działalności gospodarczej, w tym związane z założeniem składu podatkowego, Minister Finansów rozporządzeniem z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie zaniechania poboru podatku akcyzowego od płynu do papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich (Dz. U. poz. 1159) zaniechał poboru podatku akcyzowego od płynu do papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich, w stosunku do których obowiązek podatkowy w podatku akcyzowym powstał w okresie od dnia 1 lipca 2020 r. do dnia 30 września 2020 r.

Od dnia 1 października 2020 r. od wyrobów nowatorskich i płynu do e-papierosów jest odprowadzana akcyza według stawek określonych odpowiednio w art. 99c i art. 99b ustawy o podatku akcyzowym. Z uwagi na ten obowiązek oraz ze względu na wskazane wymogi w zakresie badania wyrobów nowatorskich i płynu do e-papierosów, wynikające m.in. z ww. ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych, wskazane jest wprowadzenie zwolnienia od akcyzy próbek tych wyrobów w sytuacji przeznaczenia ich do badań naukowych lub badań związanych z jakością produktu. Względy fitosanitarne przemawiają za wprowadzeniem analogicznych zwolnień także w odniesieniu do suszu tytoniowego.

Należy wskazać, że obowiązujące rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (Dz. U. poz. 2525, z późn. zm.) przewiduje zwolnienia od akcyzy:

- wyrobów tytoniowych przeznaczonych do badań naukowych oraz badań, które są związane z jakością produktu (§14);
- napojów alkoholowych używanych jako próbki do analiz, niezbędnych prób produkcyjnych lub celów naukowych, do badań naukowych a także do procesów produkcyjnych, pod warunkiem że produkt końcowy nie zawiera alkoholu (§ 9).

W celu zachowania równości między podmiotami prowadzącymi działalność w zakresie wyrobów akcyzowych niezbędna jest nowelizacja ww. rozporządzenia w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego, która umożliwi zwolnienie od akcyzy próbek płynów do papierosów elektronicznych, wyrobów nowatorskich oraz suszu tytoniowego podlegających niszczeniu w trakcie prowadzonych badań tych wyrobów.

## **2. Zmiany w przepisach**

Nowelizacji podlega § 14 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego. W przepisie tym dodane zostały regulacje (do obecnie obowiązującego przepisu dotyczącego zwolnienia od akcyzy wyrobów tytoniowych), na mocy których możliwe będzie zwolnienie od akcyzy płynów do papierosów elektronicznych, wyrobów nowatorskich oraz suszu tytoniowego w sytuacji przeznaczenia ich do badań naukowych oraz badań związanych z jakością produktu, jak też zwolnienie suszu tytoniowego zużytego przez pośredniczący podmiot tytoniowy do badań naukowych oraz badań związanych z jakością produktu.

Podobnie jak to ma miejsce w chwili obecnej w odniesieniu do wyrobów tytoniowych, wprowadzane zwolnienia będą miały zastosowanie w przypadkach wskazanych w art. 32 ust. 3 pkt 1 i 8 ustawy o podatku akcyzowym, a więc w sytuacji dostarczenia ich ze składu podatkowego na terytorium kraju do podmiotu zużywającego (np. do laboratorium) oraz w sytuacji zużycia ich przez podmiot prowadzący skład podatkowy występujący jako podmiot zużywający. Dodatkowo w przypadku suszu tytoniowego, zwolnieniu będzie podlegał susz tytoniowy zużywany przez pośredniczący podmiot tytoniowy do badań naukowych oraz

badan̄ związanych z jakością produktu. Zwolnienie suszu tytoniowego ograniczone będzie do wskazanej w przepisie ilości suszu, tj. 20 gramów na każde 200 kg badanego suszu tytoniowego. Z uwagi na specyfikę obrotu suszem tytoniowym, do którego nie stosuje się procedury zawieszenia poboru akcyzy i który nie podlega opodatkowaniu m.in. w sytuacji jego przemieszczania między określonymi podmiotami (np. między pośredniczącymi podmiotami tytoniowymi lub pośredniczącym podmiotem tytoniowym a składem podatkowym zużywającym susz do produkcji wyrobów tytoniowych lub wyrobów nowatorskich), wyrób ten wymaga odrębnych rozwiązań prawnych – odmiennych od tych stosowanych w przypadku innych wyrobów podlegających zwolnieniu ze względu na przeznaczenie. W stosunku do suszu tytoniowego nie jest zatem możliwe ustanowienie warunków podobnych do obowiązujących np. przy zwolnionych wyrobach tytoniowych. W związku z powyższym kierując się względami bezpieczeństwa zachodzi konieczność ograniczenia przypadków zwolnienia do badan̄ własnych tych podmiotów. Dlatego też, proponowane zwolnienie w § 14 ust. 2 dotyczy zużycia suszu tytoniowego w toku badan̄ naukowych i badan̄ związanych z jakością produktu przeprowadzanych przez pośredniczące podmioty tytoniowe bez możliwości jego przemieszczania do zewnętrznych laboratoriów badawczych. Jednocześnie dla zastosowania zwolnienia istotne jest zużycie całego suszu pobranego jako próbki do przeprowadzenia badan̄.

W przypadku dostarczenia próbek wyrobów ze składu podatkowego na terytorium kraju do podmiotu zużywającego (laboratorium) koniecznym warunkiem zastosowania przedmiotowego zwolnienia będzie złożenie zabezpieczenia akcyzowego przez skład podatkowy, przemieszczenie tych wyrobów z wykorzystaniem Systemu EMCS PL2 i elektronicznego dokumentu dostawy oraz złożenie przez podmiot zużywający zgłoszenia rejestracyjnego. W sytuacji zużycia próbek wyrobów przez podmiot prowadzący skład podatkowy występujący jako podmiot zużywający lub w sytuacji zużycia suszu tytoniowego przez pośredniczący podmiot tytoniowy, wspomniane warunki nie będą miały zastosowania.

Warunki, o których mowa wyżej, znajdą zastosowanie w przypadku dotychczasowego zwolnienia z podatku akcyzowego wyrobów tytoniowych z chwilą ich przeznaczenia do badan̄ naukowych oraz badan̄ związanych z jakością produktu, w przypadku przemieszczania wyrobów tytoniowych ze składu podatkowego do podmiotu zużywającego. Zmiana dotychczasowego przepisu § 14 w zakresie wyrobów tytoniowych związana jest z koniecznością wyeliminowania nierówności w traktowaniu podmiotów i wprowadzenia podobnego uregulowania, jak ma to miejsce w przypadku zwolnienia z akcyzy wyrobów alkoholowych w sytuacji ich przeznaczenia do badan̄ naukowych oraz badan̄ związanych z jakością produktu. Wymóg spełnienia przewidzianych w przepisie warunków, przez podmioty prowadzące działalność w obszarze obrotu wyrobami tytoniowymi, nie powinien mieć wpływu na jakość prowadzonej przez nie działalności gospodarczej i nie powinien generować dodatkowych kosztów. Należy zaznaczyć, iż są to podmioty (głównie prowadzący skład podatkowy), które w chwili obecnej zobowiązane są do składania zabezpieczenia akcyzowego, a przy przemieszczeniu wyrobów akcyzowych korzystają z Systemu EMCS PL2 (w tym także z elektronicznego dokumentu dostawy). Wprowadzane warunki umożliwią prawidłowe stosowanie zwolnienia z podatku akcyzowego.

Należy zaznaczyć, iż ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne* (Dz. U. poz. 1697 i 2511) uchyliła m.in. dotychczas obowiązujące przepisy ustawy o podatku akcyzowym w zakresie stosowania papierowego dokumentu dostawy przy przemieszczaniu wyrobów akcyzowych zwolnionych ze względu na ich przeznaczenie, zastępując je obowiązkiem stosowania elektronicznego dokumentu dostawy. Jednocześnie umożliwiła stosowanie uchylonych przepisów (np. papierowego dokumentu dostawy) w okresie do dnia 31 stycznia 2021 r. m.in. dla podmiotów dokonujących na

terytorium kraju przemieszczania poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od podatku akcyzowego. Z uwagi na fakt, iż uchylone przepisy ustawy o podatku akcyzowym, dotyczące np. stosowania papierowego dokumentu dostawy, obowiązują jedynie w stosunku do obowiązujących regulacji (nie dotyczą nowo wprowadzanych rozwiązań) w zakresie przemieszczeń wyrobów akcyzowych, a nowe przepisy regulujące stosowanie elektronicznego dokumentu dostawy zaczną obowiązywać od dnia 1 lutego 2021 r., przepisy art. 32 ust. 5 pkt 2-2a nie będą stosowane do dnia 31 stycznia 2021 r.

W paragrafie 14 ust. 3 dodawana jest regulacja dotycząca zwolnienia próbek papierosów przekazywanych do badania na podstawie art. 10 ustawy o ochronie zdrowia.

Większość badań wyrobów związanych z jakością produktu, celem np. weryfikacji składu danego wyrobu, wykonywana jest z inicjatywy samych podmiotów. Jednakże w przypadku papierosów, dodatkowo, badanie próbek tych wyrobów jest przeprowadzane na żądanie centralnego organu administracji rządowej właściwego w sprawach substancji i ich mieszanin, nadzorowanego przez ministra właściwego do spraw zdrowia, tj. przez Prezesa Biura do spraw Substancji Chemicznych. Badania związane są z realizacją bezpośredniego obowiązku weryfikacji maksymalnego poziomu wydzielanych substancji smolistych, nikotyny i tlenku węgla w dymie papierosów, nałożonego na producentów i importerów tych wyrobów, przepisami ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych. Weryfikacja wyrobów przeprowadzana jest przez akredytowane laboratoria współpracujące z Prezesem Biura, a próbki papierosów są całkowicie zużywane w trakcie wykonywanych badań. Brak bezpośredniego zwolnienia dla papierosów, w szczególności przesyłanych przez importerów papierosów do weryfikacji na żądanie Prezesa Biura, uniemożliwia realizację przewidzianych wymagań. Zwolnienie z akcyzy przewidziane w ust. 3 dotyczy tylko papierosów z uwagi na fakt, iż obowiązek weryfikacji maksymalnego poziomu wydzielanych substancji smolistych, nikotyny i tlenku nałożony przepisami ustawy o ochronie zdrowia dotyczy tylko papierosów. Obowiązek ten nie dotyczy innych wyrobów tytoniowych. Wprawdzie ustawa o ochronie zdrowia przewiduje sytuacje gdzie Prezes Biura może żądać przekazania próbek wyrobu tytoniowego do badania, ale dotyczy to tylko badania w ramach oceny czy dany wyrób tytoniowy zawiera zakazane dodatki (inny rodzaj badania) i może mieć miejsce tylko np. w sytuacji przekazania przez podmioty (producenci i importerzy) niewystarczających informacji lub analiz nt danego wyrobu, do przekazania których ten podmiot jest zobligowany. Proponowana regulacja pozwoli przedsiębiorcom na wykonanie ustawowego obowiązku, co doprowadzi do zwiększenia skuteczności działań Prezesa Biura do spraw Substancji Chemicznych w zakresie realizacji zadań określonych w ustawie o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych.

### **3. Wejście w życie rozporządzenia**

W związku z faktem, iż 1 października 2020 r. przestało obowiązywać zaniechanie poboru podatku akcyzowego od wyrobów nowatorskich i papierosów elektronicznych, przepisy niniejszego rozporządzenia powinny wejść w życie możliwie jak najszybciej, dlatego też proponuje się, by ich obowiązywanie rozpoczęło się z dniem następującym po dniu ogłoszenia tego aktu prawnego.

Ważny interes państwa wymaga niezwłocznego wejścia w życie ww. aktu normatywnego, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie ponieważ nie powoduje negatywnych skutków dla podmiotów.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt został poddany uzgodnieniom, konsultacjom i opiniowaniu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacji, z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Do projektu rozporządzenia uwagi w trybie przewidzianym w tej ustawie zgłosiły następujące podmioty: Angel Bio, BBGTAX Kancelaria Podatkowa, Krajowe Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego, Paris Tobacco International Manufacturing, Philip Morris Polska Distribution, Universal Leaf Tobacco Poland.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Podsekretarz Stanu Jan Sarnowski</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Anna Kowalczyk-Markowska, Z-ca Dyrektora Departamentu Podatku Akcyzowego, Ministerstwo Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej tel. 22 694-3995</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 28.09.2020 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Art. 31 ust. 6, art. 39 ust. 1 pkt 2 i 3 i art. 113 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722).</p> <p><b>Nr 226 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Od 1 lipca 2020 r. płyny do papierosów elektronicznych oraz wyroby nowatorskie zostały objęte pozytywną stawką akcyzy, jednocześnie z uwagi na panującą pandemię COVID-19 zaniechano poboru podatku akcyzowego od płynu do papierosów elektronicznych i tych wyrobów do dnia 1 października 2020 r.

Susz tytoniowy jest opodatkowany akcyzą od 2013 r.

Brak jest zwolnienia od akcyzy dla tych wyrobów w sytuacji przeznaczania ich do badań naukowych oraz badań związanych z jakością wyrobów.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się wprowadzenie w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego zwolnień od akcyzy podobnych do już obowiązujących zwolnień wyrobów tytoniowych przeznaczonych do badań naukowych oraz badań, które są związane z jakością produktu (§14) oraz napojów alkoholowych używanych jako próbki do analiz, niezbędnych prób produkcyjnych lub celów naukowych, do badań naukowych a także do procesów produkcyjnych, pod warunkiem że produkt końcowy nie zawiera alkoholu (§ 9).

W rozporządzeniu zostanie wprowadzona regulacja, na mocy której możliwe będzie zwolnienie od akcyzy próbek płynów do papierosów elektronicznych, wyrobów nowatorskich oraz suszu tytoniowego w sytuacji przeznaczenia ich do badań naukowych oraz badań, związanych z jakością produktu. Zwolnienia będą miały zastosowanie w przypadku wskazanym w art. 32 ust. 3 pkt 1 ustawy o podatku akcyzowym, przy spełnieniu warunków z art. 32 ust. 5- 6a ustawy, oraz w przypadku określonym w art. 32 ust. 3 pkt 8 ustawy. Zwolnienie suszu tytoniowego ograniczone będzie do wskazanej w przepisie ilości suszu, tj. 20 gramów na każde 200 kg badanego suszu tytoniowego.

Proponuje się również zwolnienie zużycia suszu tytoniowego w toku badań naukowych i badań związanych z jakością produktu przeprowadzanych przez pośredniczące podmioty tytoniowe we własnych laboratoriach.

W przypadku papierosów, wprowadza się zwolnienie próbek tych wyrobów przeznaczonych do weryfikacji maksymalnego poziomu wydzielanych substancji smolistych, nikotyny i tlenku węgla w dymie papierosów, w związku z realizacją obowiązków nałożonych na producentów i importerów tych wyrobów przepisami ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji. Wyroby nowatorskie, płyn do e-papierosów i susz tytoniowy nie są wyrobami zharmonizowanymi w ramach prawa unijnego i nie we wszystkich państwach członkowskich podlegają opodatkowaniu.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty produkujące płyny do e-papierosów, wyroby nowatorskie	ok. 52	Informacje uzyskane z Izby Administracji Skarbowej	Pośrednie - zmniejszenie obciążeń prowadzenia działalności gospodarczej
Składy podatkowe używające susz tytoniowy	ok. 21	Informacje z Systemu Zintegrowanej Rejestracji	Pośrednie - zmniejszenie obciążeń prowadzenia



do produkcji wyrobów tytoniowych		Przedsiębiorców Obrotu Towarowego (SZPROT)	działalności gospodarczej
Naczelnicy urzędów skarbowych, naczelnicy urzędów celno-skarbowych i dyrektorzy izb administracji skarbowej	44 naczelników urzędów skarbowych właściwych w zakresie podatku akcyzowego, 16 naczelników urzędów celno-skarbowych i 16 dyrektorów izb administracji skarbowej	Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej w zakresie akcyzy (Dz. U. poz. 371)  Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib dyrektorów izb administracji skarbowej, naczelników urzędów skarbowych i naczelników urzędów celno-skarbowych oraz siedziby dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej (Dz. U. poz. 393)	Nowe obowiązki kontrolne w zakresie przemieszczeń w kraju i zużycia zwolnionych wyrobów

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Przepisy rozporządzenia nie dotyczą problematyki objętej zakresem działania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, dlatego projekt nie będzie wymagał skierowania do opinii w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia nie wymaga uzgodnienia z organami oraz instytucjami Unii Europejskiej.

Przedmiotowy projekt został poddany procesowi uzgodnień i opiniowania. Ponadto zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji ([www.rcl.gov.pl](http://www.rcl.gov.pl)), w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>	-1,1	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-46,1
budżet państwa	-1,1	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-4,5	-46,1
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

Źródła finansowania	Budżet państwa
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Koszty utraconych przychodów na skutek wprowadzenia zwolnienia od akcyzy próbek płynów do papierosów elektronicznych, wyrobów nowatorskich oraz suszu tytoniowego w sytuacji przeznaczenia ich do badań naukowych oraz badań, związanych z jakością produktu oszacowano na podstawie deklaracji akcyzowych w 2019 r. oraz informacji z MRiRW. Należy jednak mieć na uwadze, że działalność w zakresie obrotu papierosami elektronicznymi i wyrobami nowatorskimi jest działalnością podlegającą dużym zmianom, dlatego też dostęp do jakichkolwiek

	danych jest utrudniony.
--	-------------------------

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.)	duże przedsiębiorstwa							Brak skutków
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							Brak skutków
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							Brak skutków
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowane regulacje zmniejszą obciążenie fiskalne podmiotów						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane regulacje zmniejszą obciążenie fiskalne podmiotów						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane regulacje nie wpłyną na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Z uwagi na fakt, iż do 1 lipca br. nie była pobierana akcyza od wyrobów nowatorskich oraz płynów do papierosów elektronicznych (od 1 stycznia 2018 r. do 1 lipca 2020 r. obowiązywała „0” stawka podatku akcyzowego) podmioty nie ponosiły kosztów badania tych wyrobów. Do 1 października 2020 r. obowiązuje natomiast zaniechanie poboru akcyzy od przedmiotowych wyrobów.

Przy założeniu rocznej produkcji w kraju płynu do papierosów elektronicznych w ilości ok. 900 000 000 ml, tj. ok. 90 mln butelek płynu o pojemności 10 ml, na cele badawcze powinno być przeznaczone ok. 90 000 ml (750 buteleczek 10 ml na miesiąc) – co oznacza, że potencjalny koszt akcyzy wyniesie ok. 49 500 zł.

W przypadku rocznej produkcji w kraju wyrobów nowatorskich w ilości ok. 400 000 kg i przeznaczeniu do badań związanych z jakością produktu ok. 40 kg wyrobów nowatorskich, potencjalna wartość akcyzy wyniesie ok. 12 200 zł.

W przypadku rocznej krajowej działalności polegającej wyłącznie na przetworzeniu suszu tytoniowego w ilości ok. 175 000 000 kg rocznie, przy możliwej do zwolnienia ilości 20 gramów na każde 200 kg suszu tytoniowego, oznaczać to będzie zużycie ok. 17 500 kg próbek suszu tytoniowego do badań naukowych oraz do celów badań związanych z jakością produktu. Potencjalny koszt akcyzy wyniesie ok. 4 400 000 zł.

Szacuje się, że w związku z wprowadzeniem zwolnienia próbek papierosów przekazywanych do badań na żądanie Prezesa Biura ds. Substancji Chemicznych, pobór próbek w skali roku zwiększyć się może o ok. 32 800 szt. (41 rodzajów papierosów x 800 szt.), tj. o papierosy pochodzące z 7 zakładów produkcyjnych spoza Polski importujących na polski rynek. Potencjalny koszt akcyzy wyniesie ok. 14 000 zł.

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na rynek pracy - poprzez wykonywanie badania próbek przedmiotowych wyrobów na terenie kraju.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu na pozostałe obszary.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Rozporządzenie nie będzie poddawane ewaluacji. Monitorowany będzie jedynie rynek przedmiotowych wyrobów w trakcie bieżących kontroli wykonywanych przez organy podatkowe.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak.	