

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA OBRONY NARODOWEJ

z dnia2020 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie służby przygotowawczej

Na podstawie art. 98g ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1541 i 2020 oraz z 2020 r. poz. 374) zarządza się, co następuje:

§ 1 W rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 16 marca 2015 r. w sprawie służby przygotowawczej (Dz. U. poz. 449) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 pkt 7 otrzymuje brzmienie:
 - „7) wojskowy komendant uzupełnień - wojskowego komendanta uzupełnień, właściwego ze względu na miejsce pobytu stałego lub pobytu czasowego, trwającego powyżej trzech miesięcy, osoby ubiegającej się o powołanie do służby przygotowawczej albo ze względu na miejsce realizacji czynności związanych z procesem powołania do czynnej służby wojskowej;”;
- 2) w § 9 w ust. 1:
 - a) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„1. Powołanie do służby przygotowawczej może nastąpić w terminach:”;
 - b) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) na potrzeby kształcenia w korpusie szeregowych – w każdym miesiącu;”;
- 3) § 16 otrzymuje brzmienie:

„§ 16. Kształcenie żołnierza obejmuje, w przypadku żołnierza kształcącego się na:

 - 1) oficera lub podoficera:
 - a) okres kształcenia podstawowego,
 - b) okres kształcenia specjalistycznego;
 - 2) szeregowego - okres kształcenia podstawowego.”;
- 4) w § 17 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Żołnierz, który wcześniej nie pełnił czynnej służby wojskowej, w okresie kształcenia podstawowego składa przysięgę wojskową.

3. Po zakończeniu okresu kształcenia podstawowego żołnierz kształcący się na oficera lub podoficera odbywa kształcenie specjalistyczne w szkołach wojskowych, przygotowujące go do objęcia obowiązków odpowiednio na szczeblu dowódcy plutonu albo dowódcy drużyny (równorzędnych, w zależności od korpusu i grupy osobowej).”;

5) w § 18:

a) w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„1. Na zakończenie kształcenia żołnierz składa przed komisją egzaminacyjną powołaną przez komendanta (dowódcę), odpowiednio, egzamin:”

b) w ust. 3 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„3. Żołnierzowi, który zdał egzamin wskazany w ust. 1 pkt 2 i 3, komendant nadaje specjalność wojskową, zgodnie z którą był kształcony, i mianuje go na stopień wojskowy:”;

6) § 19 otrzymuje brzmienie:

„§ 19. W czasie pełnienia służby przygotowawczej żołnierz może złożyć wniosek o:

1) zawarcie kontraktu na wykonywanie obowiązków w ramach Narodowych Sił Rezerwowych;

2) powołanie do:

a) terytorialnej służby wojskowej,

b) zawodowej służby wojskowej.”;

7) w załączniku nr 2 „Regulamin kształcenia żołnierzy służby przygotowawczej”:

a) w części A Przepisy ogólne w ust. 3 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) na szeregowego - do 30 dni.”

b) w części B Organizacja kształcenia:

– ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Okres kształcenia podstawowego jest jednakowy dla wszystkich żołnierzy kształconych w poszczególnych korpusach kadry i wynosi do 30 dni.”

– w ust. 4 uchyla się pkt 3,

– ust. 16 otrzymuje brzmienie:

„16. Żołnierze zakwalifikowani do poszczególnych specjalności realizują program kształcenia specjalistycznego, ukierunkowany na przygotowanie do

objęcia pierwszych stanowisk służbowych w korpusie osobowym oficerów albo podoficerów, w ramach szkolonej specjalności wojskowej.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

NACZELNIK
WYDZIAŁU USTAWODAWSTWA WOJSKOWEGO


p.o. Milena ZAWADZKA

GŁÓWNY SPECJALISTA
DEPARTAMENTU PRAWNEGO

31 08 2020
Elżbieta ADAMCZYK-ŁOJEK

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU PRAWNEGO


Katarzyna KOBIŃSKA

UZASADNIENIE

Przedmiotowe rozporządzenie jest wydawane na podstawie art. 98g ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1541 i 2020 oraz z 2020 r. poz. 374). Potrzeba nowelizacji rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 16 marca 2015 r. w sprawie służby przygotowawczej (Dz. U. poz. 449) ma na celu optymalizację i uproszczenie procesu rekrutacji do służby przygotowawczej, realizowanego w oparciu o terenowe organy administracji wojskowej.

Projekt rozporządzenia wprowadza rozwiązania dotyczące skrócenia służby przygotowawczej oraz dostosowania jej przebiegu do zwiększających się potrzeb Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Proponowane rozwiązania prawne wprowadzają zmiany m. in. w zakresie:

- 1) ograniczenia czasu pełnienia służby przygotowawczej do 30 dni (korpus szeregowych);
- 2) zmodyfikowania roli komendanta WKU w procesie powoływania do służby;
- 3) przebiegu służby przygotowawczej oraz czasu trwania kształcenia, uwzględniając potrzebę optymalizacji efektów tego kształcenia.

– Obecnie czas trwania służby przygotowawczej dla żołnierza kształcącego się na szeregowego został wskazany w załączniku nr 2 do rozporządzenia – Regulamin kształcenia żołnierzy służby przygotowawczej, w części A – Przepisy ogólne, w ust. 3 pkt 3 i wynosi do czterech miesięcy. Analiza przedmiotowych regulacji wskazuje, że czas ten jest zbyt długi biorąc pod uwagę samo szkolenie (kształcenie) żołnierza, koszty tego szkolenia, jak też pozyskanie żołnierza do służby wojskowej na tak długi okres czasu (problemy z ewentualnym zwolnieniem się z pracy lub udzieleniem urlopu bezpłatnego, rozłąka z rodziną na tak długi okres skoszarowania). Należy mieć również na uwadze, że np. ochotnik do terytorialnej służby wojskowej jest powoływany na krótsze (16-dniowe) szkolenie podstawowe, zakończone przysięgą wojskową. W związku z powyższym za wystarczający uznać należy czas trwania służby przygotowawczej dla żołnierza kształcącego się na szeregowego, wynoszący do 30 dni. Czas ten jest wystarczający, aby żołnierz nabył podstawowe umiejętności wojskowe (zaliczając do tego okresu szkolenie przygotowujące do przysięgi wojskowej, jak i samą przysięgę). Uwzględnienie potrzeby optymalizacji efektów kształcenia szeregowego, ma polegać na jego skróconym szkoleniu (okresie kształcenia), intensywności i przyniesieniu pożądanego efektu tego szkolenia.

Dodatkowo zasadniczą zmianą jest doprecyzowanie definicji wojskowego komendanta uzupełnień (§ 2 pkt 7 rozporządzenia), przez dodanie właściwości ze względu na miejsce

realizacji czynności związanych z procesem powołania do czynnej służby wojskowej, co jest niezbędne z uwagi na podjęcie przez resort obrony narodowej szeregu działań mających na celu optymalizację i uproszczenie procesu rekrutacji do czynnej służby wojskowej, co wiąże się m.in. z przemieszczaniem i wykonywaniem zadań służbowych (czynności rekrutacyjnych) przez wojskowego komendanta uzupełnień poza terenem macierzystego WKU.

Pozostałe zmiany dotyczące:

a) terminów powołań do służby przygotowawczej na potrzeby kształcenia w korpusie szeregowych, które obecnie obejmują miesiące wymienione w § 9 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia, natomiast racjonalnym wydaje się powoływanie ochotnika (w przypadku zaistnienia potrzeb SZ) w każdym miesiącu;

b) egzaminu składanego przed komisją egzaminacyjną powołaną przez komendanta (§ 18 ust. 1) - proponuje się aby taką komisję mógł powołać również dowódca jednostki wojskowej;

c) składania wniosku przez żołnierza w czasie pełnienia służby przygotowawczej - obecnie możliwe jest tylko składanie wniosku o zawarcie kontraktu na wykonywanie obowiązków w ramach Narodowych Sił Rezerwowych (§ 19), natomiast wskazane jest poszerzenie takiej możliwości o wniosek o powołanie do terytorialnej służby wojskowej albo zawodowej służby wojskowej, co zmotywuje żołnierza w czasie pełnienia służby przygotowawczej do jeszcze lepszej służby, a poza tym umożliwi wojsku bezpośrednio pozyskiwanie zasobów osobowych; wojskowi komendanci uzupełnień odgrywaliby główną rolę w procesie rekrutacji do wskazanych rodzajów czynnej służby wojskowej, co, biorąc pod uwagę dodanie im właściwości ze względu na miejsce realizacji czynności związanych z procesem powołania do czynnej służby wojskowej, znacząco modyfikuje i wzmacnia ich rolę w procesie powoływania do służby wojskowej,

– mają na celu optymalizację procesu rekrutacji do służby przygotowawczej oraz usprawnienie jej przebiegu.

Ocenia się, że wejście w życie projektowanego rozporządzenia usprawni działanie systemu uzupełnień Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. Stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), oraz zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania

krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) nie podlega notyfikacji.

Ocena Skutków Regulacji projektu nie była dokonywana w trybie § 32 – Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), lecz w trybie § 42 ust. 1 pkt 1 Regulaminu.

Projektowane rozporządzenie nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej. Projektowane rozporządzenie nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.


*Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym*

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU PRAWNEGO

Katarzyna KOBIEŃSKA

NACZELNIK
WYDZIAŁU USTAWODAWSTWA WOJSKOWEGO

p.o. Milena ZAWADZKA

GŁÓWNY SPECJALISTA
DEPARTAMENTU PRAWNEGO

Elżbieta ADAMCZYK-ŁOJEK
31 08 2020

<p>Nazwa projektu:</p> <p>Rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie służby przygotowawczej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Obrony Narodowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Sekretarz Stanu w MON - Pan Wojciech SKURKIEWICZ</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>1. płk Marcin Grabowski – Zespół Obsługi Prawnej BdsPZŻRP, tel. 261 877 771,</p> <p>2. ppłk Dariusz Orłowski – ZOiU-P1, tel. 261 871 264</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>26.07.2020 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Art. 98g ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1541 i 2020 oraz z 2020 r. poz. 374)</p> <p>Nr w wykazie prac⁶⁰</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia dostosowuje rozwiązania prawne i organizacyjne dotyczące służby przygotowawczej do zwiększających się potrzeb uzupełnieniowych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt ma na celu powołanie jak największej liczby ochotników do służby przygotowawczej w korpusie szeregowych. Proponuje się skrócenie kształcenia podstawowego (z 4 miesięcy do 30 dni) dla żołnierzy tego korpusu, co zmieni formułę kształcenia i zachęci ochotników, zwłaszcza aktywnych zawodowo, do służby. Procedura w procesie powoływania ochotników do pełnienia służby przygotowawczej, ulega ulepszaniu dzięki nowemu zdefiniowaniu roli komendanta wojskowej komendy uzupełnień, który mógłby podjąć czynności związane z rekrutacją i naborem ze względu na miejsce realizacji czynności związanych z procesem powołania do czynnej służby wojskowej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy. Każdy z krajów członkowskich OECD/UE indywidualnie w ramach wewnętrznego ustawodawstwa kształtuje politykę obronną, w tym w zakresie powoływania do czynnej służby wojskowej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Szefowie Wojewódzkich Sztabów Wojskowych	16	Dane własne	Skrócenie i uproszczenie służby przygotowawczej

Wojskowi komendanci uzupełnień	86	Dane własne	Mniejszy procent rezygnacji z powodu czasochłonnego procesu rekrutacji, skrócenie i uproszczenie służby przygotowawczej oraz procesu powoływania do czynnej służby wojskowej
--------------------------------	----	-------------	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U, z 2017 r. poz. 248) został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii podmiotów, na podstawie przepisów odrębnych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie wygeneruje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Zaproponowane rozwiązania nie będą miały wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wraz z wejściem aktu w życie.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Wraz z wejściem przepisów w życie.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		

GŁÓWNY SPECJALISTA
DEPARTAMENTU PRAWNEGO

Elżbieta ADAMCZYK-ŁOJEK

31 08 2020