

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

**w sprawie wprowadzania do użytkowania w jednostkach ochrony przeciwpożarowej
pojazdów pożarniczych używanych poza granicami kraju**

Na podstawie art. 7a ust. 7 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 961 i) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) tryb wydawania opinii technicznej wydawanej przez instytuty badawcze Państwowej Straży Pożarnej, zwanej dalej „opinią”, oraz przeprowadzania kontroli dla pojazdów, o których mowa w art. 7a ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, zwanej dalej „ustawą”;
- 2) wymagania techniczno-użytkowe pojazdów, o których mowa w art. 7a ust. 1 ustawy;
- 3) dokumenty wymagane do uzyskania opinii;
- 4) szczegółowe czynności przy wydawaniu, kontroli albo cofaniu opinii;
- 5) sposób ustalania wysokości opłaty, o której mowa w art. 7a ust. 6 ustawy.

§ 2. 1. Opinia wydawana jest na wniosek nabywcy, właściciela lub użytkownika pojazdu.

2. Wniosek o wydanie opinii zawiera:

- 1) oznaczenie podmiotu wnioskującego o wydanie opinii i jego siedziby oraz wskazanie pełnomocników, jeżeli zostali ustanowieni;
- 2) określenie pojazdu, o którym mowa w art. 7a ust. 1 ustawy, zwanego dalej „pojazdem”, przez wskazanie jego przeznaczenia;
- 3) określenie:
 - a) producenta pojazdu,
 - b) daty produkcji,

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 2264).

- c) państwa pochodzenia pojazdu,
- d) daty sprowadzenia pojazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, wraz ze wskazaniem danych podmiotu sprowadzającego,
- e) czasu użytkowania pojazdu.

3. Do wniosku należy dołączyć następujące dokumenty:

- 1) dokumentację potwierdzającą rejestrację pojazdu za granicą w postaci dowodu rejestracyjnego lub innego dokumentu urzędowego, potwierdzającego datę pierwszej rejestracji poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej jako pojazdu pożarniczego, oraz potwierdzającą użytkowanie pojazdu poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej w jednostkach ochrony przeciwpożarowej przez minimum 5 lat, a nie starszego niż 30 lat od daty pierwszej rejestracji poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) dokumentację potwierdzającą dokonanie pierwszego przeglądu technicznego pojazdu na terenie Rzeczypospolitej Polskiej określającą, że jest to pojazd używany do celów specjalnych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 110, 284, 568, 695, 1087 i 1517);
- 3) instrukcję obsługi pojazdu w języku polskim w zakresie pełnionej przez pojazd funkcji specjalistycznej;
- 4) wykaz sprzętu i wyposażenia przewożonego w pojeździe wraz z jego rozmieszczeniem.

4. Dopuszcza się dostarczenie kopii dowodu rejestracyjnego potwierdzonej za zgodność z oryginałem przez wydział komunikacji, w którym pojazd został zarejestrowany, wraz z jego tłumaczeniem przysięgłym na język polski.

5. Instytut badawczy Państwowej Straży Pożarnej wydaje opinię albo odmawia wydania opinii w terminie 2 tygodni od dnia zakończenia czynności wykonywanych podczas procesu opiniowania.

§ 3. Wymagania techniczno-użytkowe dla pojazdów, będące podstawą wydania opinii, określa załącznik do rozporządzenia.

§ 4. 1. Kontrola, o której mowa w art. 7a ust. 4 ustawy, podejmowana jest po otrzymaniu przez instytut Państwowej Straży Pożarnej informacji o zmianach konstrukcyjnych, materiałowych lub technologicznych mogących mieć wpływ na właściwości użytkowe pojazdu, albo rozszerzenie jego zakresu zastosowania.

2. Informacja o zmianach, o których mowa w ust. 1, zawiera:

- 1) oznaczenie podmiotu informującego, jego siedziby oraz wskazanie pełnomocników, jeżeli zostali ustanowieni;
- 2) wskazanie danych identyfikujących dotychczasową opinię;
- 3) dokumentację techniczną dotyczącą rodzaju i zakresu wprowadzonych zmian konstrukcyjnych, materiałowych lub technologicznych.

3. Instytut badawczy Państwowej Straży Pożarnej utrzymuje w mocy wydaną opinię, zmienia albo cofa wydaną opinię w terminie 2 tygodni od dnia zakończenia czynności wykonywanych podczas procesu kontroli.

4. Opinia podlega cofnięciu w przypadku negatywnych wyników badań podczas weryfikacji wymagań techniczno-użytkowych, o których mowa w § 3.

§ 5. W celu wydania opinii technicznej albo przeprowadzenia kontroli pojazdów, przeprowadza się następujące czynności:

- 1) przyjęcie wniosku o wydanie opinii technicznej albo informacji o zmianach;
- 2) wstępną formalną ocenę wniosku albo informacji o zmianach, oraz dokonanie identyfikacji wyrobu;
- 3) w przypadku negatywnego wyniku weryfikacji wstępnej wniosku lub informacji o zmianach, poinformowanie wnioskodawcy o konieczności dokonania niezbędnych uzupełnień i poprawek wniosku lub informacji o zmianach;
- 4) rejestrację wniosku albo informacji o zmianach oraz analizę kompletności złożonej dokumentacji;
- 5) ustalenie terminu dostarczenia pojazdu do badań;
- 6) przeprowadzenie badań;
- 7) w przypadku stwierdzenia podczas wykonywanych badań niezgodności, albo negatywnego wpływu dokonanych zmian na właściwości użytkowe pojazdu, przekazanie wnioskodawcy informacji o konieczności dokonania niezbędnych uzupełnień i poprawek oraz wskazanie zakresu ponownych badań;
- 8) wystawienie faktury za wydanie opinii technicznej albo przeprowadzenie kontroli;
- 9) sporządzenie opinii;
- 10) wydanie wnioskodawcy opinii po zaksięgowaniu opłaty.

§ 6. Czynności w celu wydania opinii albo kontroli dokonuje się w siedzibie instytutu badawczego Państwowej Straży Pożarnej.

§ 7. Opłaty, o których mowa w art. 7a ust. 6 ustawy, ustala się na podstawie udokumentowanej liczby godzin pracy i stawki godzinowej instytutu badawczego Państwowej Straży Pożarnej, który wydał opinię lub przeprowadził kontrolę.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2020 r.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym.

Jolanta Płaza

Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

18.09.2020 r.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie ma na celu przede wszystkim określenie wymagań i trybu postępowania podczas procedowania spraw związanych z wydawaniem opinii technicznej, stanowiącej alternatywny (obok klasycznego świadectwa dopuszczenia) dokument uprawniający do użytkowania używanego pojazdu pożarniczego sprowadzonego z zagranicy w jednostkach ochrony przeciwpożarowej.

Nie zawsze jednostki ochrony przeciwpożarowej mogą zgromadzić wystarczające środki finansowe na zakup nowego samochodu ratowniczo-gaśniczego. To właśnie względu natury ekonomicznej powodują, że ochotnicze straże pożarne często sięgają po tańszą alternatywę w postaci używanego samochodu ratowniczo-gaśniczego sprowadzanego z zagranicy.

Celem rozporządzenia jest określenie wymagań techniczno-użytkowych dla pojazdów używanych na terenie UE wprowadzanych do użytkowania na terenie RP, które mają być wykorzystywane przez krajowe jednostki ochrony przeciwpożarowej. Rośnie bowiem zapotrzebowanie na pojazdy używane, a w ślad za nim ustawodawca stwarza kompleksowy system norm zapewniających bezpieczne ich użytkowanie, co dotyczy w szczególności przepisów zawierających wymagania techniczno-użytkowe.

Ponadto, rozporządzenie ma na celu uproszczenie procesu wprowadzania do użytkowania pojazdów używanych poprzez ograniczenie wymagań techniczno-użytkowych do niezbędnych, w celu zagwarantowania właściwego poziomu ochrony i bezpieczeństwa użytkowania. W trakcie prac nad rozporządzeniem szczególną uwagę przywiązywano do precyzyjnego określenia wymagań techniczno-użytkowych istotnych dla jednostek ochrony przeciwpożarowej.

Zakres wymagań dodatkowych zawartych w załączniku do rozporządzenia ogranicza się do wymagań kluczowych i najważniejszych z punktu widzenia wprowadzania i użytkowania pojazdów używanych służących zapewnieniu bezpieczeństwa publicznego lub ochronie zdrowia oraz mienia, wprowadzanych do użytkowania w jednostkach ochrony przeciwpożarowej.

Umożliwi to łatwiejszy dostęp jednostek ochrony przeciwpożarowej do rynku pojazdów używanych sprowadzanych z zagranicy. Ponadto wprowadzenie do systemu prawnego procedury umożliwiającej certyfikację i wprowadzenie do użytkowania tańszych pojazdów wpłynie dodatnio na realizację zadań jednostek ochrony przeciwpożarowej jako całości, za sprawą zwiększenia nasycenia jednostek pojazdami, przy czym przedmiotowe rozporządzenie będzie gwarantować, że nie będzie to sprzęt przestarzały, czy też stwarzający zagrożenie dla użytkowników. Zwiększy to poziom bezpieczeństwa ludności, zwłaszcza na obszarach słabszych ekonomicznie. Nie bez znaczenia jest tu też fakt realnego obciążenia Państwowej Straży Pożarnej.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 14 sierpnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących wsparcia służb mundurowych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, o zmianie ustawy

o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.), tj. z dniem 1 października 2020 r.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte prawem Unii Europejskiej oraz nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie podlegał dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu: Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wprowadzania do użytkowania w jednostkach ochrony przeciwpożarowej pojazdów pożarniczych używanych poza granicami kraju</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Maciej Wąsik – Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: bryg. Radosław Mistrzак – Dyrektor Biura Logistyki KG PSP, tel. 22 523 3436, e-mail: rmistrzак@kgpsp.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia; 18 września 2020 r.</p> <p>Źródło: Art. 7a ust. 7 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 961 i ...)</p> <p>Nr w wykazie prac: 606</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem rozporządzenia jest umożliwienie wprowadzania do użytkowania pojazdów używanych przez jednostki ochrony przeciwpożarowej, zgodnie ze zmieniającymi się potrzebami tych jednostek. Wpłyne to korzystnie na stopień nasycenia (zwłaszcza ochotniczych straży pożarnych) sprzętem.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem projektu rozporządzenia jest stworzenie odpowiednich wymagań techniczno-użytkowych dla zapewnienia warunków umożliwiających bezpieczne wprowadzanie do użytkowania pojazdów pożarniczych używanych stosowanych przez jednostki ochrony przeciwpożarowej, niezbędnych do wykonywania zadań w zakresie ochrony życia i zdrowia ludzi oraz podstawowych warunków współpracy i współdziałania systemów, organów, służb ratowniczych wykonujących zadania ochrony przeciwpożarowej.

Wymagania określone w rozporządzeniu przez uproszczenie procedury i zakresu sprawdzeń, jakim będą podlegały omawiane pojazdy, będą przyczynkiem do stworzenia warunków sprzyjających zakupom sprzętu stosowanego w wyżej wymienionych celach, co wpłynie korzystnie na stopień nasycenia sprzętem, zwłaszcza w odniesieniu do jednostek ochrony przeciwpożarowej słabszych ekonomicznie. Dzięki temu zostaną zwiększone możliwości operacyjne tych jednostek. W projekcie ujęto zagadnienia związane z kwestiami wymagań technicznych dla wyżej wymienionego sprzętu.

Należy nadmienić, że w chwili obecnej środki przeznaczane na zakup sprzętu ratowniczego nie we wszystkich przypadkach pozwalają na pełne zaspokojenie potrzeb operacyjnych poszczególnych powiatów, poprzez zakupy sprzętu ratowniczego fabrycznie nowego. Wprowadzenie dodatkowej, dostosowanej do możliwości ekonomicznych jednostek dysponujących relatywnie niewielkimi zasobami środków finansowych, a przy tym dającej odpowiednią rękojmię w kontekście zapewnienia należytego stanu technicznego eksploatowanych pojazdów formy dopuszczenia do użytkowania, wpłynie korzystnie na proces doposażenia tych jednostek oraz zagwarantuje, że nie będą dopuszczane do użytkowania pojazdy przestarzałe technicznie lub w niewłaściwym stanie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych. Rozwiązania przyjęte w innych krajach pozostają bez wpływu na rozwiązania polskie

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki ochrony przeciwpożarowej, dla których ułatwione będzie wprowadzanie do użytkowania pojazdów używanych	ok. 17 tys.	KG PSP	Zwiększenie poziomu bezpieczeństwa. Optymalizacja wykorzystania wyposażenia jednostek ochrony przeciwpożarowej. Optymalizacja wydatkowania środków finansowych na wyposażenie.

			Wzrost jakości usług świadczonych przez jednostki ochrony przeciwpożarowej
Producenci i dostawcy nowych pojazdów pożarniczych wprowadzanych do użytkowania w jednostkach ochrony przeciwpożarowej oraz wykorzystywanych przez te jednostki do alarmowania o pożarze lub innym zagrożeniu oraz do prowadzenia działań ratowniczych	ok. 10 producentów i dostawców	CNBOP-PIB	Zwiększenie konkurencyjności w zakresie ceny oferowanych pojazdów. Obniżenie poziomu sprzedaży.
Dostawcy używanych pojazdów pożarniczych wprowadzanych do użytkowania w jednostkach ochrony przeciwpożarowej oraz wykorzystywanych przez te jednostki do alarmowania o pożarze lub innym zagrożeniu oraz do prowadzenia działań ratowniczych	brak danych – brak możliwości oszacowania liczby dostawców		Zwiększenie sprzedaży i konkurencyjności na rynku. Umożliwienie konkurencji z producentami nowych wyrobów
Jednostka dopuszczająca (CNBOP-PIB)	1	KG PSP	Powstanie obowiązku procedowania spraw związanych z wydawaniem opinii technicznych oraz ich kontrolą.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt rozporządzenia został przekazany Zarządowi Głównemu Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz Stowarzyszeniu Inżynierów i Techników Pożarnictwa.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Uzyskanie opinii technicznej nie jest obligatoryjne, dlatego też samo wejście w życie rozporządzenia nie powinno wygenerować kosztów po stronie budżetu Państwa. Jednostki Państwowej Straży Pożarnej co do zasady nie nabywają używanych pojazdów pożarniczych. Podobnie dzieje się w przypadku straży zakładowych. Zważywszy na dużą dywersyfikację źródeł finansowania ochotniczych straży pożarnych oszacowanie rzeczywistej struktury finansowania opinii technicznych nie jest możliwe.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Zwiększenie sprzedaży i konkurencyjności na rynku Umożliwienie konkurencji z producentami nowych wyrobów. Projekt nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zwiększenie obrotów firm handlujących używanymi pojazdami pożarniczymi wpłynie pozytywnie na funkcjonowanie sektora prywatnego. Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<p>Komentarz: Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na obciążenia regulacyjne (w tym obowiązki informacyjne)</p>		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Bez wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowane regulacje wejdą w życie z dniem 1 października 2020 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ze względu na charakter wprowadzanej regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		