

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2019 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania,
wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Restrukturyzacja małych
gospodarstw” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej
na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów
Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83, 504, 1824 i 2020) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1813, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 11 w ust. 1 w pkt 11 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) z rolnictwa z tytułu prowadzenia działów specjalnych produkcji rolnej – w przypadku gdy podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy prowadzi produkcję w zakresie działów specjalnych produkcji rolnej lub”;

2) w § 12 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pomoc przysługuje w kolejności ustalonej przy zastosowaniu kryteriów wyboru operacji dla województwa mazowieckiego oraz łącznie dla pozostałych województw.”;

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2258).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1009, z 2017 r. poz. 109, 1016 i 1986, z 2018 r. poz. 868 oraz z 2019 r. poz. 747.

3) w § 13 w ust. 1 skreśla się wyrazy „i § 14 ust. 4”;

4) w § 13a ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Dyrektor oddziału regionalnego Agencji niezwłocznie po przyznaniu punktów, o których mowa w § 12 ust. 2 lub ust. 2a, oraz w przypadku, o którym mowa w § 13 ust. 5, po dokonaniu aktualizacji kolejności przysługiwania pomocy, przekazuje Prezesowi Agencji informację zawierającą imiona i nazwiska podmiotów ubiegających się o przyznanie pomocy, numer identyfikacyjny, liczbę przyznanych punktów, wielkość ekonomiczną gospodarstwa, o której mowa w § 6 ust. 3, oraz wiek podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy.

2. Prezes Agencji, niezwłocznie po otrzymaniu informacji, o której mowa w ust. 1, ustala na jej podstawie:

- 1) kolejność przysługiwania pomocy w województwie mazowieckim i łącznie w pozostałych województwach;
- 2) w przypadku operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 1:
 - a) które z wniosków o przyznanie pomocy uzyskały co najmniej 8 punktów,
 - b) który wniosek o przyznanie pomocy jako pierwszy uzyskał mniej niż 8 punktów;
- 3) w przypadku operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 2:
 - a) które z wniosków o przyznanie pomocy uzyskały co najmniej 7 punktów,
 - b) który wniosek o przyznanie pomocy jako pierwszy uzyskał mniej niż 7 punktów.”;

5) w § 14 uchyla się ust. 2–4;

6) w § 23 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Zmiany polegające na zwiększeniu lub zmniejszeniu skali produkcji roślin lub zwierząt w gospodarstwie nie wymagają zgody Agencji, jeżeli zostanie zachowany kierunek produkcji określony w biznesplanie w okresie docelowym oraz zostanie spełniony warunek określony w § 18 pkt 2 lit. c i d.”;

7) w § 25 ust. 4–6 otrzymują brzmienie:

„4. Jeżeli nie zostało zakończone postępowanie sądowe o stwierdzenie nabycia spadku albo w przedmiocie wydania europejskiego poświadczenia spadkowego, spadkobierca beneficjenta dołącza do wniosku następcy oświadczenie o trwającym postępowaniu sądowym o stwierdzenie nabycia spadku albo w przedmiocie wydania

europejskiego poświadczenia spadkowego ze wskazaniem sądu prowadzącego sprawę i sygnatury akt sprawy.

5. W przypadku, o którym mowa w ust. 4, spadkobierca przekazuje Agencji, niezwłocznie od dnia uprawnomocnienia się postanowienia o stwierdzeniu nabycia spadku albo postanowienia w przedmiocie wydania europejskiego poświadczenia spadkowego, odpis tego postanowienia.

6. Jeżeli z prawomocnego postanowienia sądu o stwierdzeniu nabycia spadku albo zarejestrowanego aktu poświadczenia dziedziczenia, albo europejskiego poświadczenia spadkowego wynika, że uprawnionych do nabycia spadku jest więcej niż jeden spadkobierca, spadkobierca, który złożył wniosek następcy, dołącza do tego wniosku oświadczenia pozostałych spadkobierców, że wyrażają zgodę na przyznanie pomocy temu spadkobiercy.”.

§ 2. 1. Do przyznawania pomocy finansowej na operacje typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe, z tym że w przypadku operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 2 rozporządzenia zmienianego w § 1, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi w terminie składania wniosków o przyznanie pomocy, których bieg rozpoczął się po dniu 31 marca 2019 r. i niezakończonymi decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy § 12 ust. 1 i § 13a ust. 1 oraz ust. 2 pkt 1 i 3 rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, chyba, że przepisy niniejszego rozporządzenia stanowią inaczej.

2. W przypadku operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 2 rozporządzenia zmienianego w § 1, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi w terminie składania wniosków o przyznanie pomocy, których bieg rozpoczął się po dniu 31 marca 2019 r. i niezakończonymi decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia:

- 1) dyrektorzy oddziałów regionalnych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”, niezwłocznie po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia oraz w przypadku, o którym mowa w § 13 ust. 5 rozporządzenia zmienianego w § 1, po dokonaniu aktualizacji kolejności przysługiwania pomocy, przekazują Prezesowi

Agencji informacje, o których mowa w § 13a ust. 1 rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem;

- 2) Prezes Agencji niezwłocznie po wykonaniu czynności, o których mowa § 13a ust. 2 pkt 1 i 3, rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, podaje do publicznej wiadomości na stronie internetowej administrowanej przez Agencję informację o kolejności przysługiwania pomocy w województwie mazowieckim oraz łącznie w pozostałych województwach.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Skamili Bajek

fulle

Dyrektor Departamentu
Prawo-Legislacyjnego
Mariusz Gorzowski

Joanna Gierulska

DYREKTOR
DEPARTAMENTU ROZWOJU
WIOSZARÓW WIEJSKICH

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1813, z późn. zm.) ma na celu wprowadzenie zmiany dotyczącej ustalania kolejności przysługiwania pomocy dla operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 2 rozporządzenia zmienianego niniejszym rozporządzeniem i jest konsekwencją procedowanej obecnie zmiany rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wysokości limitów środków dostępnych w poszczególnych województwach lub latach w ramach określonych działań lub poddziałań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (zwanego dalej „rozporządzeniem o wysokości limitów środków”). W projekcie rozporządzenia o wysokości limitów środków zakłada się, że dla poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw” wysokość limitów środków zostanie określona w podziale na województwo mazowieckie i pozostałe województwa (z wyodrębnieniem limitu na operacje polegające na zaprzestaniu chowu i hodowli świń, realizowane w gospodarstwach, w których jest prowadzony chów lub hodowla świń, położonych na obszarach znajdujących się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wymienionych w części I, II lub III załącznika do decyzji wykonawczej Komisji 2014/709/UE). A zatem taki sposób określenia wysokości limitów środków dotyczył będzie również operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 2 rozporządzenia zmienianego niniejszym rozporządzeniem (dla których obecnie wysokość limitów środków określa się na każde z województw).

W związku z planowaną zmianą rozporządzenia o wysokości limitów środków konieczne jest dostosowanie przepisów rozporządzenia zmienianego niniejszym rozporządzeniem w zakresie określania kolejności przysługiwania pomocy. Zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem (§ 12 ust. 1 pkt 2), w przypadku operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 2 rozporządzenia zmienianego niniejszym rozporządzeniem, pomoc przysługuje w kolejności ustalonej przy zastosowaniu kryteriów wyboru operacji dla poszczególnych województw, co

oznacza, że dla każdego z województw określana była odrębna kolejność przysługiwania pomocy, umożliwiającą przyznanie pomocy do wysokości limitu środków określonego dla danego województwa. Obecnie proponuje się, aby pomoc na ww. operacje przysługiwała w kolejności ustalonej dla województwa mazowieckiego oraz łącznie dla pozostałych województw.

Taki sposób określania kolejności przysługiwania pomocy obowiązuje obecnie dla operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 1 rozporządzenia zmienianego niniejszym rozporządzeniem, czyli dla operacji w zakresie restrukturyzacji małych gospodarstw polegających na zaprzestaniu chowu i hodowli świń w gospodarstwie, w którym jest prowadzony chów lub hodowla świń, jeżeli chów lub hodowla świń jest prowadzona na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze wymienionym w części I, II lub III załącznika do decyzji wykonawczej Komisji 2014/709/UE z dnia 9 października 2014 r. w sprawie środków kontroli w zakresie zdrowia zwierząt w odniesieniu do afrykańskiego pomoru świń w niektórych państwach członkowskich i uchylającej decyzję wykonawczą 2014/178/UE (Dz. Urz. UE L 295 z 11.10.2014, str. 63, z późn. zm.). Z tego względu, zmiany proponowane w projekcie rozporządzenia polegają głównie na przyjęciu jednego sposobu ustalania kolejności przysługiwania pomocy dla obu rodzajów operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 rozporządzenia zmienianego niniejszym rozporządzeniem (zmiana proponowana w § 1 pkt 2, 4 i 5 projektu rozporządzenia). Zmiana proponowana w § 1 pkt 3 projektu rozporządzenia jest zmianą polegającą na korekcie odwołań do innych przepisów.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia została wprowadzona na wniosek Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”, (uwzględnienie doświadczeń wynikających z dotychczasowego wdrażania przedmiotowego instrumentu wsparcia) i polega na usunięciu wymogu związanego z dostarczaniem przez wnioskodawców zaświadczenia o braku dochodów z tytułu prowadzenia działów specjalnych produkcji rolnej. Zmiana ma na celu wprowadzenie uproszczenia polegającego na nieobciążaniu wnioskodawców dodatkową dokumentacją, która nie jest niezbędna z punktu widzenia weryfikacji warunku dotyczącego zarobkowego charakteru prowadzonej przez rolnika działalności rolniczej.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 6 projektowanego rozporządzenia również została wprowadzona na wniosek Agencji i ma ona na celu uproszczenie, zarówno dla beneficjentów, jak i dla agencji płatniczej, zasad dotyczących zmian założeń biznesplanu przez

beneficjentów. Zgodnie z proponowanym brzmieniem przepisu, zmiany polegające na zwiększeniu lub zmniejszeniu skali produkcji roślin lub zwierząt w gospodarstwie nie wymagałyby zgody Agencji, jeżeli w wyniku dokonanych zmian zostanie zachowany kierunek produkcji określony w biznesplanie w okresie docelowym oraz zostanie spełniony, jak dotychczas, warunek określony w § 18 pkt 2 lit. c i d (osiągnięcie i utrzymanie odpowiedniego wzrostu wielkości ekonomicznej). Uproszczenie zostanie osiągnięte dzięki automatycznemu wskazywaniu w formularzu biznesplanu kierunku produkcji, będącego wynikiem proponowanych przez beneficjenta zmian w strukturze produkcji, w miejsce dotychczasowego, dość skomplikowanego, sposobu obliczeń mających na celu wykazanie, czy dana zmiana przekracza 30 punktów procentowych skali produkcji i jako taka wymaga zgody Agencji, czy też nie.

Zmiana proponowana w § 1 pkt 7 projektu rozporządzenia wynika z uwagi Ministra Sprawiedliwości zgłoszonej do projektu rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje odtwarzające potencjał produkcji rolnej” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w odtwarzanie gruntów rolnych i przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych, niekorzystnych zjawisk klimatycznych i katastrof” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. W przypadku trwającego postępowania o nabyciu spadku, wystarczającym jest, aby następca prawny beneficjenta składał oświadczenie o trwającym postępowaniu sądowym z podaniem sądu prowadzącego sprawę i sygnatury akt, a nie zaświadczenie sądu o zarejestrowaniu wniosku o stwierdzenie nabycia spadku. Ponadto, wystarczającym dokumentem dołączanym do wniosku następcy jest odpis znajdującego się w aktach sprawy wniosku o stwierdzenie nabycia spadku. Dodatkowo, w § 25 ust. 5 rozporządzenia zmienianego, proponuje się uchylenie 14-dniowego terminu na złożenie odpisu prawomocnego orzeczenia sądu w przedmiocie stwierdzenia nabycia spadku, liczonego od daty uprawomocnienia się tego postanowienia, ponieważ termin ten może okazać się zbyt krótki, biorąc pod uwagę specyfikę organizacji i funkcjonowania sądów. Wprowadzono również zmianę w § 25 ust. 4 i 6 rozporządzenia zmienianego, polegającą na dodaniu europejskiego poświadczenia spadkowego jako dokumentu, na podstawie którego ustala się porządek dziedziczenia.

W § 2 projektu rozporządzenia proponuje się wskazać, które ze zmian rozporządzenia zmienianego projektowanym rozporządzeniem powinny być stosowane do przyznawania pomocy w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. W 2019 r. w ramach poddziałania przeprowadzono 3 nabory wniosków o przyznanie pomocy, w tym 1 na operacje w zakresie restrukturyzacji małych gospodarstw, polegające na zaprzestaniu chowu i hodowli świń w gospodarstwie, w którym jest prowadzony chów lub hodowla świń, jeżeli chów lub hodowla świń jest prowadzona na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze wymienionym w części I, II lub III załącznika do decyzji wykonawczej Komisji 2014/709/UE z dnia 9 października 2014 r. w sprawie środków kontroli w zakresie zdrowia zwierząt w odniesieniu do afrykańskiego pomoru świń w niektórych państwach członkowskich i uchylającej decyzję wykonawczą 2014/178/UE oraz 2 na pozostałe operacje (w terminie od dnia 28.02.2019 r. – do dnia 29.03.2019 r. – pierwszy nabór oraz w terminie od dnia 31.05.2019 r. – do dnia 01.07.2019 r. – drugi nabór).

W § 2 ust. 1 projektowanego rozporządzenia zaproponowano wprowadzenie ogólnej reguły stanowiącej o tym, że do przyznawania pomocy finansowej na operacje typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe. Tym samym oznacza to, że:

- 1) do operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 1 rozporządzenia zmienianego w § 1, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi w terminach składania wniosków o przyznanie pomocy, wszczętymi i niezakończonymi decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu dotychczasowym;
- 2) do operacji o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 2 rozporządzenia zmienianego w § 1, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi w terminach składania wniosków o przyznanie pomocy, których bieg rozpoczął się po dniu 31 marca 2019 r. i niezakończonymi decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu dotychczasowym, a więc dotyczy to stosowania § 12 ust. 1, § 13 w ust. 1 oraz § 14

zmienianego rozporządzenia w zakresie pierwszego naboru przeprowadzonego w 2019 r. na te operacje w terminie od dnia 28.02.2019 r. do dnia 29.03.2019 r.);

- 3) do spraw wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy § 25 ust. 4–6 rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu dotychczasowym (a więc w przypadku operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 1 oraz 2 zmienianego rozporządzenia).

Natomiast w przypadku operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 2 rozporządzenia zmienianego w § 1, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi w terminie składania wniosków o przyznanie pomocy, którego bieg rozpoczął się po dniu 31 marca 2019 r. i niezakończonymi decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy § 12 ust. 1 i § 13a ust. 1 oraz ust. 2 pkt 1 i 3 rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, chyba, że przepisy niniejszego rozporządzenia stanowią inaczej (reguła ta zatem będzie miała zastosowanie do naboru, który został przeprowadzony terminie od dnia 31.05.2019 r. do dnia 01.07.2019 r.).

Jednocześnie w § 2 ust. 2 projektowanego rozporządzenia doprecyzowano terminy przekazywania informacji przez dyrektorów Agencji oraz podania przez Prezesa do publicznej wiadomości na stronie internetowej administrowanej przez Agencję informacji o kolejności przysługiwania pomocy w województwie mazowieckim oraz łącznie w pozostałych województwach, wskazując że w przypadku operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 2 rozporządzenia zmienianego w § 1, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi w terminie składania wniosków o przyznanie pomocy, którego bieg rozpoczął się po dniu 31 marca 2019 r. i niezakończonymi decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia:

- 1) dyrektorzy oddziałów regionalnych Agencji niezwłocznie po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia oraz w przypadku, o którym mowa w § 13 ust. 5 rozporządzenia zmienianego w § 1, po dokonaniu aktualizacji kolejności przysługiwania pomocy, przekazują Prezesowi Agencji informacje, o których mowa w § 13a ust. 1 rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem;
- 2) Prezes Agencji niezwłocznie po wykonaniu czynności, o których mowa § 13a ust. 2 pkt 1 i 3, rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, podaje do publicznej wiadomości na stronie internetowej

administrowanej przez Agencję informację o kolejności przysługiwania pomocy w województwie mazowieckim oraz łącznie w pozostałych województwach.

Taka konstrukcja przepisów przejściowych jest korzystna dla beneficjentów, którzy uczestniczą w naborze przeprowadzonym po 31 marca 2019 r. oraz należy zauważyć, że jeszcze nie zostały wydane decyzje o przyznaniu pomocy w terminie, o którym mowa w § 15 ust. 1 zmienianego rozporządzenia.

Należy również zauważyć, że trwa proces legislacyjny mający na celu zmianę rozporządzenia o wysokości limitów środków, który prawdopodobnie zakończy się przed upływem terminu na wydanie decyzji o przyznaniu pomocy, określonego w § 15 ust. 1 zmienianego rozporządzenia (210 dni od dnia zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy) – dla operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 2 rozporządzenia zmienianego niniejszym rozporządzeniem, w przypadku których wnioski o przyznanie pomocy można było składać w terminie 31.05. 2019 r. – 01.07. 2019 r. Ma to znaczenie dla ww. operacji, gdyż zmiana rozporządzenia o wysokości limitów środków dotyczy również określania limitu środków dla tych operacji. Tym samym w celu zapewnienia płynności procesu przyznawania pomocy dla ww. operacji proponuje się, aby przepisy dotyczące ustalania kolejności przysługiwania pomocy na te operacje stosować w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem. Oznacza to, że kolejność przysługiwania pomocy dla operacji ujętych we wnioskach o przyznanie pomocy złożonych w terminie 31.05.2019 r. – 01.07.2019 r. zostanie określona dla województwa mazowieckiego i łącznie dla pozostałych województw (zmiana proponowana w § 2 ust. 1 i 2 projektu rozporządzenia). W ten sposób zapewniona zostanie zgodność rozwiązań określonych w przepisach obu omawianych rozporządzeń, tj. rozporządzenia zmienianego niniejszym rozporządzeniem oraz rozporządzenia o wysokości limitów środków. Wskazana w proponowanym przepisie data – 01.04.2019 r. – jest zaproponowana jako pierwszy dzień miesiąca następującego po miesiącu, w którym zakończył się w 2019 r. pierwszy nabór wniosków o przyznanie pomocy na operacje, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 2 zmienianego rozporządzenia, który trwał w dniach 28.02.2019 r. – 29.03.2019 r.

Ponadto, w § 3 projektu rozporządzenia proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia. Propozycja ta wynika z potrzeby zapewnienia zbliżonych terminów wejścia w życie niniejszego rozporządzenia oraz

rozporządzenia o wysokości limitów środków i ma na celu zapewnienie płynnego przebiegu procesu przyznawania pomocy (publikacji list kolejności przysługiwania pomocy w podziale na województwo mazowieckie i łącznie pozostałe województwa oraz wydawania decyzji w sprawie przyznania pomocy z uwzględnieniem limitu określonego dla województwa mazowieckiego i łącznie dla pozostałych województw), co jest istotne z punktu widzenia wnioskodawców, którzy złożyli wnioski w terminie 31.05.2019 r. – 01.07.2019 r. W związku z powyższym wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego, ponieważ przemawia za tym ważny interes państwa, który w demokratycznym państwie prawa przejawia się m.in. przez ważny interes jego obywateli.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonywania konsultacji oraz uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projektowane rozporządzenie zostanie wpisane do Wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

Zarudzi
PODZESTAWIENI
11.12.2019
Ryszard Zarudzki

Sikorska
chach
ZASTĘPCA DYREKTORA

Mieczysław Paradowski
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

Joanna Gierulska

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Iwona Kowalska-Sikorska – główny specjalista w Departamencie Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW (22 623 18 42)	Data sporządzenia 3.10.2019 r. Źródło: upoważnienie ustawowe Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi 132
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Niedostosowanie sposobu ustalania kolejności przysługiwania pomocy dla operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 2 rozporządzenia zmienianego niniejszym rozporządzeniem do sposobu określenia wysokości limitów środków dla tych operacji (procedowana zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wysokości limitów środków dostępnych w poszczególnych województwach lub latach w ramach określonych działań lub poddziałań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020).
2. Zbędny wymóg dot. załącznika dołączanego do wniosku o przyznanie pomocy (zaświadczenie o braku dochodów z tytułu prowadzenia działów specjalnych produkcji rolnej).
3. Skomplikowane zasady dot. badania zmian założeń biznesplanu.

Osiągnięcie celów projektowanej regulacji jest możliwe tylko w wyniku działań legislacyjnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Zmiana sposobu ustalania kolejności przysługiwania pomocy dla operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 2 rozporządzenia zmienianego niniejszym rozporządzeniem (kolejność będzie ustalana dla województwa mazowieckiego oraz łącznie dla pozostałych województw).
2. Usunięcie wymogu związanego z dostarczaniem przez wnioskodawców zaświadczenia o braku dochodów z tytułu prowadzenia działów specjalnych produkcji rolnej.
3. Uproszczenie sposobu obliczeń dot. badania zmian założeń biznesplanu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie badano.

4. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Centrala oraz 16 oddziałów regionalnych	statut ARiMR	Konieczność dostosowania procedur oraz dostosowania organizacyjnego do proponowanego sposobu określania kolejności przysługiwania pomocy dla operacji, o których mowa w § 2a ust. 1 pkt 2 rozporządzenia zmienianego niniejszym rozporządzeniem.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z Regulaminem pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany w ramach konsultacji publicznych z następującymi organizacjami:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 4) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
- 5) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
- 6) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- 7) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
- 8) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 9) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 10) Związkiem Młodzieży Wiejskiej,

- 11) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 12) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 13) Krajową Radą Izb Rolniczych,
- 14) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 15) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- 16) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 17) Forum Związków Zawodowych,
- 18) Konfederacją Lewiatan,
- 19) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- 20) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 21) Business Centre Club,
- 22) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 23) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- 24) Krajową Radą Spółdzielczą,
- 25) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 26) Polską Izbą Technologii i Wyrobów Naturalnych,
- 27) Związkiem Zawodowym Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu.
- 28) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza,
- 29) Krajową Federacją Producentów Zbóż,
- 30) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
- 31) Polskim Związkiem Producentów Roślin Zbożowych,
- 32) Polskim Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,
- 33) Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie,
- 34) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 35) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,
- 36) Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa,
- 37) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,
- 38) Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu,
- 39) Polskim Klubem Ekologicznym,
- 40) Federacją Przedsiębiorców Polskich,
- 41) Polskim Karpiem Spółką z Ograniczoną Odpowiedzialnością-Organizacja Producentów.

Tekst projektu zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl) w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Konsultacje będą miały charakter pisemny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Projektowana regulacja nie generuje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.											
	Należy jednocześnie wskazać, że budżet na realizację operacji typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” (uwzględniając zmianę PROW 2014-2020 dot. realokacji środków w kwocie 60 mln euro) wynosi 745 527 034 euro środków publicznych ogółem, w tym 474 378 852 euro stanowią środki EFRROW oraz 271 148 182 euro stanowią środki budżetu państwa. Płatności w ramach ww. typu operacji finansowane będą ze środków corocznie planowanych w ustawach budżetowych na realizację Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	nie dotyczy											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikro przedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z rozporządzenia								
☐ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				

☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
-	
9. Wpływ na rynek pracy	
Brak	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe
	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	nie dotyczy
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planuje się, iż rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów rozporządzenia oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Monitorowanie i ocena efektów wdrażania Programu, w tym przedmiotowego działania, będzie realizowana poprzez określone w PROW 2014–2020 wskaźniki produktu i rezultatu. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie z zawartym w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 Planem Ewaluacji.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
-	