

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia .....2019 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie informacji, jakie powinien zawierać wniosek o uznanie organizacji producentów, zrzeszeń organizacji producentów i organizacji międzybranżowych na rynku mleka i przetworów mlecznych oraz rodzaju i zakresu dokumentów potwierdzających spełnienie przez te podmioty warunków uznania**

Na podstawie art. 48a ust. 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1430) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 5 lutego 2016 r. w sprawie informacji, jakie powinien zawierać wniosek o uznanie organizacji producentów, zrzeszeń organizacji producentów i organizacji międzybranżowych na rynku mleka i przetworów mlecznych oraz rodzaju i zakresu dokumentów potwierdzających spełnienie przez te podmioty warunków uznania (Dz. U. z 2019 r. poz. 169) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. 1. Organizacja producentów do wniosku, o którym mowa w § 2, dołącza:

- 1) kopię statutu lub umowy, lub innego aktu założycielskiego organizacji producentów, potwierdzoną za zgodność z oryginałem przez osoby upoważnione do reprezentowania organizacji producentów, sporządzonych zgodnie z wymaganiami określonymi w art. 161 rozporządzenia nr 1308/2013;
- 2) oświadczenia każdego członka tej organizacji o jego członkostwie w tej organizacji na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwaną dalej „Agencją”;
- 3) oświadczenie każdego członka tej organizacji dotyczące wprowadzania do obrotu za pośrednictwem tej organizacji całości mleka lub przetworów mlecznych wyprodukowanych w gospodarstwie członka tej organizacji na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję;

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

- 4) dowody sprzedaży potwierdzające ilość mleka lub przetworów mlecznych wyprodukowanych i wprowadzonych do obrotu w poszczególnych miesiącach w okresie 12 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku, o którym mowa w § 2, przez każdego członka tej organizacji albo oświadczenie każdego członka tej organizacji o ilości wyprodukowanego mleka lub przetworów mlecznych w przypadku, gdy mleko lub przetwory mleczne były sprzedawane bezpośrednio konsumentom, sporządzone na formularzach opracowanych i udostępnionych przez Agencję;
- 5) plan biznesowy sporządzony na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję, który zawiera:
  - a) informacje dotyczące organizacji producentów:
    - nazwę, siedzibę i formę prawną,
    - numer identyfikacji podatkowej (NIP),
    - numer w Krajowym Rejestrze Sądowym,
    - wskazanie osób upoważnionych do reprezentowania organizacji producentów,
  - b) informacje dotyczące członków organizacji producentów:
    - imię, nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres,
    - numer identyfikacyjny nadany w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności – w przypadku członków organizacji producentów będących producentami,
    - numer identyfikacyjny Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności (PESEL) – w przypadku osoby fizycznej, a jeżeli osoba ta nie posiada obywatelstwa polskiego – kod kraju, numer paszportu lub innego dokumentu tożsamości,
    - numer identyfikacji podatkowej (NIP), numer identyfikacyjny krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON), numer w Krajowym Rejestrze Sądowym, jeżeli został nadany – w przypadku osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej,

- c) opis struktury organizacyjnej organizacji producentów, w tym strukturę udziałów lub liczbę posiadanych akcji i głosów przysługujących poszczególnym członkom, udziałowcom lub akcjonariuszom organizacji producentów na zgromadzeniu wspólników, walnym zgromadzeniu albo walnym zebraniu członków organizacji producentów,
- d) informację o posiadanych przez poszczególnych członków tej organizacji oraz organizację działkach ewidencyjnych oraz ich powierzchni, na której prowadzona jest produkcja pasz wykorzystywanych w żywieniu posiadanych krów, ze wskazaniem numerów tych działek i obrębów ewidencyjnych, na których znajdują się te działki,
- e) informację o posiadanych przez poszczególnych członków tej organizacji oraz organizację krowach typu użytkowego mleczny lub kombinowany, zgłoszonych do rejestru zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt, o którym mowa w art. 3 ust. 1a ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 1149), ze wskazaniem ich numerów identyfikacyjnych oraz numerów i adresów siedzib stad,
- f) wykaz budynków, budowli, maszyn, urządzeń i środków transportu, będących w posiadaniu organizacji producentów i poszczególnych członków organizacji producentów, przeznaczonych do wyprodukowania i wprowadzenia do obrotu mleka i przetworów mlecznych,
- g) szacunkową ilość mleka lub przetworów mlecznych wyprodukowanych przez poszczególnych członków organizacji producentów, przewidzianej do sprzedaży przez organizację producentów, określonej na okres co najmniej 5 kolejnych lat, z podziałem na poszczególne lata realizacji planu biznesowego,
- h) szacunkowe przychody i koszty prowadzenia działalności przez organizację producentów określone na okres co najmniej 5 kolejnych lat, z podziałem na poszczególne lata realizacji planu biznesowego,
- i) zakres i opis działań, jakie zamierza zrealizować organizacja producentów przez okres co najmniej 5 kolejnych lat, aby osiągnąć cel albo cele, ze względu na które ubiega się o uznanie, w tym zakres i opis działań w odniesieniu do co najmniej jednego z celów, o których mowa w art. 161 pkt 1 lit. a rozporządzenia nr 1308/2013, wraz ze wskazaniem potrzeby realizacji

planowanych działań i określeniem stanu ich wykonania w poszczególnych latach realizacji planu biznesowego oraz uzasadnieniem, w jaki sposób poszczególne działania przyczynią się do osiągnięcia celu albo celów, ze względu na które organizacja producentów ubiega się o uznanie,

- j) harmonogram działań, o których mowa w lit. i, wraz z określeniem szacowanej wysokości wydatków na realizację poszczególnych działań lub ich etapów,
- k) wskazanie planowanych źródeł finansowania działań, o których mowa w lit. i,
- l) informację o możliwości udostępniania przez organizację producentów swoim członkom pomocy w formie zasobów ludzkich, materialnych i technicznych, niezbędnych do osiągnięcia celu albo celów, ze względu na które organizacja producentów ubiega się o uznanie,
- m) na temat planowanych przez organizację producentów szkoleń lub korzystania z usług doradczych dotyczących realizacji celu albo celów, ze względu na które organizacja producentów ubiega się o uznanie,
- n) informację na temat oczekiwań organizacji producentów związanych z prowadzoną działalnością, po upływie 5 lat od dnia jej uznania,
- o) informację na temat przewidywanego rozwoju organizacji producentów po upływie 5 lat od dnia jej uznania.

2. Informacje, o których mowa w ust. 1 pkt 5 lit. d–f, podaje się według stanu z ostatniego miesiąca poprzedzającego miesiąc złożenia wniosku o uznanie organizacji producentów ze wskazaniem dnia, z którego pochodziły te informacje.

3. Zrzeszenie organizacji producentów do wniosku, o którym mowa w § 2, dołącza:

- 1) kopię statutu lub umowy, lub innego aktu założycielskiego, potwierdzoną za zgodność z oryginałem przez osoby upoważnione do reprezentowania zrzeszenia organizacji producentów, zgodne z wymogami art. 161 ust. 1 lit. a–c rozporządzenia nr 1308/2013;
- 2) oświadczenie każdej organizacji producentów tworzącej to zrzeszenie o jej członkostwie w tym zrzeszeniu sporządzone na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję;

- 3) informacje o działaniach, jakie zrzeszenie organizacji producentów zamierza realizować w okresie 2 lat od dnia uzyskania uznania, zawierające zakres i opis tych działań oraz wskazanie źródeł ich finansowania sporządzone na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję.

4. Organizacja międzybranżowa do wniosku, o którym mowa w § 2, dołącza:

- 1) kopię statutu lub umowy, lub innego aktu założycielskiego potwierdzoną za zgodność z oryginałem przez osoby upoważnione do reprezentowania organizacji międzybranżowej;
- 2) oświadczenie potwierdzające spełnianie wymagań, o których mowa w art. 157 ust. 3 oraz w art. 163 ust. 1 lit. b–d rozporządzenia nr 1308/2013 sporządzone na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję;
- 3) informacje o działaniach, jakie organizacja międzybranżowa zamierza realizować w okresie 2 lat od dnia uzyskania uznania, zawierające zakres i opis tych działań oraz wskazanie źródeł ich finansowania sporządzone na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję.”.

§ 2. Do postępowań w sprawach uznawania organizacji producentów, zrzeszeń organizacji producentów oraz organizacji międzybranżowych, wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I  
ROZWOJU WSI**

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 5 lutego 2016 r. w sprawie informacji, jakie powinien zawierać wniosek o uznanie organizacji producentów, zrzeszeń organizacji producentów i organizacji międzybranżowych na rynku mleka i przetworów mlecznych oraz rodzaju i zakresu dokumentów potwierdzających spełnienie przez te podmioty warunków uznania (Dz. U. z 2019 r. poz. 169) wydanym na podstawie art. 48a ust. 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1430).

W projektowanym rozporządzeniu proponuje się zmianę brzmienia § 3 ww. rozporządzenia. Zmiana dotyczy przede wszystkim uzupełnienia o plan biznesowy katalogu dokumentów, które dołącza się do wniosku o uznanie organizacji producentów. Dokument ten ułatwi weryfikację spełnienia wymogu stawianego podmiotom ubiegającym się o uznanie za organizację producentów, wskazanego w art. 161 ust. 1 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1308/2013”. Zgodnie z ww. przepisem, podmiot występujący o uznanie za organizację producentów na rynku mleka i przetworów mlecznych jest zobligowany do przedstawienia wystarczających dowodów na to, że jest on w stanie właściwie prowadzić swoją działalność zarówno w kategoriach czasu, jak i efektywności oraz koncentracji podaży. Określony w projektowanym rozporządzeniu zakres informacji, jakie mają być zawarte w planie biznesowym organizacji producentów, jak również wskazany minimalny okres, na jaki mają być podawane niektóre z zawartych w planie biznesowym informacje (m.in. dotyczące szacunkowej wielkości produkcji, zakresu i opisu działań, jakie zamierza realizować organizacja producentów czy szacunkowego poziomu przychodów i kosztów prowadzenia przez nią działalności) jest niezbędny do przeprowadzenia jego analizy pod kątem możliwości realizacji celów, ze względu na które powstają organizacje producentów, a także właściwego wykonywania przez nią swojej działalności, w szczególności pod względem ram czasowych, jak i efektywności.

Zaznaczyć jednocześnie należy, że zaproponowany wymóg przedkładania przez organizacje producentów planu biznesowego jako elementu niezbędnego do uzyskania

uznania oraz uwzględnienie w tym dokumencie, oprócz zakresu i opisu działań jakie zamierza realizować organizacja producentów w odniesieniu do co najmniej jednego celu spośród określonych w art. 161 ust. 1 lit a rozporządzenia nr 1308/2013, również zakresu i opisu działań w odniesieniu do celów wskazanych w art. 27 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1305/2013”, umożliwi tego typu podmiotom otrzymanie pomocy finansowej przewidzianej w ww. art. 27 rozporządzenia nr 1305/2013. Zgodnie bowiem z art. 27 ust. 1 i 2 przedmiotowych regulacji, wsparcia udziela się grupom i organizacjom producentów, które zostały oficjalnie uznane przez właściwy organ państwa członkowskiego na podstawie planu biznesowego, w celu ułatwienia tworzenia tego typu podmiotów w sektorach rolnictwa i leśnictwa do celów:

1) dostosowania do wymogów rynkowych procesu produkcyjnego i produktów producentów, którzy są członkami takich grup lub organizacji producentów;

2) wspólnego wprowadzania towarów do obrotu, w tym przygotowania do sprzedaży, centralizacji sprzedaży i dostawy do odbiorców hurtowych;

3) ustanowienia wspólnych zasad dotyczących informacji o produkcji, ze szczególnym uwzględnieniem zbiorów i dostępności; oraz

4) innych zadań, które mogą być prowadzone przez grupy i organizacje producentów, takich jak rozwijanie umiejętności biznesowych i marketingowych oraz organizowanie i ułatwianie procesów wprowadzania innowacji.

Zgodnie ze stanowiskiem Komisji Europejskiej, w przypadku ubiegania się o wsparcie na tworzenie organizacji producentów, o którym mowa w art. 27 rozporządzenia nr 1305/2013, plan biznesowy powinien stanowić część procesu uznawania, a państwo członkowskie jest właściwe do ustanowienia niezbędnej krajowej procedury uznawania. Jednocześnie należy zaznaczyć, że wprowadzony rozporządzeniu minimalny 5 letni okres, na jaki mają być podawane zawarte w planie biznesowym informacje, o których mowa w § 3 w ust. 1 pkt 5 lit. g–o zmienianego rozporządzenia, oprócz prawidłowej realizacji warunku odnośnie do właściwego wykonywania przez organizację swojej działalności pod względem ram czasowych, ma również na celu zachowanie spójności z przepisami art. 27 ust. 2 i 3 rozporządzenia nr 1305/2013, zgodnie z którymi wsparcia udziela się na podstawie planu

biznesowego przez okres nie dłuższy niż pięć lat następujący po dacie, w której organizacja producentów została uznana, a państwa członkowskie weryfikują, czy cele określone w planie biznesowym zostały osiągnięte w ciągu pięciu lat po uznaniu.

Ponadto w zakresie informacji wskazywanych w planie biznesowym uwzględniono opis struktury organizacyjnej organizacji producentów, w tym strukturę udziałów lub liczbę posiadanych akcji i głosów przysługujących poszczególnym członkom, udziałowcom lub akcjonariuszom organizacji producentów na zgromadzeniu wspólników, walnym zgromadzeniu albo walnym zebraniu członków organizacji producentów. Przepis ma na celu możliwość weryfikacji spełnienia warunku, o którym mowa w art. 161 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 1308/2013 wskazującego, że państwa członkowskie uznają za organizację podmioty powstałe z ich inicjatywy producentów i ustanowione przez producentów w sektorze mleka i przetworów mlecznych. Wskazać należy, że przedmiotowe regulacje rozporządzenia nr 1308/2013 nie wykluczają możliwości członkostwa w organizacji producentów podmiotów, które nie są producentami produktu lub grupy produktów rolnych. Potwierdził to również Trybunał Sprawiedliwości UE, który w wyroku z dnia 15 czerwca 1989 r. w sprawie *Stute Nahrungsmittelwerke* (sygnatura 77/88) podkreślił, że „organizacja producentów charakteryzuje się faktem, iż jest tworzona z inicjatywy producentów oraz że składa się głównie z producentów. Wymogi te nie wykluczają uczestnictwa członków niebędących producentami w organizacji, pod warunkiem jednak, że nie posiadają oni większości głosów w organizacji lub innych środków kontroli interesów danej organizacji producentów.”

W projekcie zaproponowano również, aby informacje, jakie należy wskazać w procesie wnioskowania o uznanie, zawarte w planie biznesowym dotyczące wykazu działek, budynków czy liczby zwierząt będących w posiadaniu członków organizacji były podawane według stanu z ostatniego miesiąca poprzedzającego miesiąc złożenia wniosku o uznanie organizacji producentów wraz ze wskazaniem dnia, z którego pochodziły te dane. Zmiana ta ma na celu wprowadzenie bardziej elastycznego rozwiązania dotyczącego okresu, z jakiego mają pochodzić ww. dane – z praktycznego punktu widzenia bowiem i możliwymi zmianami stanu tych danych trudności może sprawiać podanie informacji według stanu na dzień składania wniosku, zgodnie z obecnym brzmieniem zmienianych przepisów.

W projektowanym rozporządzeniu uaktualniono również odesłania do zmienionych przepisów rozporządzenia 1308/2013 – w nowym brzmieniu § 3 ust. 1 pkt 1 zmienianego

rozporządzenia w zakresie wymagań dla aktów założycielskich organizacji producentów zawarto odesłanie do wymagań określonych w art. 161 rozporządzenia 1308/2013, uchylono natomiast odesłanie do art. 152 ust. 3, który zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2393 został skreślony, a jego treść przeniesiona do art. 161 ust. 1 lit. a rozporządzenia 1308/2013. Analogiczną zamianę odesłania do aktualnie obowiązujących przepisów rozporządzenia 1308/2013 zaproponowano w odniesieniu do zrzeczeń organizacji producentów – zmiana zawarta w nowym brzmieniu § 3 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia.

Jednocześnie mając na uwadze zróżnicowane formy prawne podmiotów ubiegających się o uznanie jako organizacja producentów, zrzeczenie organizacji producentów albo organizacja międzybranżowa i wynikające z tego faktu różne formy czynności prawnych potwierdzających założenie podmiotu prawnego, w projektowanym rozporządzeniu zaproponowano, aby podmioty do wniosku dołączały kopię statutu lub umowy, lub innego aktu założycielskiego, przy czym w przypadku organizacji producentów i zrzeczeń organizacji producentów, dokumenty te powinny być zgodne z wymogami art. 161 rozporządzenia 1308/2013.

W celu zapewnienia większej czytelności przepisów w zmienianym § 3 ww. rozporządzenia zaproponowano odrębne jednostki redakcyjne dla regulacji dotyczących organizacji producentów, zrzeczeń organizacji producentów i organizacji międzybranżowych.

W § 2 projektowanego rozporządzenia przewidziano przepisy przejściowe w zakresie wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia postępowań administracyjnych w sprawie uznawania organizacji producentów, zrzeczeń organizacji producentów oraz organizacji międzybranżowych, prowadzonych przez właściwego dyrektora oddziału regionalnego ARiMR. Zaproponowano, aby w przypadku ww. postępowań administracyjnych zastosowanie miały przepisy dotychczasowe. Proponowane rozwiązanie pozwoli na stosowanie dotychczasowych przepisów w sytuacji, gdy przedmiotowy wniosek zostanie złożony w trakcie trwania procesu legislacyjnego, co z pewnością leży w interesie samych stron postępowania oraz służy urzeczywistnieniu zasady demokratycznego państwa prawnego.

Zgodnie z § 3 projektu rozporządzenia, proponowane regulacje wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Jednocześnie należy zaznaczyć, że przepisy te regulują wymogi na etapie ubiegania się przez dany podmiot o uzyskanie uznania za organizację

producentów, zrzeszenie organizacji producentów oraz organizację międzybranżową. Podjęcie decyzji przez zainteresowany podmiot o chęci uzyskania jednego z ww. statusów jest możliwe na każdym etapie prowadzonej działalności. Jest to proces ciągły, nie ograniczony z góry wyznaczonymi ramami czasowymi, w jakich należy spełnić warunki uznania i złożyć wnioski o uznanie, aby móc uzyskać odpowiedni status. Mając to na uwadze należy wskazać, że wprowadzony w rozporządzeniu okres *vacatio legis* nie wyznacza granicznego terminu, w jakim organizacje producentów, zrzeszenia organizacji producentów oraz organizacje międzybranżowe powinny dostosować się do wprowadzanych przepisów i wypełnić zobowiązania wynikające z wprowadzonych regulacji, a jedynie wskazuje termin umożliwiający wszystkim zainteresowanym podmiotom zapoznanie się z nowymi przepisami i przygotowanie do zmian (w dowolnym przedziale czasowym), jakie wynikają z ich wejścia w życie.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i dlatego nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt niniejszego rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został wpisany do wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na 2019 r. pod numerem 77.

#### **Ocena przewidywanego wpływu projektu rozporządzenia na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców:**

Wzmocnienie procesu tworzenia MŚP przez producentów rolnych na obszarach wiejskich, w szczególności dzięki umożliwieniu korzystania przez podmioty posiadające status organizacji producentów ze wsparcia finansowego, o którym mowa w art. 27 rozporządzenia nr 1305/2013.

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>projekt rozporządzenia zmieniające rozporządzenie w sprawie informacji, jakie powinien zawierać wniosek o uznanie organizacji producentów, zrzeszeń organizacji producentów i organizacji międzybranżowych na rynku mleka i przetworów mlecznych, oraz rodzaju i zakresu dokumentów potwierdzających spełnienie przez te podmioty warunków uznania</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Jan Krzysztof Ardanowski, Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Ewa Domańska, tel. 22 623 21 60 ewa.domanska@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 13.08.2019 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 48a ust. 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1430)</p> <p><b>Nr w wykazie prac:77</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proponowane zmiany wynikają z konieczności poprawnej weryfikacji spełnienia wymogu stawianego organizacjom producentów, wskazanego w art. 161 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671, z późn. zm.), zgodnie z którym podmiot ubiegający się o uznanie jako organizacja producentów jest zobligowany do przedstawienia wystarczających dowodów na to, że jest w stanie właściwie prowadzić swoją działalność zarówno w kategoriach czasu, jak i efektywności oraz koncentracji podaży. Jednocześnie projektowana zmiana pozwoli uznanym organizacjom producentów na ubieganie się o pomoc finansową przewidzianą w art. 27 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.).

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Uzupełnienie o plan biznesowy katalogu dokumentów, które dołącza się do wniosku o uznanie organizacji producentów. Zakres informacji, jakie mają być zawarte w planie biznesowym organizacji producentów, jak również wskazany minimalny 5-letni okres, na jaki mają być podawane niektóre z zawartych w planie biznesowym informacje (m.in. dotyczące szacunkowej wielkości produkcji, zakresu i opisu działań, jakie zamierza realizować organizacja producentów czy szacunkowego poziomu przychodów i kosztów prowadzenia przez nią działalności) jest niezbędny do przeprowadzenia analizy pod kątem możliwości realizacji celów, ze względu na które powstają organizacje producentów, a także właściwego wykonywania przez nią swojej działalności, w szczególności pod względem ram czasowych, jak i efektywności.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy związane z tworzeniem i uznawaniem organizacji producentów rolnych na podstawie rozporządzenia nr 1308/2013 są indywidualnie wdrażane przez każde państwo członkowskie UE, w tym w zakresie wymogów, jakie musi spełniać uznana organizacja producentów odnośnie do przedstawienia wystarczających dowodów na to, że jest w stanie właściwie wykonywać swoją działalność zarówno pod względem ram czasowych, jak i efektywności. Tożsame rozwiązanie odnosi się do możliwości uzyskiwania wsparcia finansowego przez uznane organizacje producentów na podstawie art. 27 rozporządzenia nr 1305/2013.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Producenci mleka	ok. 120 tys.		Możliwość uzyskania uznania tworzonej organizacji producentów na podstawie

Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Centrala i 16 oddziałów regionalnych		biznesplanu. Uwzględnienie w procedurze wydawania decyzji o uznaniu podmiotów prawnych jako organizacje producentów rozszerzonego o plan biznesowy katalogu dokumentów przedkładanego przez podmioty wnioskujące o uznanie.
---	--------------------------------------	--	--

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt niniejszego rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz skierowany do uzgodnień publicznych ze związkami rolniczymi i organizacjami branżowymi, takimi jak:

Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny

Związek Polskich Przetwórców Mleka

Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy

Polska Izba Mleka

Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka

Krajowa Rada Izb Rolniczych

NSZZ RI „Solidarność”

Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”

Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych

Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych

Forum Związków Zawodowych

Krajowa Izba Gospodarcza Przemysłu Spożywczego i Opakowań

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych

Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”

Krajowa Rada Spółdzielcza

Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”

Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”

Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych

Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich

Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP

Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych

Business Centre Club

Związek Rzemiosła Polskiego

Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej

Konfederacja Lewiatan

Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych Izba Gospodarcza

Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”

Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych

Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”

Polska Izba Handlu

Polski Związek Zawodowy Rolników

Spółdzielnia Polskie Grupy Mleczne

Spółdzielnia producentów Mleka Krowiego „Karniewo”

Rada Dialogu Społecznego w Rolnictwie

6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z ..... r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania		Wejście w życie regulacji nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny a także osób niepełnosprawnych i osób starszych													
		Skutki											
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	0				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	0				
	sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny oraz osób starszych i niepełnosprawnych	0	0	0	0	0	0	0	0				
	(dodaj/usuń)												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wzmocnienie procesu tworzenia MŚP przez producentów rolnych na obszarach wiejskich, w szczególności dzięki umożliwieniu korzystania przez podmioty posiadające status organizacji producentów ze wsparcia finansowego, o którym mowa w art. 27 rozporządzenia nr 1305/2013.											
	sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny oraz osób starszych i niepełnosprawnych	Zwiększenie konkurencyjności na rynku produktów rolnych, a co za tym idzie dochodowości gospodarstw domowych rolników.											
	(dodaj/usuń)												
Niemierzalne	(dodaj/usuń)												

		Stworzenie zachęt do zakładania przez rolników uznanych organizacji producentów. Zwiększenie możliwości oddziaływania na sytuację rynkową przez producentów rolnych, stabilizację dochodów oraz wzmocnienie pozycji producentów rolnych w łańcuchu żywnościowym.
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Proponuje się wprowadzenie obowiązku przedkładania, wraz z wnioskiem o uznanie za organizację producentów, planu biznesowego. Mimo zwiększenia wymogów formalnych niezbędnych do uzyskania przez dany podmiot statusu organizacji producentów, zmiana w powyższym zakresie jest korzystna dla producentów rolnych, gdyż pozwoli uznanym organizacjom producentów na ubieganie się o pomoc finansową przewidzianą w art. 27 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013. Jednocześnie, w odniesieniu do określonego w art. 161 rozporządzenia nr 1308/2013 wymogu przedstawienia przez uznaną organizację producentów wystarczających dowodów na właściwe wykonywanie przez nią swojej działalności, określony w projektowanym rozporządzeniu zakres informacji jakie miałyby być zawarte w planie biznesowym jest niezbędny do przeprowadzenia jego analizy pod kątem możliwości realizacji celów, ze względu na które powstają organizacje producentów, a także właściwego wykonywania przez nią swojej działalności.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Należy się spodziewać potencjalnego zwiększenia liczby miejsc pracy, co tym samym wpłynie na ograniczenie bezrobocia oraz zmniejszenie wydatków państwa na świadczenia socjalne w tym zakresie. Organizacje producentów, zrzeszenia organizacji producentów oraz organizacje międzybranżowe prowadzą swoją działalność jako przedsiębiorcy posiadający osobowość prawną. Wobec powyższego, obowiązane są stosować m.in. regulacje w zakresie polityki finansowej, w tym przepisy ustawy o rachunkowości. W wielu przypadkach powoduje to konieczność zatrudniania wykwalifikowanej kadry.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.	

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się wejście w życie rozporządzenia w III kwartale 2019 r.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie planuje się ewaluacji efektów projektu.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak