

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia2019 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 i ust. 1a pkt 2 i 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1936 oraz z 2019 r. poz. 1824) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2016 r. poz. 153 i 322, z 2017 r. poz. 2052 oraz z 2018 r. poz. 1068) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 9 w ust. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) numer identyfikacyjny wnioskodawcy nadany w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, który może być wykorzystany do ubiegania się o pomoc na zalesianie,”;

2) w § 13 w ust. 6a wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„W przypadku pomocy na zalesianie gruntów rolnych do wniosku o wypłatę rolnik dołącza materiał graficzny, o którym mowa w art. 72 ust. 3 rozporządzenia nr 1306/2013, w którym wskazuje granice działek rolnych, w tym niezgłoszonych do jednolitej płatności obszarowej w rozumieniu przepisów o płatnościach w ramach

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2258).

systemów wsparcia bezpośredniego, wraz z ich oznaczeniem, z wyjątkiem przypadku, o którym mowa w art. 21a ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz zaznacza znajdujące się na posiadanych użytkach rolnych:";

- 3) w § 18 w ust. 2 w pkt 3, w ust. 3a oraz w ust. 5 w pkt 3 wyrazy „ust. 1 i 3” zastępuje się wyrazami „ust. 1 pkt 1 i 2 i ust. 3 pkt 1 i 3”.

§ 2. Do wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, w sprawach objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia,
 - 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, które zostały wznowione od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia
- stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

§ 3. Do zwrotu pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 z tytułu zdarzeń, które nastąpiły przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Z-ca Dyrektora Departamentu
Paweł Malaczek

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

UZASADNIENIE

Proponowany projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 29 ust. 1 pkt 1 i ust. 1a pkt 2 i 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. *o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013* (Dz. U. z 2018 r. poz. 1936 oraz z 2019 r., poz. 1824).

Zmiany zaproponowane w § 1 w pkt 1 projektu rozporządzenia dotyczące numeru identyfikacyjnego związane są z ustawą z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli (Dz.U. poz. 1824) zwaną dalej „ustawą o zmianie niektórych ustaw”. Powyższą ustawą zmieniono m.in. ustawę z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz.U. z 2017 poz. 1853 oraz z 2019 r. poz. 1824), zwaną dalej „ustawą o ksep”. Zgodnie ze zmianą ustawy o ksep, w przypadku przyznawania premii zalesieniowej i premii pielęgnacyjnej wnioskodawca będzie mógł posługiwać się jedynie numerem identyfikacyjnym, o którym mowa w art. 12 ust. 4 pkt 2 lit.a ustawy o ksep. Tym samym, wnioskodawca ubiegający się o wypłatę pomocy nie będzie mógł posłużyć się numerem identyfikacyjnym, o którym mowa w art. 12 ust. 4 pkt 2 lit. b (wnioskodawca zamierza uczestniczyć w mechanizmach innych niż wymienione w ust. 4b) oraz w art. 12 ust. 4 pkt 2 lit. c (wnioskodawca jest posiadaczem zwierzęcia lub podmiotem prowadzącym zakład utylizacyjny). Proponowane zmiany w § 1 pkt 1 niniejszego rozporządzenia (zmieniające § 9 ust. 3 pkt 1) mają zatem zastosowanie jedynie w przypadku wniosków o wypłatę pomocy na zalesianie, o których mowa w § 13 w ust. 4 oraz § 13 w ust. 6 pkt 1 rozporządzenia. Proponowana zmiana ma charakter dostosowawczy do przepisów ww. ustawy o ksep i polegają na doprecyzowaniu, że na potrzeby działania zalesieniowego, wnioskując o wypłatę premii pielęgnacyjnej lub premii zalesieniowej będzie można posługiwać się numerem identyfikacyjnym nadanym w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, który może być wykorzystywany do ubiegania się o te płatności. Jednocześnie biorąc pod uwagę, że w przypadku ww. działania nie są już prowadzone nabory wniosków o przyznanie pomocy do których dołączane były plany zalesienia, nie ma potrzeby doprecyzowania przepisów, dotyczących numeru identyfikacyjnego ustanowionych w § 6 ust. 1 pkt 1 lit. a tiret trzeci.

W § 1 w pkt 2 projektu rozporządzenia proponuje się doprecyzowanie przepisu, aby w przypadku, gdy rolnik równocześnie nie ubiega się o przyznanie jednolitej płatności

obszarowej, na materiale graficznym (o którym mowa w art. 72 ust. 3 rozporządzenia nr 1306/2013) wskazywał granice działek rolnych, w tym niezgłoszonych do płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Zmiana ta ma na celu ujednoczenie przepisów w tym zakresie z przepisami określonymi dla płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

W § 1 w pkt 3 projektu rozporządzenia zaproponowano doprecyzowanie przepisów związanych ze zwrotami pomocy na zalesienie, w przypadku przeniesienia gruntów objętych wnioskiem o pomoc na rzecz innego rolnika, który nie spełnia warunku dotyczącego uzyskania co najmniej 25% dochodów z rolnictwa. Doprecyzowano, iż niespełnienie tego warunku nie może być przesłanką do nieskutecznego przejęcia zobowiązania zalesieniowego, a tym bardziej zwrotu płatności zalesieniowych, gdyż zgodnie z obowiązującymi przepisami (§ 15 rozporządzenia zalesieniowego) tego typu przypadki skutkują jedynie brakiem uprawnień do uzyskiwania premii zalesieniowej.

Jednocześnie, w § 2 projektu rozporządzenia zaproponowano przepisy, zgodnie z którymi do wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, a także zakończonymi decyzją ostateczną wydaną na podstawie dotychczasowych przepisów, które zostały wznowione od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia w brzmieniu dotychczasowym.

Wynika to z faktu, że ostatni nabór wniosków o wypłatę premii pielęgnacyjnej i premii zalesieniowej odbył się w okresie od dnia 15 marca 2019 r. do dnia 31 maja 2019 r. i sprawy z tego naboru nie zostały jeszcze zakończone. W związku z czym, zasadne jest aby dla ww. naborów wniosków w roku 2019 jak również z lat wcześniejszych miały zastosowanie przepisy dotychczasowe. Pozwoli to na takie samo traktowanie beneficjentów z danego naboru składania wniosków.

Proponuje się, aby wprowadzane zmiany w zakresie zwrotu pomocy na zalesianie, miały co do zasady zastosowanie w odniesieniu do zdarzeń, których wynikiem jest konieczność zwrotu pomocy na zalesianie, tj. przeniesienie własności gruntów objętych zobowiązaniem zalesieniowym na rzecz rolnika nie spełniającego warunku uzyskania co najmniej 25% dochodu z rolnictwa, które będą miały miejsce dopiero po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia. Pozwoli to na zastosowanie takich samych reguł przyznawania pomocy na zalesianie w odniesieniu do podmiotów znajdujących się w takiej samej sytuacji.

Zgodnie z § 4 niniejszej nowelizacji proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów pomocy w ramach działania zalesieniowego. Termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonywania konsultacji oraz uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Opracowano w Departamencie

Płatności Bezpośrednich:

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czapla

PODSEKRETARZ STANU

Ryszard Zawada
Akceptował: 16.12.2018r.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Elżbieta Budka – Naczelnik Wydziału Płatności ONW, Środowiska i Leśnictwa Departamentu Płatności Bezpośrednich tel. 22 623 10 58, e-mail: Elzbieta.Budka@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia grudzień 2019 r.</p> <p>Źródło: Prawo UE Upoważnienie ustawowe Nr w wykazie prac: 122</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba doprecyzowania przepisu dotyczącego numeru identyfikacyjnego niezbędnego do ubiegania się o płatności zalesieniowe oraz przepisów w zakresie zwrotu pomocy na zalesianie w przypadku nie spełnienia warunku 25% dochodu z rolnictwa w sytuacji przejścia zobowiązania jak również ujednoczenia przepisów dotychczasowych dotyczących elementów zawartych we wniosku o przyznanie płatności z przepisami dla płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt.

Ujednoczenie zasad stosowania przepisów dotyczących posługiwania się numerem identyfikacyjnym zgodnie z przepisami o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności oraz analogicznymi przepisami dotyczącymi płatności bezpośrednich.

Doprecyzowanie przepisów w zakresie zwrotów otrzymanego wsparcia finansowego, w przypadku nie spełnienia warunku 25% dochodu z rolnictwa w sytuacji przejścia zobowiązania.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy UE regulujące wdrażanie w państwach członkowskich działanie zalesieniowe nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań. Przepisy wspólnotowe określają jedynie ramy prawne, w których będą mogły poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy te są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zastosowane zostaną rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

Założonych celów nie da się osiągnąć inaczej tylko za pomocą rozwiązań legislacyjnych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych	ARiMR	Wykonuje zadania agencji płatniczej.
Rolnicy – beneficjenci działania	ok. 9 000 rolników	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Projekt ma zapewnić prawidłową realizację przedmiotowego działania.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Termin przeprowadzenia konsultacji to grudzień 2019 r.

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Niezależnym Samorządowym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 4) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- 5) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 6) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 7) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 8) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 9) Krajową Radą Izb Rolniczych,
- 10) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 11) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- 12) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
- 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 14) Krajową Radą Spółdzielczą,
- 15) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 16) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP,
- 17) Business Centre Club,
- 18) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 19) Forum Związków Zawodowych,
- 20) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- 21) Konfederacją Lewiatan,
- 22) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych - Izbą Gospodarczą,
- 23) Polskim Związkiem Zrzeszeń Leśnych,
- 24) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”,
- 25) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- 26) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,
- 27) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 28) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 29) Polską Izbą Nasienną,
- 30) Radą Dialogu Społecznego,
- 31) Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie,
- 32) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,
- 33) Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,

(w mln zł, ceny stałe z r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu					
	sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny	Brak wpływu					
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Brak wpływu					
Niemierzalne							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu							
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy							
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy			
Komentarz: Projekt rozporządzenia nie przewiduje wprowadzenia obciążeń regulacyjnych wykraczających poza wymagane przepisami Unii Europejskiej.							
9. Wpływ na rynek pracy							
Projektowana regulacja nie będzie miała dodatkowego wpływu na rynek pracy.							
10. Wpływ na pozostałe obszary							
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie			

Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Zakres tematyczny projektowanego rozporządzenia nie wymaga ewaluacji jego efektów.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
-	