

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾

z dniar.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony
Środowiska w Kielcach**

Na podstawie art. 124 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 i 1479 oraz z 2019 r. poz. 630 i 1501) zarządza się, co następuje:

§ 1. W statucie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Kielcach stanowiącym załącznik do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2008 r. w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Kielcach (Dz. U. poz. 1256) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Regionalny Dyrektor kieruje RDOŚ przy pomocy zastępcy Regionalnego Dyrektora, osób kierujących komórkami organizacyjnymi, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 1-4 i osób zajmujących stanowiska, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 5-11.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Zakresy czynności zastępcy Regionalnego Dyrektora, osób kierujących komórkami organizacyjnymi, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 1, 3 i 4 oraz osób zajmujących stanowiska, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 5-11, ustala Regionalny Dyrektor, natomiast zakres czynności osoby kierującej komórką organizacyjną, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 2, ustala Regionalny Dyrektor na wniosek zastępcy Regionalnego Dyrektora.”;

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 96).

2) w § 4:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W skład RDOŚ wchodzi następujące komórki organizacyjne i stanowiska:

- 1) Wydział Ocen Oddziaływania na Środowisko;
- 2) Wydział Ochrony Przyrody i Obszarów Natura 2000;
- 3) Zespół Organizacyjno-Administracyjny;
- 4) Zespół Budżetu i Finansów;
- 5) radca prawny;
- 6) pełnomocnik do spraw ochrony informacji niejawnych;
- 7) wieloosobowe samodzielne stanowisko do spraw zamówień publicznych;
- 8) samodzielne stanowisko do spraw kadr i szkoleń;
- 9) samodzielne stanowisko do spraw ochrony danych osobowych;
- 10) samodzielne stanowisko do spraw bezpieczeństwa i higieny pracy;
- 11) samodzielne stanowisko do spraw obronnych i zarządzania kryzysowego.”

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Komórki organizacyjne, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, są kierowane przez naczelników.”

c) po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Komórka organizacyjna, o której mowa w ust. 1 pkt 3, kierowana jest przez jej kierownika, a komórka organizacyjna, o której mowa w ust. 1 pkt 4, kierowana jest przez głównego księgowego.”;

3) § 7 otrzymuje brzmienie:

„§ 7. Organizację wewnętrzną i szczegółowy zakres zadań komórek organizacyjnych, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 1-4, i stanowisk, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 5-11, określa regulamin organizacyjny nadany przez Regionalnego Dyrektora, po zatwierdzeniu przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska.”;

4) uchyla się § 8.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Generalny Dyrektor
Ochrony Środowiska
Andrzej Szewcuk-Lewandowski

MINISTER ŚRODOWISKA

SEKRETARZ STANU

Małgorzata Golińska

UZASADNIENIE

Podstawę prawną do wydania rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Kielcach, określa art. 124 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 i 1479 oraz z 2019 r. poz. 630 i 1501), zgodnie z którym organizację regionalnej dyrekcji ochrony środowiska określa statut, nadany w drodze rozporządzenia przez Ministra Środowiska. Przedmiotowe rozporządzenie stanowi podstawę do zmiany struktury organizacyjnej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Kielcach.

Proponowana nowelizacja statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Kielcach, zwanej dalej „Regionalną Dyrekcją”, skupia się przede wszystkim na uproszczeniu jej struktury organizacyjnej, z zamiarem jej wzmocnienia oraz lepszego dostosowania do sprawnej realizacji statutowych zadań.

Nadanie nowej struktury organizacyjnej Regionalnej Dyrekcji, a w dalszej kolejności ustanowienie regulaminu organizacyjnego, ma na celu usprawnienie jej działania.

Jednocześnie nowa struktura organizacyjna ma zapewnić:

- większą przejrzystość działania Regionalnej Dyrekcji na zewnątrz,
- lepsze zarządzanie kadrami,
- lepszą identyfikację i przynależność zadań do danego wydziału,
- lepszy przepływ informacji oraz obieg dokumentów w jednostce.

Przedłożony projekt rozporządzenia przewiduje zmianę § 4 załącznika określającego strukturę organizacyjną Regionalnej Dyrekcji. Przedstawiona w ww. projekcie struktura organizacyjna, określa następujące komórki organizacyjne oraz samodzielne stanowiska:

- 1) Wydział Ocen Oddziaływania na Środowisko;
- 2) Wydział Ochrony Przyrody i Obszarów Natura 2000;
- 3) Zespół Organizacyjno-Administracyjny;
- 4) Zespół Budżetu i Finansów;
- 5) radca prawny;
- 6) pełnomocnik do spraw ochrony informacji niejawnych;
- 7) wieloosobowe samodzielne stanowisko do spraw zamówień publicznych;
- 8) samodzielne stanowisko do spraw kadr i szkoleń;
- 9) samodzielne stanowisko do spraw ochrony danych osobowych;
- 10) samodzielne stanowisko do spraw bezpieczeństwa i higieny pracy;
- 11) samodzielne stanowisko do spraw obronnych i zarządzania kryzysowego.

Proponowane zmiany w statucie Regionalnej Dyrekcji w stosunku do obecnie obowiązujących, obejmują:

- 1) likwidację Wydziału Zapobiegania i Naprawy Szkód w Środowisku oraz Informacji o Środowisku i Zarządzania Środowiskiem i włączenie jego kompetencji do struktur Wydziału Ochrony Przyrody i Obszarów Natura 2000,
- 2) likwidację Wydziału Organizacyjno-Finansowego i utworzenie dwóch nowych komórek organizacyjnych tj. Zespołu Organizacyjno-Administracyjnego oraz Zespołu Budżetu i Finansów,
- 3) wydzielenie samodzielnych stanowisk podległych bezpośrednio regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska tj.:
 - radcy prawnego,
 - pełnomocnika do spraw ochrony informacji niejawnych,
 - wieloosobowego stanowiska do spraw zamówień publicznych,
 - stanowiska do spraw kadr i szkoleń,
 - stanowiska do spraw ochrony danych osobowych,
 - stanowiska do spraw bezpieczeństwa i higieny pracy,
 - stanowiska do spraw obronnych i zarządzania kryzysowego.

Powyższe zmiany poprzedzono szczegółowymi analizami, przede wszystkim w zakresie sprawnej obsługi klientów Regionalnej Dyrekcji, sytuacji ekonomicznej i kadrowej jednostki. Stwierdzono, że utrzymanie dwóch nielicznych osobowo wydziałów, tj. Wydziału Zapobiegania i Naprawy Szkód w Środowisku oraz Informacji o Środowisku i Zarządzania Środowiskiem oraz Wydziału Organizacyjno-Finansowego, jest niecelowe.

Argumentami przemawiającymi za reorganizacją Regionalnej Dyrekcji, w tym również wydziałów, są przede wszystkim:

- 1) utrudnienia organizacyjne związane m.in. z przepływem informacji, obiegiem dokumentów;
- 2) koszty związane z funkcjonowaniem wydziałów (koszty wynagrodzeń naczelników wydziału);
- 3) ograniczony zasób kadrowy i brak środków na zatrudnienie dodatkowych osób, przy jednoczesnym wzroście realizowanych zadań;
- 4) zbieżność tematyki, pokrywanie się zadań wynikających z ustawy o ochronie przyrody, z zadaniami, które należą do kompetencji Wydziału Zapobiegania i Naprawy Szkód w Środowisku oraz Informacji o Środowisku i Zarządzania Środowiskiem, jak i Wydziału Ochrony Przyrody i Obszarów Natura 2000.

Zakłada się, włączenie do Wydziału Ochrony Przyrody i Obszarów Natura 2000 dotychczasowych kompetencji likwidowanego Wydziału Zapobiegania i Naprawy Szkód w Środowisku oraz Informacji o Środowisku i Zarządzania Środowiskiem. Zmiana ta przyczyni się do bardziej efektywnego, lepiej skoordynowanego wykonywania statutowych zadań. Rozwiązanie takie usprawni przepływ informacji, a także pozwoli na zdecydowanie większą elastyczność w kształtowaniu struktury Wydziału Ochrony Przyrody i Obszarów Natura 2000.

Ponadto proponowana zmiana usprawni jego pracę, biorąc pod uwagę różnorodność i wielotematyczność zadań podejmowanych przez ten Wydział.

Ponadto rezygnuje się z utrzymania Wydziału Organizacyjno-Finansowego, a w zamian proponuje się utworzenie Zespołu Budżetu i Finansów oraz Zespołu Organizacyjno-Administracyjnego. W proponowanej strukturze główny księgowy podlega bezpośrednio kierownikowi jednostki.

Zgodnie z obowiązującą ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) głównym księgowym jednostki sektora finansów publicznych jest pracownik, któremu kierownik jednostki powierza obowiązki i odpowiedzialność w zakresie prowadzenia rachunkowości jednostki, wykonywania dyspozycji środkami pieniężnymi, dokonywania wstępnej kontroli, zgodności operacji gospodarczych i finansowych z planem finansowym oraz kompletności i rzetelności dokumentów dotyczących operacji gospodarczych i finansowych. W celu realizacji swoich zadań główny księgowy ma prawo żądać od kierowników innych komórek organizacyjnych jednostki udzielania w formie ustnej lub pisemnej niezbędnych informacji i wyjaśnień, jak również udostępnienia do wglądu dokumentów i wyliczeń będących źródłem tych informacji i wyjaśnień oraz wnioskować do kierownika jednostki o określenie trybu, zgodnie z którym mają być wykonywane przez inne komórki organizacyjne jednostki prace, niezbędne do zapewnienia prawidłowości gospodarki finansowej oraz ewidencji księgowej, kalkulacji kosztów i sprawozdawczości finansowej. Analizując zakres obowiązków i odpowiedzialności głównego księgowego właściwe jest wyodrębnienie Zespołu Budżetu i Finansów, którego pracę nadzorować będzie główny księgowy.

Proponuje się utworzenie Zespołu Organizacyjno-Administracyjnego, do którego należeć będą sprawy organizacyjne, administracyjne, nadzorowane przez kierownika zespołu. Dziesięcioletnie doświadczenie związane z funkcjonowaniem Regionalnej Dyrekcji, wskazuje, iż takie rozwiązanie jest jak najbardziej zasadne. Powstanie dwóch nowych zespołów pozwoli uporządkować sytuację organizacyjną Regionalnej Dyrekcji, a tym samym wpłynie na usprawnienie pracy jednostki.

Nowa propozycja struktury organizacyjnej Regionalnej Dyrekcji zachowuje samodzielne stanowiska tj.: radcy prawnego, pełnomocnika do spraw ochrony informacji niejawnych, stanowiska do spraw kadr i szkoleń, które podległe są bezpośrednio regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska. Dotychczasowa działalność Regionalnej Dyrekcji, uzasadnia tworzenie samodzielnych stanowisk w strukturze organizacyjnej.

W odniesieniu do radcy prawnego zgodnie z art. 9 ust. 1 w zw. z ust. 3 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1870, z późn. zm.), radca prawny wykonujący zawód w ramach stosunku pracy zajmuje samodzielne stanowisko podległe bezpośrednio kierownikowi jednostki organizacyjnej, przy czym w organie państwowym lub samorządowym radca prawny wykonuje pomoc prawną w komórce lub jednostce organizacyjnej, w biurze, w wydziale lub na wyodrębnionym stanowisku do spraw prawnych podległym bezpośrednio kierownikowi tego organu. W organie państwowym radca prawny może być zatrudniony także w innej wyodrębnionej komórce lub jednostce organizacyjnej i podlegać jej kierownikowi.

W odniesieniu do stanowiska pełnomocnika do spraw ochrony informacji niejawnych – zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 412 zm.), kierownikowi jednostki organizacyjnej bezpośrednio podlega zatrudniony przez niego pełnomocnik do spraw ochrony informacji niejawnych, który odpowiada za zapewnienie przestrzegania przepisów o ochronie informacji niejawnych. Takie umiejscowienie w ramach struktury Regionalnej Dyrekcji, stanowiska pełnomocnika do spraw ochrony jest zgodne z ww. regulacjami prawnymi.

Samodzielne stanowisko do spraw kadr i szkoleń bierze udział w kształtowaniu polityki personalnej w jednostce. Do jego obowiązków należy, m.in. prowadzenie spraw wynikających ze stosunku pracy pracowników Regionalnej Dyrekcji, organizowanie, koordynowanie i udział w procesie naboru pracowników, koordynowanie spraw związanych ze sporządzaniem i aktualizacją opisów stanowisk pracy oraz wartościowaniem stanowisk pracy. Takie umiejscowienie w ramach struktury Regionalnej Dyrekcji samodzielnego stanowiska do spraw kadr i szkoleń ułatwia przepływ informacji między kierownictwem urzędu oraz poszczególnymi jego komórkami organizacyjnymi.

Zakładane na mocy rozporządzenia zmiany w statucie Regionalnej Dyrekcji, ograniczają liczbę komórek organizacyjnych, poszerzają zakres zadań dotychczas istniejących komórek organizacyjnych, a także tworzą nowe samodzielne stanowiska, tj. wieloosobowe stanowisko do spraw zamówień publicznych, stanowisko do spraw ochrony danych osobowych, stanowisko do spraw bezpieczeństwa i higieny pracy, stanowisko do spraw obronnych i zarządzania kryzysowego.

Wieloosobowe samodzielne stanowisko do spraw zamówień publicznych odpowiedzialne będzie za prowadzenie i koordynowanie spraw związanych z realizacją zamówień publicznych na potrzeby Regionalnej Dyrekcji. Z uwagi na wagę realizowanych zadań stanowisko wymaga stałej kontroli i bezpośredniego nadzoru ze strony kierownika jednostki.

Samodzielne stanowisko do spraw ochrony danych osobowych w Regionalnej Dyrekcji wynika z nowego podejścia ustawodawcy wspólnotowego oraz krajowego do ochrony danych osobowych, ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. poz. 1000) w art. 1 ust. 2 i w art. 9 nakłada na podmioty publiczne obowiązek wyznaczenia inspektora ochrony danych. Zadania realizowane przez to stanowisko wymagają stałej kontroli kierownika jednostki.

Samodzielne stanowisko do spraw bezpieczeństwa i higieny pracy sprawuje nadzór nad warunkami pracy oraz prowadzi sprawy związane z bezpieczeństwem i higieną pracy w Regionalnej Dyrekcji, a w szczególności: prowadzi kontrolę warunków pracy, informuje Regionalnego Dyrektora o zagrożeniach oraz podejmuje działania zmierzające do usunięcia zagrożeń i zapewnienia bezpiecznych warunków pracy, zgodnych z przepisami. Bierze udział w ustalaniu okoliczności i przyczyn wypadków przy pracy oraz w opracowywaniu wniosków dotyczących przyczyn i okoliczności wypadków oraz zachorowań na choroby zawodowe, a także kontroluje realizację tych wniosków. Sporządza dokumentację dotyczącą wypadków i zachorowań na choroby zawodowe w celu zapewnienia zgodności z przepisami. Zgodnie z art. 237¹¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1040, z późn. zm.) oraz rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 2 września 1997 r. w sprawie służby bezpieczeństwa i higieny pracy (Dz. U. poz. 704, z późn. zm.), stanowisko do spraw bezpieczeństwa i higieny pracy powinno być bezpośrednio podporządkowane pracodawcy.

Samodzielne stanowisko do spraw obronnych i zarządzania kryzysowego działa w zakresie wykonywania zadań obronnych określonych przepisami ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1451, z późn. zm.) oraz przepisami wykonawczymi do tej ustawy oraz w zakresie wykonywania zadań zarządzania kryzysowego określonego przepisami ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398). Stanowisko to podlega bezpośrednio kierownikowi jednostki organizacyjnej, stąd wyodrębnienie w ramach struktury Regionalnej Dyrekcji jest zasadne.

Ponadto, w związku ze zmianami w strukturze organizacyjnej, konieczna jest nowelizacja § 7 załącznika do rozporządzenia, w ramach której dokona się zmiany zakresu regulaminu organizacyjnego Regionalnej Dyrekcji.

W projekcie rozporządzenia uchyla się § 8, zgodnie z którym spory kompetencyjne pomiędzy regionalnymi dyrektorami ochrony środowiska rozstrzyga Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska, gdyż rozstrzyganie sporów kompetencyjnych między organami administracji niezespolonej nie mieści się w zakresie organizacji wewnętrznej urzędu.

W związku ze zmniejszeniem w strukturze organizacyjnej Regionalnej Dyrekcji liczby wydziałów oraz powstaniem dwóch nowych zespołów organizacyjnych, jak również wyodrębnieniem samodzielnych stanowisk, konieczna była zmiana załącznika do rozporządzenia w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji.

Analiza przedstawionych zmian w strukturze organizacyjnej nie spowoduje zwiększenia wydatków, a wpłynie na bardziej optymalne ich wykorzystanie. Mieszczą się zatem w budżecie Regionalnej Dyrekcji.

W § 2 projektu rozporządzenia określono 14-dniowy termin wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Przedmiot projektowanych regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Z uwagi na fakt, iż rozporządzenie oddziałuje wyłącznie na funkcjonowanie wewnętrznych struktur organizacyjnych Regionalnej Dyrekcji, nie zostanie poddane konsultacjom publicznym i opiniowaniu.

Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.

Generalny Dyrektor
Ochrony Środowiska

Andrzej Szewda-Lewandowski

SEKRETARZ STANU

Małgorzata Golińska

