

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2019 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83, 504, 1824 i 2020) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 415, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) został mu nadany numer identyfikacyjny w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, który może być wykorzystywany do ubiegania się o przyznanie tej płatności, zwany dalej „numerem identyfikacyjnym”;;”;

2) w § 18 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wysokość kwoty przeznaczonej na refundację kosztów transakcyjnych poniesionych z tytułu, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, przyznanej za sporządzenie dokumentacji przyrodniczej dla siedliska, które jest położone na działce rolnej, dla

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2258).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 765, z 2016 r. poz. 326, 589 i 1367, z 2017 r. poz. 806 i 2139, z 2018 r. poz. 584 oraz z 2019 r. poz. 495 i 1246.

obszaru której w całości ustanowiono plan ochrony albo plan zadań ochronnych, ustala się zgodnie z ust. 2, jednakże w wysokości pomniejszonej o 10%.”;

- 3) w § 19 ust. 1a otrzymuje brzmienie:

„1a. W przypadku, o którym mowa w art. 20 ust. 4 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, we wniosku o przyznanie płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej rolnik lub zarządca składa oświadczenie, że ma tytuł prawny do gruntu będącego własnością Skarbu Państwa, państwowej osoby prawnej, jednostki samorządu terytorialnego lub samorządowej osoby prawnej, do którego ubiega się o przyznanie tej płatności.”;

- 4) w § 34a w pkt 2 w lit. b wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„w lp. 1, 14–16 i 25 – iloczyn współczynnika dotkliwości i trwałości danego uchybienia wynosi 1%”;

- 5) w załączniku nr 8 do rozporządzenia w część I. Pakiet 1. Rolnictwo zrównoważone po Lp. 24 dodaje się Lp. 25 w brzmieniu:

25	Siewu roślin międzyplonowych dokonano w terminie po dniu 1 października, lecz do dnia 15 października	10%	1,25	–	–	13%
----	---	-----	------	---	---	-----

§ 2. Do przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, w sprawach objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia,
- 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, w przypadku gdy zostały wznowione po dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia – stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2020 r.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Kamil Bujek

ku

ZCA DYREKTORA DEPARTAMENTU

Adam Toborek

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627, z późn. zm.).

Zakres spraw będących przedmiotem niniejszego projektu rozporządzenia jest obecnie uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 415, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem rolno-środowiskowo-klimatycznym”.

I. Niniejszy projekt nowelizacji rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego zawiera przede wszystkim propozycje zmian przepisów wynikające z konieczności dostosowania przepisów rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego do zmian wprowadzonych w przepisach:

- a) ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2017 r. poz. 1853, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o krajowym systemie ewidencji”;
- b) ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o PROW 2014–2020”.

Zmiany powyższych ustaw zostały wprowadzone w ramach ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli (Dz. U. poz. 1824)

Ad. a) W przypadku ustawy o krajowym systemie ewidencji, zmianą, która powoduje konieczność dostosowania przepisów rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego, jest zmiana, zgodnie z którą rozszerzono katalog przypadków, kiedy małżonkom oraz podmiotom będącym współposiadaczami gospodarstwa rolnego można nadać odrębny numer

identyfikacyjny (odrębny od numeru identyfikacyjnego producenta). Zgodnie z wprowadzoną w tej ustawie zmianą, numer identyfikacyjny nadany w trybie art. 12 ust. 4 pkt 2 lit. b i c tej ustawy (tj. obejmujący nowo dodane przypadki, kiedy numer identyfikacyjny może być nadany) nie może być wykorzystywany do ubiegania się o przyznanie płatności bezpośrednich oraz obszarowych PROW.

W związku z tym, w niniejszym projekcie rozporządzenia proponuje się zatem wprowadzenie zmiany w § 2 w ust. 1 pkt 1 rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego, dostosowującej przepisy do nowych przepisów ustawy o krajowym systemie ewidencji, zgodnie z którą płatność rolno-środowiskowo-klimatyczną przyznaje się rolnikowi lub zarządcy jeżeli, został mu nadany numer identyfikacyjny w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, który może być wykorzystywany do ubiegania się o przyznanie płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej.

Ad. b) W przypadku ustawy o PROW 2014–2020 zmianą, która wymusza konieczność dostosowania przepisów rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego, jest zmiana dotycząca brzmienia ust. 4 w art. 20. Zmieniony przepis ustawy odnosi się nie tylko, tak jak dotychczas, do przyznawania pomocy do gruntu wchodzącego w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, lecz również do przyznawania pomocy do działek rolnych będących własnością Skarbu Państwa innych niż wchodzące w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, a także do działek będących własnością państwowych osób prawnych, jednostek samorządu terytorialnego lub samorządowych osób prawnych. Zmiana ta ma na celu przeciwdziałanie zjawisku ubiegania się o przyznanie płatności obszarowych PROW 2014–2020 do bezumownie użytkowanych gruntów. W związku z wprowadzeniem powyższej zmiany w ustawie, konieczna jest zmiana brzmienia przepisu § 19 ust. 1a rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego. Zgodnie z proponowaną w niniejszym projekcie rozporządzenia zmianą, wymagane będzie, aby we wniosku o przyznanie płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej rolnik lub zarządca składał oświadczenie, że ma tytuł prawny do gruntu będącego własnością Skarbu Państwa, państwowej osoby prawnej, jednostki samorządu terytorialnego lub samorządowej osoby prawnej, do którego ubiega się o przyznanie tej płatności. Należy zauważyć, że zgodnie z uzasadnieniem do wskazanej powyżej zmiany ustawy o PROW 2014-2020, art. 9 ust. 1 tej ustawy przewiduje stosowanie dotychczasowego przepisu art. 20 ust. 4 ustawy o PROW 2014–2020 do spraw objętych

postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją. Dzięki temu zmiana zaproponowana w art. 20 ust. 4 będzie miała zastosowanie dopiero do spraw wszczętych po złożeniu wniosku o przyznanie pomocy za 2020 r. Natomiast w odniesieniu do spraw wszczętych po złożeniu wniosku o przyznanie pomocy za 2019 r. (termin składania tych wniosków to okres od dnia 15 marca do dnia 31 maja 2019 r.), będą obowiązywały dotychczasowe przepisy. Wobec tego, przepis dotyczący tytułu prawnego do działki rolnej objętej wnioskiem o przyznanie płatności w nowym brzmieniu będzie miał zastosowanie do spraw wszczętych po złożeniu wniosku o przyznanie pomocy za 2020 r. Analogicznie, proponowana zmiana § 19 ust. 1a rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego, będzie miała zastosowanie do wniosków złożonych w kampanii naboru w 2020 r. Przepis będzie stosowany zarówno do beneficjentów, którzy w 2020 r. rozpoczną realizację zobowiązań rolno-środowiskowo-klimatycznych, jak i do tych, którzy będą kontynuowali już podjęte zobowiązania. Należy wskazać, że czas pomiędzy przewidywanym terminem publikacji niniejszego projektu rozporządzenia, a terminem w którym ww. zmieniony przepis będzie miał zastosowanie, pozwoli beneficjentom Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego na zapoznanie się ze zmienionymi przepisami oraz przekazanie stosownego oświadczenia z wnioskiem o przyznanie płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej w kampanii naboru w 2020 r. i latach kolejnych.

II. W niniejszym projekcie rozporządzenia proponuje się również doprecyzowanie przepisu rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego, określającego sposób ustalenia wysokości refundacji kosztów transakcyjnych, poniesionych z tytułu sporządzenia dokumentacji przyrodniczej dla siedliska, które jest położone na obszarze, dla którego ustanowiono plan ochrony (PO) albo plan zadań ochronnych (PZO). W związku z wątpliwościami dotyczącymi sposobu wyliczania wysokości refundacji ww. kosztów, w sytuacji, gdy siedlisko jest położone na działce rolnej, której obszar częściowo jest objęty planem ochrony lub planem zadań ochronnych, w niniejszym projekcie proponuje się doprecyzowanie przepisu § 18 ust. 3, zgodnie z którym wysokość refundacji kosztów transakcyjnych będzie pomniejszana o 10% w odniesieniu do działek rolnych, których cały obszar jest objęty PZO lub PO. Zgodnie z projektowanym rozporządzeniem proponuje się, aby zmieniony przepis § 18 ust. 3 będzie miał zastosowanie przyznawania płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi po dniu 14 marca 2020 r. tj. w kampanii naboru wniosków 2020 r.

III. W przedmiotowym projekcie rozporządzenia, proponuje się również złagodzenie sankcji, w przypadku popełnienia uchybienia w przestrzeganiu wymogu Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone, dotyczącego zastosowania międzyplonu, jako praktyki dodatkowej. Zgodnie z tym wymogiem, międzyplon powinien być wysiewany w terminie do dnia 1 października. Dotychczas, wysianie międzyplonu w niewłaściwym terminie tj. po dniu 1 października, było traktowane jak niezastosowanie międzyplonu, a tym samym niezastosowanie w danym roku praktyki dodatkowej. W niniejszym rozporządzeniu proponuje się zmianę podejścia w tym zakresie tj. wprowadzenie gradacji sankcji. W projekcie zaproponowano, aby w przypadku, gdy międzyplon zostanie wysiany po dniu 1 października, lecz do dnia 15 października, stosowane było zmniejszenie płatności z zastosowaniem iloczynu współczynnika dotkliwości i trwałości uchybienia w wysokości 13%. Niniejsza zmiana została zaproponowana w załączniku nr 8 do rozporządzenia w cz. I. Pakiet 1. Rolnictwo zrównoważone poprzez dodanie wiersza o lp. 25. Jednocześnie, konieczne było określenie w przepisach sposobu stosowania tzw. sankcji wstecznych w przypadku stwierdzenia popełnienia ww. uchybienia. Zgodnie ze zmianą proponowaną w § 34a w pkt 2 w lit. b rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego, iloczyn współczynnika dotkliwości i trwałości tego uchybienia, stosowany do określenia wysokości sankcji wstecznych będzie wynosił 1%. Proponowana zmiana ma charakter korzystny dla beneficjentów działania. zgodnie z § 3 niniejszego projektu rozporządzenia proponuje się, aby zmienione przepisy w zakresie stosowania sankcji za opóźnione wysianie międzyplonu w ramach Pakietu 1. miały zastosowanie przyznawania i zwrotu płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi po dniu 14 marca 2020 r. tj. w kampanii naboru wniosków 2020 r. Będą one miały zatem zastosowanie do siewu międzyplonów (stosowanego, jako praktyka dodatkowa w ramach Pakietu 1.) w 2020 r.

Wprowadzenie § 2 niniejszego rozporządzenia było podyktowane koniecznością określenia przepisu przejściowego w odniesieniu do spraw objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia oraz
- 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, w przypadku gdy zostały wznowione po dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Zgodnie z tym przepisem, do ww. postępowań zastosowanie będą miały przepisy

zmienianego rozporządzenia, w brzmieniu dotychczasowym. Ma to na celu zapewnienie równego traktowania beneficjentów, a także zapewnienie, by wszystkie podjęte postępowania administracyjne wszczęte złożeniem wniosku o przyznanie płatności rolno-środowiskowo klimatycznej w kampanii naboru wniosków 2019 r. i w kampaniach z lat ubiegłych, były rozpatrywane według tych samych reguł, tj. zgodnie z przepisami dotychczasowymi. Brak regulacji określonej w § 2 rozporządzenia mógłby zostać uznany za naruszenie zasady równości, ponieważ:

- 1) część postępowań wszczętych wnioskami złożonymi w 2019 r. lub w latach wcześniejszych, zakończonych wydaniem decyzji przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, byłaby rozpatrywana na zasadach dotychczasowych, natomiast
- 2) pozostała część postępowań wszczętych wnioskami złożonymi w 2019 r. lub w latach wcześniejszych, które zostaną zakończone wydaniem decyzji po dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, byłaby rozpatrywana na zasadach nowych, wprowadzonych projektowanym rozporządzeniem.

Tym samym, w odniesieniu do beneficjentów, którzy złożyli wnioski w 2019 r. lub w latach wcześniejszych stosowane byłyby różne zasady, a zastosowanie tych zasad wynikałoby z niezależnego od beneficjenta terminu wydania decyzji w ich sprawach.

W § 3 niniejszego projektu rozporządzenia określono, że rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2020 r.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, dlatego też projekt rozporządzenia nie podlegał notyfikacji, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Rozporządzenie nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonywania konsultacji oraz uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikro-przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Anna Jobda – Naczelnik Wydziału Działań Rolnośrodowiskowych Departamentu Płatności Bezpośrednich</p> <p>tel. 22 623 17 79</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>25.11.2019 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe</p> <p>art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020</p> <p>Nr w wykazie prac</p> <p>.....</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Niedostosowanie przepisów rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli (Dz. U. poz. 1824) dotyczących:

- rozszerzenia katalogu przypadków, kiedy małżonkom oraz podmiotom będącym współposiadaczami gospodarstwa rolnego można nadać odrębny numer identyfikacyjny (odrębny od numeru identyfikacyjnego producenta)
- przeciwdziałania zjawisku ubiegania się o przyznanie płatności obszarowych PROW 2014-2020 do bezumownie użytkowanych gruntów państwowych.

2. Wątpliwości dotyczące sposobu wyliczania wysokości refundacji kosztów transakcyjnych poniesionych z tytułu sporządzenia dokumentacji przyrodniczej, w sytuacji, gdy siedlisko jest położone na działce rolnej, której obszar częściowo jest objęty planem ochrony (PO) lub planem zadań ochronnych (PZO).

3. Zbyt dotkliwe skutki popełnienia przez rolników uchybienia w przestrzeganiu wymogów Pakietu 1. Rolnictwo

zrównoważone, polegające na opóźnionym wysianiu międzyplonu, jako praktyki dodatkowej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ad. 1. Dostosowanie przepisów rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego do zmienionych przepisów ustaw oraz przyjęcie analogicznych rozwiązań do rozwiązań przyjętych w ramach płatności bezpośrednich w zakresie:

- posługiwanie się numerem identyfikacyjnym zgodnie z przepisami o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności,
- przeciwdziałania zjawisku ubiegania się o przyznanie płatności obszarowych PROW 2014-2020 do bezumownie użytkowanych gruntów państwowych.

Ad. 2. Doprecyzowanie przepisów, zgodnie z którym wysokość refundacji kosztów transakcyjnych będzie pomniejszana o 10% w odniesieniu do działek rolnych, których cały obszar jest objęty PZO lub PO.

Ad. 3. Złagodzenie sankcji, w przypadku popełnienia uchybienia w przestrzeganiu wymogu Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone, dotyczące zastosowania międzyplonu, jako praktyki dodatkowej, poprzez wprowadzenie sankcji za opóźnione wysianie tego międzyplonu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy UE regulujące wdrażanie w państwach członkowskich „Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego” nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań. Przepisy wspólnotowe określają jedynie ramy prawne, w których będą mogły poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy te są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zastosowane zostaną rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

Na podstawie przeprowadzonej analizy możliwości osiągnięcia celu projektu za pomocą innych środków należy stwierdzić, że wszelkie działania inne niż legislacyjne nie dają szans osiągnięcia oczekiwanych efektów.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci (rolnicy/zarządcy)	ok. 68,5 tys.	Na podstawie danych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) z dnia 20.10.2019 r. oraz szacunków własnych dotyczących nowych zobowiązań rolno-środowiskowo-klimatycznych dla kampanii 2020.	1. Wskazanie możliwości przyznania płatności tym rolnikom i zarządcom, którym został nadany numer identyfikacyjny, który może być wykorzystywany do ubiegania się o przyznanie płatności

			<p>rolno-środowiskowo-klimatycznej.</p> <p>2. Rozszerzenie grona rolników, którzy będą zobowiązani do składania oświadczenia w przypadku, o którym mowa w art. 20 ust. 4 ustawy o PROW 2014-2020, tj. o rolników, którzy będą potwierdzać posiadanie tytułu prawnego również do gruntu będącego własnością Skarbu Państwa innych niż wchodzące w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, a także do działek będących własnością państwowych osób prawnych, jednostek samorządu terytorialnego lub samorządowych osób prawnych.</p> <p>3. Prawidłowe ustalanie wysokości refundacji kosztów transakcyjnych poniesionych z tytułu sporządzenia dokumentacji przyrodniczej, na obszarach dla których ustanowiono PZO lub PO.</p> <p>4. Złagodzenie sankcji, w</p>
--	--	--	--

			przypadku opóźnionego wysiania międzyplonu w ramach zobowiązania w zakresie Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone.
Agencja Płatnicza (ARiMR)	1	Konsultacje z ARiMR w ramach prac nad projektem rozporządzenia	Dostosowanie systemów informatycznych i procedur ARiMR do zmian wynikających z rozporządzenia.
Podmioty prowadzące działalność w zakresie doradztwa przy sporządzaniu dokumentacji niezbędnej do uzyskania płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej	ok. 2 136 doradców rolnośrodowiskowych	Lista doradców rolnośrodowiskowych i ekspertów przyrodniczych prowadzona przez CDR w Brwinowie – stan na dzień 7.08.2019 r. (https://doradca.cdr.gov.pl/lista.php?dr=rs_14)	Konieczność doradzania w zakresie zmienionych przepisów.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r., poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204 z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji z organizacjami i instytucjami takimi jak:

Rada Dialogu Społecznego;

Rada Dialogu Społecznego w Rolnictwie;

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;

Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;

Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;

Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;

Krajowy Związek Rolników, Kótek i Organizacji Rolniczych;
Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
Krajowa Rada Izb Rolniczych;
Krajowa Izba Gospodarcza – Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
Federacja Przedsiębiorców Polskich;
Krajowa Rada Spółdzielcza;
Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni”;
Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”;
Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”;
Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
Polski Związek Zawodowy Rolników;
Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego;
Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
Stowarzyszenie Krajowa Unia Producentów Soków;
Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „EKOLAND”;
Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu;
Business Centre Club;
Forum Związków Zawodowych;
Konfederacja LEWIATAN;
Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
Związek Rzemiosła Polskiego;
Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza;
Polski Związek Hodowców Koni;
Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka;

(oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet środków europejskich	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	
<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa.</p> <p>Środki finansowe przeznaczone na realizację działania są ograniczone limitem budżetu określonego dla działania, który wynosi około 1 367 mln euro (łącznie z budżetu państwa i budżetu UE). Wysokość budżetu działania została ustalona w trakcie negocjacji PROW 2014–2020 z Komisją Europejską i została zapisana w programie. Zmiana rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia łącznej puli środków przewidzianych na finansowanie zobowiązań podejmowanych w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” PROW 2014–2020 pochodzących z budżetu państwa i budżetu UE.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p> <p>Koszt dostosowania systemów informatycznych i procedur ARiMR (wskazanych w pkt 4 OSR) do zmian wynikających z rozporządzenia zostanie sfinansowany w ramach planu finansowego ARiMR, bez konieczności zwiększania wydatków na systemy informatyczne.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0

(w mln zł, ceny stałe z r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie dużych przedsiębiorców						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Płatność rolno-środowiskowo-klimatyczna poprawi sytuację dochodową rodzin i gospodarstw domowych, jeżeli członek rodziny lub gospodarstwa domowego podejmie się realizacji zobowiązania rolno-środowiskowo-klimatycznego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
	Beneficjenci (rolnicy)	Rolnicy/zarządcy w ramach płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej otrzymają rekompensatę za obniżoną dochodowość swojego gospodarstwa ze względu na prowadzenie przez nich zrównoważonej działalności rolniczej zgodnej z ochroną środowiska. Rozwiązania zawarte w niniejszym rozporządzeniu będą sprzyjały dalszej realizacji podjętych zobowiązań.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł		Projektowane rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie jest wymagana odrębna ocena w tym						

danych i przyjętych do obliczeń założeń	zakresie.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: <p>W projektowanym rozporządzeniu proponuje się wprowadzenie zmian, które nie wpływają na zmianę obciążeń regulacyjnych. Celem wprowadzanych zmian jest przede wszystkim dostosowanie brzmienia odpowiednich przepisów rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego do wybranych zmian wynikających z wejścia w życie ustawy z dnia 30.08.2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli (Dz. U. poz. 1824)</p>		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało zasadniczego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 października 2019 r. Oczekuje się, że wejście w życie projektowanych przepisów rozporządzenia przyczyni się do rozwiązania problemów wskazanych w pkt 1 OSR.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Biorąc pod uwagę zakres zmian wprowadzanych w ramach projektu, niezasadne jest dokonywanie ewaluacji efektów projektu i określanie mierników, jakie miałyby zostać zastosowane.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

brak

Opracowano w Departamencie

Płatności Bezpośrednich

Zastępca Dyrektora
Departamentu Płatności Bezpośrednich

Magdalena Nowicka
Magdalena Nowicka

B. Marawa
Adde
DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czaplą
Joanna Czaplą

Akceptuje:

PODSEKRETARZ STANU

Ryszard Zarudka
Ryszard Zarudka

26.11.2019.

Zatwierdzam: