

RM-110-18-20

**ROZPORZĄDZENIE**

**RADY MINISTRÓW**

z dnia 3 marca 2020 r.

**w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie  
funkcjonariuszy Straży Granicznej**

Na podstawie art. 103 ust. 4 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 305) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wielokrotność kwoty bazowej, stanowiącą przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej, ustala się na 3,810.

§ 2. Przepisy rozporządzenia mają zastosowanie do uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej od dnia 1 stycznia 2020 r.

§ 3. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 185).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

**MATEUSZ MORAWIECKI**

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 103 ust. 4 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 305) i zastępuje dotychczasowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 185).

Projekt został opracowany w związku z podpisanym w dniu 8 listopada 2018 r. Porozumieniem pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Stroną Społeczną reprezentowaną przez przedstawicieli związków zawodowych zrzeszających funkcjonariuszy służb resortu spraw wewnętrznych i administracji. Zgodnie z Porozumieniem funkcjonariusze otrzymają od dnia 1 stycznia 2020 r. podwyżkę uposażenia w przeciętnej miesięcznej wysokości 500 zł na etat (wraz z nagrodą roczną).

Wzrost kwoty bazowej ustalonej dla funkcjonariuszy w projekcie ustawy budżetowej na rok 2020 nie zapewni zwiększenia przeciętnego miesięcznego uposażenia o kwotę 500 zł, istnieje więc potrzeba zwiększenia wielokrotności kwoty bazowej o 0,100, co spowoduje jej wzrost z 3,710 do 3,810. Taki poziom wielokrotności zapewnia łączną podwyżkę przeciętnego miesięcznego uposażenia w wysokości 500 zł (wraz z nagrodą roczną), a zatem zgodną z zapisami Porozumienia z dnia 8 listopada 2018 r.

Środki na sfinansowanie tego wzrostu zostały ujęte w projekcie ustawy budżetowej na rok 2020. Środki na uposażenia umożliwiają dokonanie podwyżek uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej o 500 zł (wraz z nagrodą roczną) miesięcznie na etat, a bez nagrody rocznej o 462 zł na etat. Zgodnie z art. 113a ustawy o Straży Granicznej funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje.

Ustalenie wielokrotności kwoty bazowej na poziomie 3,810 oznaczać będzie, że przeciętne miesięczne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej wyniesie 6 152 zł. Ustalona w projekcie rozporządzenia wielokrotność kwoty bazowej określa wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariusza Straży Granicznej. Natomiast indywidualne wysokości uposażeń funkcjonariuszy ustalane są w oparciu o wydane na podstawie upoważnienia ustawowego rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych

i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 897, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w portalu GOV.PL na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. W trybie ww. ustawy uwag nie zgłoszono.

Projekt nie wymaga uzyskania opinii, konsultacji albo uzgodnień z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym, oraz nie wymaga powiadamiania tych organów i instytucji.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej. Projekt rozporządzenia nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Przedkładany projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji i norm aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie podlegał dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Koordynator OSR wyraził opinię w trybie § 42 ust. 1 pkt 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, która została w projekcie uwzględniona.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i Ministerstwa współpracujące</b> – Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> – Sekretarz Stanu w MSWiA Krzysztof Kozłowski</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Władysław Budzeń – Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 143 17, mail <a href="mailto:departament.budzetu@msw.gov.pl">departament.budzetu@msw.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 13.02.2020 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 305)</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów – RD64</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt został opracowany w związku z podpisanym w dniu 8 listopada 2018 r. Porozumieniem pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Stroną Społeczną reprezentowaną przez przedstawicieli związków zawodowych zrzeszających funkcjonariuszy służb resortu spraw wewnętrznych i administracji.

Zgodnie z Porozumieniem funkcjonariusze otrzymają od dnia 1 stycznia 2020 r. podwyżkę uposażenia w przeciętnej miesięcznej wysokości 500 zł na etat (wraz z nagrodą roczną).

Biorąc pod uwagę, że sam wzrost kwoty bazowej nie spowoduje zwiększenia przeciętnego miesięcznego uposażenia o kwotę 500 zł (wraz z nagrodą roczną), istnieje również potrzeba zwiększenia wielokrotności kwoty bazowej o 0,100, co spowoduje jej wzrost z 3,71 do 3,810. Taki poziom wielokrotności zapewnia podwyżkę przeciętnego miesięcznego uposażenia na poziomie 500 zł (wraz z nagrodą roczną) zgodną z Porozumieniem z dnia 8 listopada 2018 r.

Środki na sfinansowanie tego wzrostu zostały ujęte w projekcie ustawy budżetowej na rok 2020.

Ustalenie nowej wielokrotności kwoty bazowej określającej wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariuszy SG spowoduje określenie jej na poziomie wynikającym z wysokości środków na uposażenia ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2020, w tym zapewniającym wzrost określony w Porozumieniu z dnia 8 listopada 2018 r.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Stosownie do art. 103 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy stanowi wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa. Wielokrotność tej kwoty, zgodnie z delegacją zawartą w ust. 4 tego artykułu, określa Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 185), od 1 stycznia 2019 r., ustalono wielokrotność na poziomie 3,71.

Zakładane podwyżki od dnia 1 stycznia 2020 r. spowodują wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia, co skutkuje potrzebą ustalenia nowego podwyższonego „wskaźnika” wielokrotności w drodze wydania rozporządzenia Rady Ministrów. Projektowane zmiany mają na celu podniesienie poziomu uposażeń funkcjonariuszy. Stanowiąc to też będzie dodatkowy czynnik motywacyjny do podejmowania służby w Straży Granicznej.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie płac funkcjonariuszy SG, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych służb w innych krajach uznać należy za bezprzedmiotowe.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Straży Granicznej	16 053	Projekt ustawy budżetowej na rok 2020	Zmiana wielokrotności kwoty bazowej określającej wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. W trybie przepisów ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem.

W ramach uzgodnień wewnątrzresortowych projekt został przekazany do opinii związków zawodowych zrzeszających funkcjonariuszy Straży Granicznej. Nie zgłoszono uwag.

Przy czym należy podkreślić, że wzrost wielokrotności kwoty bazowej jest zgodny z zawartym w dniu 8 listopada 2018 r. Porozumieniem pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Stroną Społeczną reprezentowaną przez przedstawicieli związków zawodowych zrzeszających funkcjonariuszy służb resortu spraw wewnętrznych i administracji.

Uwzględniając zakres przedmiotowy uregulowania, nie przewidziano poddania projektu rozporządzenia dodatkowym konsultacjom publicznym. Projektowane rozwiązania nie powodują systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymagał konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2020 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	
<b>Dochody ogółem</b>	0,000	17,785	19,148	19,148	19,148	19,148	19,148	19,148	19,148	19,148	19,148	190,117
budżet państwa	0,000	4,765	5,430	5,430	5,430	5,430	5,430	5,430	5,430	5,430	5,430	53,635
JST	0,000	4,997	5,695	5,695	5,695	5,695	5,695	5,695	5,695	5,695	5,695	56,252
pozostałe jednostki (NFZ)	0,000	8,023	8,023	8,023	8,023	8,023	8,023	8,023	8,023	8,023	8,023	80,230
<b>Wydatki ogółem</b>	0,000	98,063	106,082	106,082	106,082	106,082	106,082	106,082	106,082	106,082	106,082	1052,801
budżet państwa	0,000	98,063	106,082	106,082	106,082	106,082	106,082	106,082	106,082	106,082	106,082	1052,801
JST	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
pozostałe jednostki (NFZ)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>Saldo ogółem</b>	0,000	-80,278	-86,934	-86,934	-86,934	-86,934	-86,934	-86,934	-86,934	-86,934	-86,934	-862,684
budżet państwa	0,000	-93,298	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-999,166
JST	0,000	4,997	5,695	5,695	5,695	5,695	5,695	5,695	5,695	5,695	5,695	56,252
pozostałe jednostki (NFZ)	0,000	8,023	8,023	8,023	8,023	8,023	8,023	8,023	8,023	8,023	8,023	80,230
<b>Źródła finansowania</b>	Część 42 – Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Straży Granicznej.											
<b>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</b>	<p>Środki finansowe na wzrost uposażeń wynikające z podwyższenia kwoty bazowej na 2020 rok o wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w sferze budżetowej – 106,0% oraz wzrost wielokrotności kwoty bazowej o 0,100, a także wydatki relacjonowane do uposażeń zostały zaplanowane w projekcie ustawy budżetowej na rok 2020 w części 42 – Sprawy wewnętrzne w ramach środków na funkcjonowanie Straży Granicznej.</p> <p>Na ten cel ujęto środki w wysokości: ogółem 98 063 tys. zł, z tego: uposażenia (§ 4050) 89 148 tys. zł oraz wydatki relacjonowane do uposażeń 8 915 tys. zł, z tego: inne należności funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń (§ 4060) kwota 2 407 tys. zł, świadczenia pieniężne wypłacane przez okres roku funkcjonariuszom zwolnionym ze służby (§ 4080) kwota 3 775 tys. zł, równoważniki pieniężne</p>											

i ekwiwalenty dla funkcjonariuszy oraz pozostałe należności (odprawy, nagrody jubileuszowe oraz ekwiwalenty za niewykorzystany urlop oraz rekompensatę pieniężną – § 4180) kwota 2 733 tys. zł, w tym 593 tys. zł tytułem rekompensaty w zamian za czas służby przekraczający normę wypracowaną w pierwszym półroczu 2020 roku, a począwszy od 2021 roku kwotę 1 186 tys. zł.

Powyższe środki umożliwiają wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia w 2020 roku o kwotę 500 zł (wraz z nagrodą roczną) miesięcznie. Od podwyżki w 2020 roku w wysokości 462 zł (bez nagrody rocznej) miesięcznie nastąpi wzrost wydatków na nagrodę roczną w 2021 roku przeciętnie miesięcznie na etat o 38 zł, co w skali roku spowoduje wzrost wydatków na ten cel o kwotę 7 426 tys. zł.

Zgodnie bowiem z art. 113a ustawy o Straży Granicznej, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje.

W konsekwencji przeciętne miesięczne uposażenie wraz z 1/12 równowartości nagrody rocznej wzrośnie o 500 zł. Rok 2020 oznaczony został jako rok 1, natomiast rok 2029 jako rok 10.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	80,278	86,934	86,934	86,934	86,934	862,684
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Skutki projektowanej zmiany wpisują się we wzrost uposażeń wynikający z podwyższenia kwoty bazowej funkcjonariuszy Straży Granicznej, tym samym należy wskazać pozytywne oddziaływanie projektowanej regulacji na warunki życia funkcjonariuszy oraz ich rodzin, w postaci zwiększenia środków przeznaczonych na ich utrzymanie, tj. zakupy żywności, odzieży, jak również zapewnienie im możliwości korzystania z dóbr kulturalnych. Zaspokojenie takich potrzeb wyższego rzędu, zwłaszcza w odniesieniu do dzieci funkcjonariuszy, jest w rozwiniętym społeczeństwie niezmiernie ważnym elementem procesu wychowawczego, rozumianego jako kształtowanie osobowości, charakteru i postawy obywatelskiej oraz przygotowanie do samodzielnego życia.						
	osoby niepełnosprawne, osoby starsze	Brak wpływu.						
Niemiernalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.</p> <p>Wdrożenie podwyżek uposażeń wpłynie na poprawę warunków życia funkcjonariuszy oraz ich rodzin przez zwiększenie środków możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie, w szczególności: zakup żywności, odzieży, dóbr kultury oraz edukację.</p>
--	---

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Nie dotyczy.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że przedmiotowy projekt wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, przy czym przepisy rozporządzenia będą miały zastosowanie do uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej od dnia 1 stycznia 2020 r.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter projektu nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.