

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2020 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania
płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu**

Na podstawie art. 34 ust 1–3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312 oraz z 2019 r. poz. 1824) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu (Dz. U. poz. 351, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 w pkt 2 uchyla się lit. a;
- 2) § 5a otrzymuje brzmienie:

„§ 5a. Rolnik może dokonać zmiany wniosku o przyznanie płatności za zazielenienie zgodnie z warunkami określonymi w art. 15 ust. 2 i 3 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.³⁾).”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2020 r.

**MINISTER ROLNICTWA I
ROZWOJU WSI**

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czapla

- 1) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2258).
- 2) Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 672 i 1536, z 2016 r. poz. 450 i 1696, z 2017 r. poz. 534 i 1729, z 2018 r. poz. 492, 826 i 1634 oraz z 2019 r. poz. 1867.
- 3) Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str.1, Dz. Urz. UE L 225 z 19.08.2016, str. 50, Dz. Urz. UE L 170 z 01.07.2017, str. 87, Dz. Urz. UE L 178 z 11.07.2017, str. 4, Dz. Urz. UE L 119 z 15.05.2018, str. 29, Dz. Urz. UE L 125 z 22.05.2018, str. 1, Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2019, str. 58 oraz Dz. Urz. UE L 276 z 29.10.2019, str. 12.

Z-ca Dyrektora Departamentu

Paweł Malaczek

Dyrektor Departamentu
Prawo Legislacyjnego

Mariusz Garzowski

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego 34 ust. 1–3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312 oraz z 2019 r. poz. 1824).

Zmiany proponowane w § 1 pkt 2 niniejszej nowelizacji mają charakter dostosowawczy do zmiany rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.), wprowadzonej rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2019/1804 z dnia 28 października 2019 r. zmieniającym rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 809/2014 w odniesieniu do zmian wniosków o przyznanie pomocy lub wniosków o płatność, kontroli zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli oraz systemu kontroli w odniesieniu do wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 276 z 29.10.2019, str. 12).

Na mocy art. 1 rozporządzenia nr 2019/1804 uchylony został art. 14 ust. 4 rozporządzenia nr 809/2014, określający warunki zgodnie z którymi rolnik może dokonać zmiany we wniosku o przyznanie płatności za zazielenienie, a jego zakres przeniesiono do art. 15 ust. 2 i 3 rozporządzenia nr 809/2014.

Zaproponowana w § 1 pkt 2 projektu zmiana brzmienia § 5a rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu (Dz. U. poz. 351, z późn. zm.) ma na celu aktualizację podstawy prawnej odnoszącej się do warunków, zgodnie z którymi rolnik może dokonać zmiany we wniosku o przyznanie płatności za zazielenienie. Zmiana ma charakter techniczny, nie jest zmianą merytoryczną. Warunki, na których rolnik będzie mógł dokonać zmiany wniosku o przyznanie płatności za zazielenienie nie ulegają zmianie.

Jednocześnie w § 1 pkt 1 niniejszego projektu rozporządzenia proponuje się uchylenie przepisu określającego kryteria uznawania gruntów za pozostające w stanie nadającym się do wypasu lub uprawy. Proponuje się usunięcie litery *a* odnoszącej się do zakresu i terminów obowiązujących w ramach działania Program rolnośrodowiskowy objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (PROW 2007–2013). Należy zauważyć, że ostatni nabór wniosków kontynuacyjnych w ramach tego działania miał miejsce w 2018 r.,

a więc wszystkie zobowiązania rolnośrodowiskowe w ramach PROW 2007–2013 w Polsce skończyły się z dniem 14 marca 2019 r. Z tego względu nie jest zasadne wskazywanie w ww. przepisie odesłania do tego działania.

W § 2 niniejszego projektu rozporządzenia zaproponowano, aby proponowane w niniejszym projekcie rozporządzenia przepisy weszły w życie z dniem 15 marca 2020 r. Nie ma potrzeby wprowadzania przepisów przejściowych do rozporządzenia, z uwagi na fakt, że ta materia była już regulowana w poprzednim rozporządzeniu, a zmiana wynika jedynie ze zmiany rozporządzenia wykonawczego oraz konieczności usunięcia z przepisów odesłania do działania Program rolnośrodowiskowy 2007–2013, w ramach którego nie są i nie będą już realizowane żadne zobowiązania. Termin ten jest konieczny z uwagi na to, że jest to termin rozpoczęcia kampanii składania wniosków o przyznanie płatności.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonywania konsultacji oraz uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Opracowano w Departamencie

Płatności Bezpośrednich:

Zastępca Dyrektora
Departamentu Płatności Bezpośrednich


Magdalena Nowicka

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU


Ryszard Kamiński

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Kamiński, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Domaracka, Koordynator Zespołu Zintegrowanego Systemu Zarządzania i Kontroli, Departament Płatności Bezpośrednich tel.: 22 623 23 69, e-mail: Anna.Domaracka@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 03.02.2020</p> <p>Źródło: art. 34 ust. 1–3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312 oraz z 2019 r. poz. 1824).</p> <p>Nr w wykazie prac 51</p>
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
1. Jaki problem jest rozwiązywany?	
<p>Rozwiązywany problem to:</p> <ol style="list-style-type: none">1) dostosowanie do aktualnego odesłania do przepisu Unii Europejskiej, do którego odwołuje się przepis krajowy dotyczący możliwości zmiany w późniejszym terminie wniosku o przyznanie płatności w odniesieniu do wykorzystania działek rolnych zgłoszonych do celów płatności z tytułu praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska;2) istniejące w przepisach zmienianego rozporządzenia odesłanie do działania Program rolnośrodowiskowy 2007–2013, w ramach którego ostatnie zobowiązania zakończyły się 14 marca 2019 r.	
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt	
<p>Rekomendowane rozwiązanie to:</p> <ol style="list-style-type: none">1) działanie legislacyjne mające na celu zaktualizowanie odesłania do przepisu Unii Europejskiej. Oczekiwany efekt to utrzymanie obowiązujących przepisów w zakresie możliwości zmiany w późniejszym terminie wniosku o przyznanie płatności w odniesieniu do wykorzystania działek rolnych zgłoszonych do celów płatności z tytułu praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska;2) zmiana przepisów rozporządzenia polegająca na usunięciu odesłania do działania Program rolnośrodowiskowy 2007–2013.	

Osiągnięcie celu projektowanego rozporządzenia przez działania inne niż legislacyjne nie jest możliwe.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne kraje członkowskie Unii Europejskiej rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci zobowiązani do realizacji wymogów zazielenienia	ok. 560 tys. rolników	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Pozytywne (utrzymanie możliwości uzyskania płatności w pełnej wysokości w przypadku rolników, którzy wypełnią wszystkie wymogi zazielenienia, co wpłynie na zwiększenie dochodów rolników)

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204, z 2018 r. poz. 114 i 278).

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych z organizacjami i instytucjami takimi, jak:

1. Radą Dialogu Społecznego;
2. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
3. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
4. Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
5. Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych

- „Solidarność”;
6. Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
 7. Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
 8. Federacją Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP;
 9. Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
 10. Krajową Radą Izb Rolniczych;
 11. Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
 12. Krajową Radą Spółdzielczą;
 13. Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
 14. Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
 15. Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
 16. Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
 17. Polskim Związkiem Zawodowym Rolników;
 18. Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
 19. Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
 20. Polskim Związkiem Producentów Kukurydzy;
 21. Krajowym Związkiem Grup Producentów Owoców i Warzyw;
 22. Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
 23. Business Centre Club;
 24. Forum Związków Zawodowych;
 25. Konfederacją Lewiatan;
 26. Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
 27. Polskim Związkiem Ogrodniczym;
 28. Izbą Zbożowo-Paszową;
 29. Polską Izbą Nasienną;
 30. Instytutem Gospodarki Rolnej;
 31. Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych – Izbą Gospodarczą;
 32. Federacją Przedsiębiorców Polskich;
 33. Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
 34. Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa:	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	-											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie ma charakter jedynie porządkowy. Nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa. Nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych. Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-				
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-				
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	-	-	-	-	-	-	-				
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza										

		mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodzin oraz obywateli, w tym osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne	-	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: -	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Projektowane rozporządzenie nie wprowadza obciążeń regulacyjnych na obywateli lub przedsiębiorców.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projekt ma charakter porządkowy. Nie wpływa na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozwiązanie problemów wskazanych w pkt 1 nastąpi w dniu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Efekty projektu nie wymagają ewaluacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		