

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia..... 2020 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego  
pomocy *de minimis* w formie gwarancji spłaty kredytów**

Na podstawie art. 34a ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2020 r. poz. 122) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy *de minimis* w formie gwarancji spłaty kredytów (Dz. U. poz. 707) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Łączna wartość pomocy *de minimis* udzielonej jednemu przedsiębiorcy w rozumieniu art. 2 ust. 2 rozporządzenia Komisji wyrażona za pomocą ekwiwalentu dotacji brutto nie może przekroczyć w bieżącym roku oraz dwóch poprzedzających go latach podatkowych równowartości kwot określonych w art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji.”;

2) w § 5 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Gwarancja obejmuje nie więcej niż 80% kwoty kredytu.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER FINANSÓW**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,  
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Aleksandra Ostapiuk

Dyrektor

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 2265).

## UZASADNIENIE

W dniu 28 marca 2018 r., zgodnie z art. 34a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2020 r. poz. 122), zwanej dalej „ustawą o poręczeniach i gwarancjach”, wydane zostało rozporządzenie Ministra Finansów *sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy publicznej w formie gwarancji spłaty kredytów*, zwane dalej „rozporządzeniem”.

Rozporządzenie określa warunki oraz tryb udzielania pomocy *de minimis* w formie gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego, zwanego dalej „BGK”, w ramach rządowego programu poręczeniowo-gwarancyjnego „Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego”, zwanego dalej „Programem rządowym” (aktualnie obowiązuje program przyjęty przez Radę Ministrów 7 marca 2018 r. ze zmianą z dnia 11 czerwca 2019 r.). Pomoc *de minimis* na podstawie rozporządzenia udzielana będzie do końca sześciomiesięcznego okresu po upływie okresu stosowania rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1), czyli do 30 czerwca 2021 r., zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji”.

Od początku funkcjonowania formy wsparcia przewidzianej w kolejnych rozporządzeniach Ministra Finansów oraz Programie rządowym BGK udzielił do końca lutego 2020 r. gwarancji *de minimis* na kwotę ok. 68,3 mld zł, co umożliwiło uruchomienie akcji kredytowej dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, zwanych dalej „MŚP”, na kwotę 121,8 mld zł. Z gwarancji *de minimis* skorzystało już ok. 160 tys. przedsiębiorców.

Zmiana rozporządzenia jest podyktowana rozprzestrzeniającą się epidemią COVID-19, której negatywne konsekwencje zaczynają być odczuwane przez polskich przedsiębiorców, w tym MŚP. Przedsiębiorcy postulują między innymi podjęcie działań mających na celu zapewnienie im płynności finansowej w sytuacji np. utraty zleceń. Jak wskazano powyżej pomoc *de minimis* w formie gwarancji spłaty kredytów udzielanych przez BGK jest instrumentem szeroko wykorzystywanym przez MŚP dla zapewnienia środków na finansowanie działalności - przede wszystkim bieżącej, ale też i inwestycyjnej, dlatego też zdecydowano o rozszerzeniu skali działania instrumentu i zaproponowano następujące zmiany:

- z uwagi na możliwe podwyższenie wartości pomocy *de minimis* udzielonej jednemu przedsiębiorcy, wyrażonej za pomocą ekwiwalentu dotacji brutto, która obecnie wynosi równowartość 200 000 euro, a w sektorze drogowego transportu towarów 100 000 euro, w § 4 ust. 1 proponuje się odesłanie do konkretnego art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji, tak aby w przyszłości po ewentualnym zaakceptowaniu przez Komisję Europejską nowych limitów nie było konieczności kolejnej nowelizacji rozporządzenia,
- w § 5 ust. 2 podniesiono maksymalną granicę udzielanych gwarancji BGK z 60% do 80% obejmowanych nimi kredytów.

Termin wejścia rozporządzenia w życie został określony w § 2 projektu, zgodnie z którym rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Skrócenie *vacatio legis* rozporządzenia podyktowane jest koniecznością jak najszybszej reakcji na negatywne konsekwencje epidemii COVID-19. Proponowana data wejścia w życie aktu nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego, zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy o z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Z uwagi na konieczność pokrywania przez BGK ryzyka działalności bankowej ponoszonego w związku z realizacją programów rządowych polegających na udzielaniu poręczeń i gwarancji w ustawie *o poręczeniach i gwarancjach* funkcjonuje rozwiązanie, iż minister właściwy do spraw finansów publicznych jest zobowiązany do przekazywania środków na zwiększenie funduszu statutowego BGK, z uwzględnieniem konieczności pokrycia przez BGK takiego ryzyka (art. 34e ustawy *o poręczeniach i gwarancjach*).

Ponadto w ustawie *o poręczeniach i gwarancjach* funkcjonuje model finansowania kosztów i wydatków związanych z udzielaniem przez BGK gwarancji, zgodnie z którym, zamiast budżetowego finansowania większości wydatków i kosztów z tytułu udzielonych gwarancji stanowiących pomoc publiczną i pomoc *de minimis*, stworzony został montaż finansowy środków uwolnionych z instrumentów finansowych programów operacyjnych szczebla centralnego obecnej i minionej perspektywy finansowej Unii Europejskiej, środków realokowanych z kapitałów BGK oraz ewentualnej, dobrowolnej partycypacji interesariuszy w dowolnym przedziale czasowym. Środki te są gromadzone w utworzonym z dniem 1 stycznia 2018 r. w BGK Krajowym Funduszu Gwarancyjnym, zwanym dalej „KFG”.

Dodatkowo, jednym ze źródeł zasilania KFG o charakterze uzupełniającym i płynnościowym pozostał nadal budżet państwa. Jednakże środki z budżetu państwa przekazywane będą przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w wysokości umożliwiającej pokrycie kosztów i wydatków związanych m.in. z udzielanymi gwarancjami *de minimis*, o ile nie znajdą one pokrycia w innych środkach zgromadzonych na KFG. Aktualnie na rachunku KFG zgromadzona została kwota ok. 1,2 mld zł, która będzie służyć na pokrycie kosztów i wydatków wynikających z udzielanych gwarancji przez BGK, stąd do czasu wyczerpania tych środków nie będzie zachodziła konieczność angażowania środków budżetowych z tytułu udzielanych gwarancji. Mając na uwadze zakładaną sprzedaż gwarancji z KFG na poziomie 9,5 mld zł rocznie, skutki z tytułu wysokiej kwoty udzielonych gwarancji z KFG w 2019, wynoszącej 11,6 mld zł, zwolnienie gwarancji z KFG do końca 2020 r. z opłaty prowizyjnej oraz zwiększenie do końca 2020 r. poziomu gwarancji z 60% do 80%, planowane jest zasilenie KFG z budżetu państwa w latach 2022-2030 na łączną kwotę ok. 5,2 mld zł.

W porównaniu do projekcji, które zostały zamieszczone w załączniku do OSR do projektu ustawy z dnia 24 listopada 2017 r. *o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2017 r. poz. 2344), stanowi to zwiększenie planowanego zasilenia KFG z budżetu państwa o łączną kwotę ok. 3 mld zł.

Warunki i terminy przekazywania środków budżetowych oraz szczegółowe warunki i tryb udzielania gwarancji, a także warunki i tryb pobierania opłat prowizyjnych z tytułu udzielonych gwarancji, na podstawie art. 34c pkt 2 ustawy *o poręczeniach i gwarancjach*, określa umowa zawarta między ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a BGK.

Ocena przewidywanego wpływu rozporządzenia na działalność MŚP, zgodnie z art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - *Prawo przedsiębiorców* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292):

Projekt rozporządzenia nie ogranicza praw majątkowych ani praw wobec administracji publicznej oraz nie nakłada obowiązków, w tym wobec administracji publicznej. Wejście w życie rozporządzenia powinno wpłynąć na ograniczenie negatywnych skutków w funkcjonowaniu przedsiębiorstw spowodowanych epidemią COVID-19. Tym samym projektowane przepisy powinny mieć pozytywny wpływ na rynek pracy w sektorze MŚP.

Projekt aktu normatywnego jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42; Dz. Urz. UE Polskie Wydanie Specjalne rozdz. 1, t. 1, str. 446) projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.