

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU¹⁾

z dnia 2015 r.

w sprawie udzielania pomocy na inwestycje wspierające efektywność energetyczną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020

Na podstawie art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. poz. 1146 oraz z 2015 r. poz. 378) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przedsiębiorcom, w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020, następujących rodzajów pomocy:

- 1) pomocy inwestycyjnej na środki wspierające efektywność energetyczną,
- 2) pomocy inwestycyjnej na projekty wspierające efektywność energetyczną w budynkach,
- 3) pomocy na badania środowiska

– zwanych dalej „pomocą”, do których mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, a także podmioty udzielające tej pomocy.

§ 2. 1. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do pomocy, o której mowa w art. 1 ust. 2 lit. c i d, ust. 3 lit. a i c-d, ust. 4 lit. c i ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014.

2. W przypadku pomocy, o której mowa w § 1 pkt 1, przepisów rozporządzenia nie stosuje się również w przypadku, o którym mowa w art. 38 ust. 2 rozporządzenia nr 651/2014.

¹⁾ Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1257).

3. W przypadku pomocy, o której mowa w § 1 pkt 2, przepisów rozporządzenia nie stosuje się również w przypadku, o którym mowa w art. 39 ust. 10 rozporządzenia nr 651/2014.

4. W przypadku pomocy, o której mowa w § 1 pkt 3, przepisów rozporządzenia nie stosuje się również w przypadku, o którym mowa w art. 49 ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 3. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) efektywności energetycznej - należy przez to rozumieć efektywność energetyczną w rozumieniu art. 2 pkt 103 rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) intensywności pomocy - należy przez to rozumieć intensywność pomocy w rozumieniu art. 2 pkt 26 rozporządzenia nr 651/2014;
- 3) mikroprzedsiębiorcy, małym lub średnim przedsiębiorcy - należy przez to rozumieć odpowiednio mikroprzedsiębiorstwo, małe lub średnie przedsiębiorstwo spełniające warunki określone w załączniku I do rozporządzenia nr 651/2014;
- 4) przedsiębiorcy - należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia nr 651/2014.

§ 4. Pomoc nie może zostać udzielona ani wypłacona przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym.

§ 5. 1. Podmiotami udzielającymi pomocy w przypadku pomocy, o której mowa w § 1 pkt 1 i 3, poza podmiotami określonymi w art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, zwanej dalej „ustawą”, mogą być również:

- 1) partner projektu, o którym mowa w art. 33 ust. 1 ustawy;
- 2) podmiot wdrażający instrument finansowy, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy.

2. W przypadku gdy podmiotem udzielającym pomocy jest beneficjent w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy lub partner projektu, o którym mowa w art. 33 ust. 1 ustawy, którzy nie są jednocześnie podmiotem wdrażającym instrument finansowy, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy, pomoc może być udzielona, jeżeli możliwość jej udzielenia przewiduje umowa o dofinansowanie projektu w rozumieniu art. 2 pkt 26 lit. a albo lit. b ustawy.

§ 6. Podmiotami udzielającym pomocy w przypadku pomocy, o której mowa w § 1 pkt 2 są podmioty wdrażające instrument finansowy, o których mowa w art. 28 ust. 2 ustawy.

§ 7. Pomocy, o której mowa w § 1 pkt 2 udziela się, jeżeli:

- 1) środki pochodzące z regionalnego programu operacyjnego zostały przekazane do instrumentu finansowego w co najmniej jednej z form, o których mowa w art. 39 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) zostanie zapewniony wkład prywatny zgodnie z art. 39 ust. 7 rozporządzenia nr 651/2014;
- 3) wybór podmiotu wdrażającego instrument finansowy, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy, został przeprowadzony zgodnie z art. 39 ust. 8 lit. a rozporządzenia nr 651/2014;
- 4) wybór niezależnych inwestorów prywatnych, w rozumieniu art. 2 pkt 72 rozporządzenia nr 651/2014, nastąpił zgodnie z art. 39 ust. 8 lit. b rozporządzenia nr 651/2014, a dodatkowo zapewniono spełnienie warunków, o których mowa w art. 39 ust. 8 lit. c - e rozporządzenia nr 651/2014;
- 5) instrument finansowy został ustanowiony zgodnie z art. 39 ust. 8 lit. f rozporządzenia nr 651/2014;
- 6) instrument finansowy jest zarządzany na zasadach komercyjnych w rozumieniu art. 39 ust. 9 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 8. Pomoc jest udzielana w celu wspierania rozwoju gospodarczego i społecznego województwa objętego regionalnym programem operacyjnym na lata 2014-2020:

- 1) na inwestycje umożliwiające przedsiębiorcom osiągnięcie efektywności energetycznej, zgodnie z art. 38 rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) na projekty wspierające efektywność energetyczną w budynkach, zgodnie z art. 39 rozporządzenia nr 651/2014;
- 3) na badania środowiska, zgodnie z art. 49 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 9. W przypadku pomocy, o której mowa w § 1 pkt 2, pomoc jest w pełni przekazywana przedsiębiorcom będącym właścicielami budynku lub najemcami, zgodnie z art. 39 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 10. 1. Pomoc, o której mowa § 1 pkt 1 i 3 jest udzielana w formach wskazanych w art. 5 ust. 2 lit. a - c rozporządzenia nr 651/2014.

2. Pomoc, o której mowa w § 1 pkt 2 jest udzielana w formach wskazanych w art. 39 ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 11. 1. Pomoc, o której mowa w § 1 pkt 1, jest udzielana na koszty kwalifikowalne, o których mowa w art. 38 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014.

2. Pomoc, o której mowa w § 1 pkt 2, jest udzielana na koszty kwalifikowalne, o których mowa w art. 39 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014.

3. Pomoc, o której mowa w § 1 pkt 3, jest udzielana na koszty kwalifikowalne, o których mowa w art. 49 ust. 2 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 12. 1. Maksymalna intensywność pomocy, o której mowa w § 1 pkt 1, wynosi 30% kosztów kwalifikowalnych.

2. Maksymalną intensywność pomocy, o której mowa w ust. 1, zwiększa się o:

- 1) 10 punktów procentowych – w przypadku średniego przedsiębiorcy;
- 2) 20 punktów procentowych – w przypadku mikroprzedsiębiorcy lub małego przedsiębiorcy.

3. Do dnia 31 grudnia 2020 r. maksymalną intensywność pomocy, o której mowa w ust. 1, zwiększa się również o:

- 1) 5 punktów procentowych – w przypadku gdy inwestycja jest realizowana na obszarze województwa mazowieckiego;
- 2) 15 punktów procentowych – w przypadku gdy inwestycja realizowana jest w na obszarze województwa innego niż województwo mazowieckie.

§ 13. W przypadku pomocy, o której mowa w § 1 pkt 2, wartość pomocy udzielonej przedsiębiorcy nie może przekroczyć wartości, o których mowa w art. 39 ust. 5 zdanie drugie i trzecie.

§ 14. 1. Maksymalna intensywność pomocy, o której mowa w § 1 pkt 3 wynosi 50% kosztów kwalifikowalnych.

2. Maksymalną intensywność pomocy, o której mowa w ust. 1, zwiększa się o:

- 1) 10 punktów procentowych – w przypadku średniego przedsiębiorcy;
- 2) 20 punktów procentowych – w przypadku mikroprzedsiębiorcy lub małego przedsiębiorcy.

§ 15. Do obliczenia intensywności oraz wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych stosuje się odpowiednio art. 7 ust. 1 - 3 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 16. Pomoc udzielana na podstawie rozporządzenia podlega kumulacji z inną pomocą na zasadach określonych w art. 8 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 17. Pomoc, udzielana zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu, stanowi pomoc indywidualną podlegającą notyfikacji Komisji Europejskiej i może być udzielona po zatwierdzeniu jej przez Komisję Europejską w przypadku, gdy łączna kwota tej pomocy przekracza równowartość:

- 1) w przypadku pomocy, o której mowa w § 1 pkt 1 i 3, 15 mln euro na przedsiębiorcę i na jeden projekt inwestycyjny;
- 2) w przypadku pomocy, o której mowa w § 1 pkt 2, dopuszczalnej wartości pomocy, o której mowa w § 13.

§ 18. Przedsiębiorca składa wniosek o udzielenie pomocy, zwany dalej „wnioskiem”, zgodnie z art. 6 ust. 2 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014.

§ 19. 1. Przedsiębiorca składa wniosek do podmiotu udzielającego pomocy.

2. Wniosek zawiera:

- 1) informacje wskazane w art. 6 ust. 2 lit. a-e rozporządzenia nr 651/2014;
- 2) inne informacje, wskazane przez podmiot udzielający pomocy, niezbędne do dokonania oceny wniosku.

3. Do wniosku przedsiębiorca załącza informacje przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z 2008 r. Nr 93, poz. 585, z 2010 r. Nr 18, poz. 99 oraz z 2011 r. Nr 233, poz. 1381).

4. Podmiot udzielający pomocy dokonuje oceny wniosku uwzględniając:

- 1) cel pomocy;
- 2) koszty kwalifikowalne;
- 3) maksymalną intensywność oraz wartość pomocy.

5. Po przeprowadzeniu oceny, o której mowa w ust. 4, pomoc może być udzielona przedsiębiorcy na podstawie umowy.

§ 20. Pomoc jest udzielana do dnia 30 czerwca 2021 r.

§ 21. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER INFRASTRUKTURY
I ROZWOJU**

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Dyrektor Departamentu Prawnego


Dorota Chlebosz
(Radca prawny)

14.04.15

UZASADNIENIE

do rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania pomocy na inwestycje wspierające efektywność energetyczną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju jest art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020¹, zwanej dalej „ustawą”.

Celem przyjęcia rozporządzenia jest stworzenie warunków wspierania rozwoju społecznego i gospodarczego regionów poprzez umożliwienie udzielania pomocy publicznej na inwestycje prowadzące do osiągnięcia efektywności energetycznej. Przyjęte regionalne programy operacyjne, zwane dalej „RPO”, zakładają wydatkowanie znaczących środków na wsparcie tego typu projektów, przy czym należy zauważyć, że w wielu przypadkach wiązać się to będzie koniecznością udzielania pomocy publicznej. Mając to na uwadze, niezbędnym jest przygotowanie podstawy prawnej umożliwiającej udzielanie pomocy publicznej na inwestycje prowadzące do osiągnięcia efektywności energetycznej.

Projektowane rozporządzenie zostanie przyjęte w oparciu o rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu², zwane dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, które w przedmiotowym zakresie określa kategorie pomocy oraz warunki, na jakich przyznawana pomoc może być uznana za zgodną ze wspólnym rynkiem w rozumieniu art. 107 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zwanego dalej „TFUE”, oraz wyłączona z wymogu zgłoszenia, o którym mowa w art. 108 ust. 3 TFUE.

W § 1 projektu rozporządzenia określony został przedmiotowy zakres projektowanej regulacji oraz przywołana została podstawa dla pomocy udzielanej na jego podstawie, określona przepisami Unii Europejskiej. Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki, tryb oraz podmioty uprawnione do udzielania następujących przeznaczeń pomocy:

1. pomocy inwestycyjnej na środki wspierające efektywność energetyczną zgodnie z art. 38 rozporządzenia nr 651/2014,
2. pomocy inwestycyjnej na projekty wspierające efektywność energetyczną w budynkach zgodnie z art. 39 rozporządzenia nr 651/2014, oraz
3. pomocy na badania środowiska zgodnie z art. 49 rozporządzenia nr 651/2014.

W § 2 projektu rozporządzenia wskazane zostały tzw. wyłączenia przedmiotowe – sektory i rodzaje działalności gospodarczej, które są wyłączone z zakresu stosowania niniejszego rozporządzenia oraz wyłączenia podmiotowe, również takie, które odnoszą się wyłącznie do konkretnych przeznaczeń pomocy. Określenia zakresu ww. włączeń dokonano poprzez odesłanie do przepisów rozporządzenia nr 651/2014, które w sposób wyczerpujący wskazują te wyłączenia.

¹ Dz. U. poz. 1146 oraz z 2015 r. poz. 378

² Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1

W § 3 projektu rozporządzenia, zdefiniowane zostały podstawowe pojęcia, którymi posługuje się projektowane rozporządzenie. W powyższym zakresie projekt rozporządzenia odwołuje się do właściwych przepisów rozporządzenia nr 651/2014.

§ 4 określa wyłączenie podmiotowe obejmujące podmioty, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym. Warunek ten stanowi realizację normy określonej w art. 1 ust. 4 lit. a rozporządzenia nr 651/2014.

W § 5 i 6 projektu rozporządzenia określono katalog podmiotów udzielających pomocy publicznej na podstawie projektowanego rozporządzenia, przy czym § 5 odnosi się do pomocy inwestycyjnej na środki wspierające efektywność energetyczną oraz pomocy na badania środowiska, natomiast § 6 do pomocy inwestycyjnej na projekty wspierające efektywność energetyczną w budynkach.

Zgodnie z § 5 ust. 1 projektu rozporządzenia podmiotami udzielającymi pomocy są podmioty wskazane w art. 27 ust. 2 ustawy - instytucje zarządzające, pośredniczące i wdrażające oraz beneficjenci, jak również partner projektu, o którym mowa w art. 33 ust. 1 ustawy oraz podmiot wdrażający instrument finansowy, o którym mowa w art. 28 ust. 2 ustawy.

W ust. 2 zastrzeżono, że beneficjent lub partner projektu, niebędący jednocześnie podmiotem wdrażającym instrument finansowy, może udzielać pomocy pod warunkiem, że taką możliwość przewiduje umowa o dofinansowanie projektu w rozumieniu art. 2 pkt 26 ustawy. Zastrzeżenie takie ma zapobiec sytuacjom, w których wsparcie byłoby transferowane przez beneficjentów niezgodnie z warunkami realizowanych przez nich projektów, określonymi w umowie o dofinansowanie projektu. Zastrzeżenie to nie dotyczy natomiast podmiotów wdrażających instrumenty finansowe, ponieważ istotą ich funkcji jest właśnie transferowanie wsparcia ze środków RPO do przedsiębiorców³.

§ 6 projektu rozporządzenia określa natomiast, że pomoc inwestycyjna na projekty wspierające efektywność energetyczną w budynkach może być udzielana wyłącznie przez podmiot wdrażający instrument finansowy.

W § 7 projektu rozporządzenia wskazano dodatkowe warunki, jakie muszą być spełnione, aby podmiot wdrażający instrument finansowy mógł udzielać pomocy inwestycyjnej na projekty wspierające efektywność energetyczną w budynkach. Wynikają one ze znajdujących w tym zakresie zastosowanie i odpowiednio wskazanych przepisów rozporządzenia nr 651/2014. Dotyczą one m.in. formy przekazania środków z RPO do instrumentu finansowego, obowiązku zapewnienia dodatkowego wkładu prywatnego, wyboru podmiotu wdrażającego instrument finansowy i niezależnych inwestorów prywatnych, sposobu ustanowienia instrumentu finansowego oraz sposobu jego zarządzania.

W tym kontekście należy podkreślić, że projektowane rozporządzenie nie będzie stanowiło podstawy dla utworzenia instrumentu finansowego. Projektowane rozporządzenie wskazuje jedynie warunki, których spełnienie jest niezbędne, aby podmiot wdrażający instrument finansowy, utworzony zgodnie z przepisami ustawy, był uprawniony do udzielania pomocy inwestycyjnej na projekty wspierające

³ Wśród ostatecznych odbiorców wsparcia z instrumentów finansowych mogą znajdować się również podmioty niebędące przedsiębiorcami, jednak takich podmiotów nie dotyczą przepisy projektowanego rozporządzenia.

efektywność energetyczną. Warunki te odnoszą się również jedynie do tego konkretnego przeznaczenia pomocy, tj. spełnienie ich nie jest konieczne dla udzielania pomocy publicznej przez podmiot wdrażający instrument finansowy w formie pomocy inwestycyjnej na środki wspierające efektywność energetyczną zgodnie z art. 38 rozporządzenia nr 651/2014 oraz pomocy na badania środowiska zgodnie z art. 49 rozporządzenia nr 651/2014.

W § 8 projektu rozporządzenia określono cel jego przyjęcia, czyli stworzenie warunków dla wspierania rozwoju gospodarczego i społecznego regionów, a także doprecyzowano, że w zależności od konkretnego przeznaczenia pomocy, cel ten będzie realizowany poprzez umożliwienie udzielania pomocy publicznej na konkretny rodzaj projektów.

W § 9 projektu rozporządzenia określono, że pomoc, w przypadku pomocy inwestycyjnej na projekty wspierające efektywność energetyczną w budynkach, musi zostać w całości przekazana przedsiębiorcom będącym jednocześnie właścicielem budynku lub najemcą, zgodnie z art. 39 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014. Powyższe odnosi się jedynie do tego konkretnego przeznaczenia pomocy, tj. przepisu tego nie stosuje się w przypadku pomocy udzielanej w formie pomocy inwestycyjnej na środki wspierające efektywność energetyczną zgodnie z art. 38 rozporządzenia nr 651/2014 oraz pomocy na badania środowiska zgodnie z art. 49 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 10 projektu rozporządzenia określa dopuszczalne formy udzielania pomocy. Zgodnie z ust. 1 pomoc w przypadku pomocy inwestycyjnej na środki wspierające efektywność energetyczną oraz pomocy na badania środowiska, będzie mogła być udzielana w formach wskazanych w art. 5 rozporządzenia nr 651/2014, tj. w formie dotacji, pożyczki lub gwarancji, o ile spełnione zostaną warunki pomocy przejrzystej wskazane w tym przepisie. W przypadku natomiast pomocy inwestycyjnej na projekty wspierające efektywność energetyczną w budynkach, zgodnie z treścią ust. 2 tego paragrafu, pomoc będzie mogła być udzielana w formach, o których mowa w art. 39 ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014, tj. w formie pożyczek i gwarancji. W tym kontekście należy zauważyć, że dla pomocy inwestycyjnej na projekty wspierające efektywność energetyczną w budynkach, rozporządzenie nr 651/2014, przewiduje szczególne warunki uznania takiej pomocy za pomoc przejrzystą, co zostało uwzględnione w zaproponowanym brzmieniu przepisów.

§ 11 projektu rozporządzenia reguluje kwestie związane z kwalifikowalnością kosztów. Zgodnie z ust. 1 koszty, w przypadku pomocy inwestycyjnej na środki wspierające efektywność energetyczną, zostaną uznane za kwalifikowalne jeżeli będą one stanowiły, zgodnie z art. 38 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014, dodatkowe koszty inwestycji niezbędne do osiągnięcia wyższego poziomu efektywności energetycznej. Rozporządzenie nr 651/2014 wskazuje jednocześnie dwa możliwe do zastosowania sposoby ustalenia ww. dodatkowych kosztów inwestycji, tj. gdy z całkowitych kosztów inwestycji można wyodrębnić koszty inwestycji w efektywność energetyczną oraz gdy nie jest to możliwe (art. 38 ust. 3 lit. a i b rozporządzenia nr 651/2014). W przypadku natomiast pomocy inwestycyjnej na projekty wspierające efektywność energetyczną w budynkach, zgodnie z ust. 2 przedmiotowego paragrafu, kosztami kwalifikowalnymi będą ogólne koszty projektu wspierającego efektywność energetyczną (art. 39 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014). W przypadku natomiast pomocy na badania środowiska,

zgodnie z ust. 3 przedmiotowego paragrafu, kosztami kwalifikowalnymi będą koszty realizacji tych badań (art. 49 ust. 2 rozporządzenia nr 651/2014).

W § 12 projektu rozporządzenia określono dopuszczalne progi intensywności pomocy w przypadku pomocy inwestycyjnej na środki wspierające efektywność energetyczną. Zgodnie z ust. 1 może ona wynieść maksymalnie 30% kosztów kwalifikowalnych, przy czym może ona ulec zwiększeniu w przypadku mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy o 20 punktów procentowych oraz średniego przedsiębiorcy o 10 punktów procentowych (art. 38 ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014), a także w sytuacji gdy inwestycja jest realizowana na obszarze objętym pomocą⁴ o odpowiednio 15 punktów procentowych w przypadku obszarów spełniających warunki wskazane w art. 107 ust. 3 lit. a TFUE⁵ oraz o 5 punktów procentowych w przypadku obszarów spełniających warunki wskazane w art. 107 ust. 3 lit. c TFUE⁶. Jednocześnie określono, że zwiększenie intensywności pomocy na obszarach objętych pomocą może nastąpić jedynie w okresie obowiązywania mapy pomocy regionalnej, tj. do dnia 31 grudnia 2020 r.

§ 13 projektu rozporządzenia określa maksymalną dopuszczalną wartość pomocy w przypadku pomocy inwestycyjnej na projekty wspierające efektywność energetyczną w budynkach. Dla pomocy przyznanej w formie pożyczek wynosi ona 10 mln euro, natomiast w przypadku gwarancji jako próg określono wysokość kwoty gwarantowanej na poziomie 10 mln euro (art. 39 ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014).

W § 14 projektu rozporządzenia określono dopuszczalne progi intensywności pomocy w przypadku pomocy na badania środowiska. Zgodnie z ust. 1 może ona wynieść maksymalnie 50% kosztów kwalifikowalnych, przy czym zgodnie z ust. 2 może ona ulec zwiększeniu w przypadku mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy o 20 punktów procentowych oraz średniego przedsiębiorcy o 10 punktów procentowych (art. 49 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014).

W § 15 projektu rozporządzenia określono, iż do obliczania intensywności, wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych stosuje się zasady z art. 7 ust. 1-3 rozporządzenia nr 651/2014. Wskazany przepis zakłada konieczność stosowania do obliczania wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych kwot przed potrąceniem podatku lub innych opłat. Dodatkowo, koszty kwalifikowalne powinny być udokumentowane w sposób jasny, szczegółowy i aktualny, a w przypadku pomocy udzielonej w innych formach niż dotacja, powinien zostać obliczony ekwiwalent dotacji brutto. Dodatkowo, odesłanie do art. 7 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014 wskazuje na konieczność dyskontowania kwoty pomocy oraz wartości kosztów kwalifikowalnych w sytuacji, gdy pomoc jest wypłacana w ratach.

W § 16 projektu rozporządzenia określono zasady związane z kumulacją pomocy. W tym przypadku odesłano do art. 8 rozporządzenia nr 651/2014, który w sposób całościowy i wyczerpujący reguluje materię w tym zakresie.

⁴ obszary określone w mapie pomocy regionalnej na okres od 1.7.2014 do 31.12.2020 w zastosowaniu art. 107 ust. 3 lit. a i c TFUE.

⁵ Zgodnie z obowiązującą mapą pomocy regionalnej wszystkie regiony za wyjątkiem województwa mazowieckiego.

⁶ Zgodnie z obowiązującą mapą pomocy regionalnej województwo mazowieckie.

W § 17 projektu rozporządzenia uregulowano zasady związane z obowiązkiem indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej pomocy, której udzielenie wiąże się z wyższym ryzykiem zakłócenia konkurencji. Zgodnie z art. 4 ust. 1 lit. s rozporządzenia nr 651/2014, w przypadku pomocy inwestycyjnej na środki wspierające efektywność energetyczną oraz pomocy na badania środowiska obowiązek zgłoszenia dotyczy pomocy o wartości przekraczającej 15 mln euro na jednego przedsiębiorcę i na jeden projekt inwestycyjny. Natomiast w przypadku pomocy inwestycyjnej na projekty wspierające efektywność energetyczną w budynkach, zgodnie z art. 4 ust. 1 lit. t rozporządzenia nr 651/2014, obowiązek zgłoszenia dotyczy pomocy o wartości przekraczającej 10 mln euro, zgodnie art. 39 ust. 5 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014.

W § 18 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z efektem zachęty. Zgodnie z treścią przepisu, przedsiębiorca musi złożyć wniosek o udzielenie pomocy, zwany dalej „wnioskiem”, zgodnie z art. 6 ust. 2 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014, czyli przed rozpoczęciem prac w rozumieniu art. 2 pkt 23 rozporządzenia nr 651/2014, tzn. przed rozpoczęciem robót budowlanych związanych z inwestycją lub pierwszym prawnie wiążącym zobowiązaniem do zamówienia urządzeń lub innym zobowiązaniem, które sprawia, że inwestycja staje się nieodwracalna. W przypadku pomocy na badania środowiska, efekt zachęty zostanie uznany za spełniony, jeżeli przedsiębiorca złoży wniosek przed powstaniem pierwszego zobowiązania do zakupu tych badań.

W § 19 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z trybem udzielenia pomocy, w zakresie składania wniosku, jego treści, jak również obowiązków podmiotu udzielającego pomocy w zakresie jego oceny:

- W ust. 1 wskazano, że przedsiębiorca składa wniosek do podmiotu udzielającego pomocy.
- W ust. 2 określono katalog informacji, jakie powinien zawierać wniosek, poprzez odwołanie do listy elementów, wskazanych w art. 6 ust. 2 lit. a-e rozporządzenia nr 651/2014. Katalog ma charakter otwarty. W pkt 2 wskazano, że wniosek może zawierać również informacje których dodatkowo zażąda podmiot udzielający pomocy. Zaproponowane rozwiązanie jest konsekwencją faktu, iż program pomocowy jest przewidziany jako podstawa prawna udzielania pomocy w ramach wszystkich 16 RPO, w bardzo szerokim zakresie i nie jest możliwe jednoznaczne wskazanie jakiego rodzaju informacje mogą być potrzebne do oceny poszczególnych wniosków.
- W ust. 3 wskazano, że do wniosku przedsiębiorca załącza informacje przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej⁷, które są niezbędne m.in. do weryfikacji spełnienia warunków dotyczących kumulacji pomocy.
- W ust. 4 wskazano elementy uwzględniane przy ocenie dokonywanej przez podmiot udzielający pomocy.
- W ust. 5 uregulowano kwestię związaną z ostatnim elementem w ramach trybu udzielania pomocy – podpisaniem umowy. Redakcja przepisu, nie precyzująca rodzaju umowy odpowiada normom zawartym w § 5 i § 6 rozporządzenia, zgodnie z którymi, podmiotami

⁷ Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.

udzielającymi pomocy, poza podmiotami określonymi w art. 27 ust. 2 ustawy, będącymi stroną umowy o dofinansowanie projektu, mogą być także partnerzy projektu oraz podmioty wdrażające instrumenty finansowe, które nie są stroną umowy zdefiniowanej w art. 2 pkt 26 ustawy.

W § 20 projektu rozporządzenia określono okres udzielania pomocy na podstawie projektowanego rozporządzenia. Termin ten jest spójny z unijnym prawem w zakresie pomocy państwa. Zgodnie z art. 58 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014, programy pomocy inne niż programy pomocy regionalnej oraz pomocy na finansowanie ryzyka, wyłączone na mocy tego rozporządzenia obowiązują przez sześciomiesięczny okres dostosowawczy od daty końca obowiązywania tego rozporządzenia. Zgodnie z art. 59 rozporządzenia nr 651/2014 rozporządzenie stosuje się do dnia 31 grudnia 2020 r., a więc wydane na jego podstawie akty prawa krajowego mogą obowiązywać do dnia 30 czerwca 2021 r.

W § 21 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, tj. dzień następujący po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 2 *ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*⁸ standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni. W ocenie organu wydającego projektowane rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na pilną konieczność zapewnienia podstaw prawnych dla udzielania pomocy publicznej w ramach RPO dla perspektywy finansowej 2014-2020 oraz fakt, że projektowane rozporządzenie nie nakłada na przedsiębiorców żadnych dodatkowych obowiązków a jedynie stanowi program pomocowy, w oparciu o który podmioty udzielające pomocy będą mogły udzielać przedsiębiorcom wsparcia.

Projekt rozporządzenia zostanie zaopiniowany pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych*⁹ i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie. Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Z uwagi na obowiązek wynikający z art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 651/2014, zgodnie z którym, dla programów pomocowych o średniej rocznej wielkości pomocy publicznej wynoszącej 150 mln euro, państwo członkowskie zobowiązane jest przedłożyć Komisji Europejskiej w ciągu 20 dni roboczych od dnia wejścia w życie danego aktu normatywnego plan ewaluacji programu pomocowego, Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, na podstawie danych przekazanych przez poszczególne instytucje zarządzające RPO, oszacowało roczny budżet przedmiotowego rozporządzenia. Z przekazanych danych wynika, iż łączna alokacja z 16 województw, którą instytucje

⁸ Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.

⁹ Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.

zarządzające RPO planują przeznaczyć w ramach przedmiotowego rozporządzenia na udzielenie pomocy w ujęciu rocznym wynosi ok. 125 mln euro i nie przekroczy kwoty 150 mln euro, co skutkuje brakiem konieczności sporządzania planu ewaluacji notyfikowanego Komisji Europejskiej w ramach przedmiotowego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa¹⁰, został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

¹⁰ Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania pomocy na inwestycje wspierające efektywność energetyczną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pan Marcei Niezgodą, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Rafał Staškowiak 22 273 75 32</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>06-03-2015</p> <p>Źródło:</p> <p>Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac:</p> <p>525</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak podstawy prawnej w prawie krajowym do udzielania pomocy publicznej na inwestycje prowadzące do osiągnięcia efektywności energetycznej w ramach regionalnych programów operacyjnych 2014-2020. Przyjęte regionalne programy operacyjne zakładają wydatkowanie znaczących środków na wsparcie tego typu projektów, przy czym w wielu przypadkach wiązać się to będzie koniecznością udzielania pomocy publicznej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ze względu na konieczność zapewnienia podstawy prawnej dla udzielania pomocy publicznej na projekty służące osiągnięciu efektywności energetycznej zasadnym jest przyjęcie projektowanego rozporządzenia, które stanowić będzie program pomocowy dla tego typu przedsięwzięć.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg zapewnienia zgodności udzielania pomocy publicznej przez poszczególne państwa członkowskie ze znajdującym zastosowanie prawem unijnym jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy	Przedsiębiorcy na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem)	Sprawozdawczość regionalnych programów operacyjnych	Umożliwienie otrzymania pomocy publicznej przez przedsiębiorców realizujących projekty prowadzące do osiągnięcia efektywności energetycznej.
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany w ramach konsultacji społecznych Marszałkom Województw oraz następującym przedstawicielom organizacji społeczno – gospodarczych:

1. Krajowemu Związkowi Banków Spółdzielczych,
2. Związkowi Banków Polskich,
3. Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
4. Krajowej Izbie Gospodarczej,
5. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
6. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
7. Konfederacji Lewiatan,
8. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,

9. Business Centre Club,
10. Forum Związków Zawodowych,
11. Związkowi Rzemiosła Polskiego.
12. Polskiemu Związkowi Funduszy Pożyczkowych,
13. Krajowemu Stowarzyszeniu Funduszy Poręczeniaowych.

Projekt rozporządzenia zostanie również przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania
Zasadniczym źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W niektórych sytuacjach nie da się wykluczyć finansowania pewnej części pomocy z budżetu państwa, jednakże przypadki takie będą stanowiły wyjątek. Kwota pomocy w części wkładu finansowego z budżetu państwa, w przypadku zaistnienia takiej sytuacji, będzie zawierać się w kwocie ujętej w odpowiednim kontrakcie terytorialnym.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń
Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w projektowanym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków regionalnych programów operacyjnych, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy finansowej 2014-2020. W okresie obowiązywania rozporządzenia zakontraktowana zostanie kwota ok. 3,1 mld zł, przy czym zasadniczo będą to środki pochodzące z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W związku z faktem, że tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) uzależnione będzie od harmonogramów konkursów organizowanych w ramach poszczególnych regionalnych programów operacyjnych, nie jest możliwe określenie, jakie kwoty pomocy będą przypadały na poszczególne lata obowiązywania programu.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki							Łącznie (0-10)
		0	1	2	3	5	10		
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Przyjęcie regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia inwestycji realizowanych przez przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności u przedsiębiorców, którzy otrzymają pomoc. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a przez to poprawa jego sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. poprzez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości w regionie.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Udzielanie pomocy na projekty prowadzące do osiągnięcia efektywności energetycznej przez przedsiębiorców w ramach regionalnych programów operacyjnych przyczyni się do maksymalizacji wydatkowania środków przeznaczonych na realizację działań wynikających z dokumentów programowych regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020. Udzielanie pomocy w ramach projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ

na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu i udzielanie pomocy na projekty prowadzące do osiągnięcia efektywności energetycznej przez przedsiębiorców w ramach regionalnych programów operacyjnych w perspektywie finansowej 2014-2020.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty projektu zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych regionalnych programów operacyjnych. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy

