

ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW

z dnia

2010 r.

w sprawie rodzajów i wykazu stanowisk, na których pracownicy jednostek organizacyjnych Służby Więziennej są zatrudniani na zasadach określonych w przepisach o pracownikach urzędów państwowych

Na podstawie art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. Nr, poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. W jednostkach organizacyjnych Służby Więziennej zatrudnia się pracowników na zasadach określonych w przepisach o pracownikach urzędów państwowych na stanowiskach:

- 1) w Centralnym Zarządzie Służby Więziennej:
 - a) Dyrektora Generalnego Służby Więziennej;
 - b) dyrektora biura,
 - c) doradcy Dyrektora Generalnego Służby Więziennej,
 - d) głównego księgowego Służby Więziennej,
 - e) głównego księgowego Centralnego Zarządu Służby Więziennej,
 - f) zastępcy dyrektora biura,
 - g) naczelnego lekarza więziennictwa,
 - h) naczelnika wydziału,
 - i) kierownika zespołu,
 - j) radcy prawnego,
 - k) audytora wewnętrznego,
 - l) głównego specjalisty ds. legislacji i specjalisty ds. legislacji,
 - m) głównego rewidenta, starszego rewidenta i rewidenta,
 - n) rzecznika prasowego,
 - o) starszego specjalisty i specjalisty,
 - p) starszego inspektora i inspektora,
 - q) informatyka,
 - r) starszego referenta i referenta;
- 2) w okręgowych inspektoratach Służby Więziennej:
 - a) głównego księgowego,
 - b) audytora wewnętrznego,
 - c) radcy prawnego,
 - d) naczelnego lekarza,
 - e) rzecznika prasowego,
 - f) starszego specjalisty i specjalisty,

- g) starszego rewidenta i rewidenta,
 - h) starszego inspektora i inspektora,
 - i) informatyka,
 - j) starszego referenta i referenta;
- 3) w aresztach śledczych i zakładach karnych:
- a) głównego księgowego,
 - b) kierownika działu,
 - c) radcy prawnego,
 - d) zastępcy kierownika działu,
 - e) specjalisty,
 - f) starszego psychologa i psychologa,
 - g) starszego wychowawcy i wychowawcy,
 - h) starszego inspektora i inspektora,
 - i) informatyka,
 - j) starszego referenta i referenta;
- 4) w Centralnym Ośrodku Szkolenia Służby Więziennej, ośrodkach szkolenia i ośrodkach doskonalenia kadr Służby Więziennej:
- a) kierownika oddziału zamiejscowego,
 - b) kierownika zakładu,
 - c) głównego księgowego,
 - d) kierownika działu,
 - e) zastępcy kierownika działu,
 - f) radcy prawnego,
 - g) starszego psychologa i psychologa,
 - h) starszego wykładowcy i wykładowcy,
 - i) specjalisty,
 - j) starszego inspektora i inspektora,
 - k) informatyka,
 - l) starszego referenta i referenta.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 2010 r.

Prezes Rady Ministrów

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie jest wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz.U. Nr, poz.).

W rozporządzeniu określono stanowiska w jednostkach organizacyjnych Służby Więziennej, na których są zatrudniani pracownicy na zasadach przewidzianych dla pracowników urzędów państwowych. Wykazy stanowisk zostały wyodrębnione dla poszczególnych rodzajów jednostek, a więc dla Centralnego Zarządu Służby Więziennej, okręgowych inspektoratów Służby Więziennej, aresztów i zakładów karnych oraz ośrodków szkolenia i doskonalenia kadr Służby Więziennej. Przedmiot regulacji, określony w projekcie rozporządzenia, nie był dotychczas regulowany przepisem wydanym na podstawie ustawy z dnia 26 kwietnia 1996 r. o Służbie Więziennej.

Aktualnie pracownicy zatrudniani są w Służbie Więziennej na tzw. stanowiskach administracyjnych, gospodarczych i pomocniczych, w szczególności na podstawie dwóch rozporządzeń Ministra Pracy i Polityki Społecznej wydanych na podstawie Kodeksu pracy (odrębne przepisy dot. pracowników służby zdrowia i nauczycieli):

- 1) z dnia 22 kwietnia 2008 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla niektórych pracowników cywilnych więziennictwa (Dz.U. Nr 73, poz. 434 oraz z 2009 r. Nr 51, poz. 408);
- 2) z dnia 30 kwietnia 2008 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w niektórych jednostkach państwowej sfery budżetowej (Dz.U. Nr 82, poz. 495 z późn.zm.).

W stosunku do stanowisk pracowników cywilnych więziennictwa, określonych w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 kwietnia 2008 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla niektórych pracowników cywilnych więziennictwa (Dz.U. Nr 73, poz. 434) dodano stanowiska:

- 1) w Centralnym Zarządzie Służby Więziennej: głównego księgowego Służby Więziennej, głównego księgowego Centralnego Zarządu Służby Więziennej, naczelnego lekarza więziennictwa, głównego specjalisty i specjalisty ds. legislacji, rzecznika prasowego;
- 2) w Okręgowym Inspektoracie Służby Więziennej – naczelnego lekarza, rzecznika prasowego, starszego instruktora i instruktora;
- 3) w aresztach śledczych i zakładach karnych – kierownika działu i jego zastępcy;
- 4) w Centralnym Ośrodku Szkolenia Służby Więziennej, ośrodkach szkolenia i ośrodkach doskonalenia kadr: kierownika oddziału zamiejscowego, kierownika zakładu, głównego księgowego, kierownika działu i jego zastępcy, radcy prawnego, starszego wykładowcy i wykładowcy, starszego psychologa i psychologa, specjalisty, starszego inspektora i inspektora, informatyka, starszego referenta i referenta.

W projekcie rozporządzenia przewiduje się ustanowienie stanowisk urzędników państwowych w każdej jednostce organizacyjnej Służby Więziennej, dlatego w szczególności dodano grupę stanowisk w Centralnym Ośrodku Szkolenia Służby Więziennej, ośrodkach szkolenia i ośrodkach doskonalenia kadr, które to jednostki dotychczas były pominięte w grupie stanowisk pracowników cywilnych więziennictwa, określonych ww. rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 kwietnia 2008 r. Pracownicy cywilni w tych jednostkach byli zatrudniani na podstawie ww. rozporządzenia z dnia 30 kwietnia 2008 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w niektórych jednostkach państwowej sfery budżetowej. Brak jest uzasadnienia dla dalszego różnicowania stanowisk urzędników państwowych z pominięciem ww. ośrodków szkolenia i doskonalenia kadr.

Uporządkowanie zatrudnienia pracowników, jako urzędników państwowych, pozwoli także na stopniowe przejmowanie obowiązków służbowych realizowanych przez funkcjonariuszy na rzecz pracowników cywilnych, co zgodne jest także z rządową koncepcją „ucywilnienia” Służby Więziennej i umożliwi stopniowe przejmowanie obowiązków funkcjonariuszy. Stanowiska pracowników, przewidziane w projekcie rozporządzenia są określone również w wykazie stanowisk dla funkcjonariuszy Służby Więziennej.

Dodanie stanowiska Dyrektora Generalnego Służby Więziennej, naczelnego lekarza więziennictwa, rzecznika prasowego, głównego specjalisty i specjalisty ds. legislacji, głównego księgowego Służby Więziennej, głównego księgowego CZSW i głównego księgowego ośrodków szkolenia i ośrodków doskonalenia kadr, oraz w Okręgowym Inspektoracie Służby Więziennej stanowisk: naczelnego lekarza i rzecznika prasowego, odpowiadać będzie strukturze stanowisk przewidzianych dla funkcjonariuszy Służby Więziennej. Status ww. stanowisk i charakter realizowanych zadań i obowiązków uzasadnia wprowadzenie tych stanowisk do struktury stanowisk urzędników państwowych. Ponadto umożliwi zatrudnienie w Służbie Więziennej wysokiej klasy specjalistów, jako pracowników cywilnych - urzędników państwowych, a nie funkcjonariuszy.

Analogicznie do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 30 kwietnia 2008 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w niektórych jednostkach państwowej sfery budżetowej, dodano w projekcie stanowisko kierownika działu i jego zastępcy. Identyczne stanowiska występowały także w dotychczasowej strukturze stanowisk funkcjonariuszy na podstawie rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 16 stycznia 2003 r. w sprawie wymagań w zakresie wykształcenia i kwalifikacji zawodowych, jakim powinni odpowiadać funkcjonariusze Służby Więziennej. Wprowadzenie stanowiska kierownika działu i jego zastępcy w aresztach śledczych i zakładach karnych oraz ośrodkach szkolenia i ośrodkach doskonalenia kadr, także umożliwi stopniowe zastępowanie niektórych stanowisk kierowniczych w służbie, zajmowanych przez funkcjonariuszy – stanowiskami przeznaczonymi dla pracowników cywilnych. Stanowiska cywilne kierowników działu i ich zastępców faktycznie występują tylko w niektórych jednostkach organizacyjnych, w szczególności w ośrodkach doskonalenia kadr Służby Więziennej (w aresztach śledczych i zakładach karnych tylko dwa stanowiska obsadzone są przez pracownika cywilnego – pion organizacyjny).

Na dzień wejścia w życie rozporządzenia przepisy ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz.U z 2001 r., Nr 86, poz. 953 z późn.zm.) oraz przepisy wykonawcze do tej ustawy nie przewidują wymagań kwalifikacyjnych oraz stawek wynagrodzenia zasadniczego dla pracowników ujętych w niniejszym rozporządzeniu.

W związku z powyższym do pracowników cywilnych zatrudnionych w dniu wejścia w życie rozporządzenia na stanowiskach wymienionych w projekcie, będą miały zastosowanie stawki zaszeregowania i wymogi określone ww. przepisach wydanych na podstawie Kodeksu pracy. Do czasu uzupełnienia powyższych przepisów, a w szczególności rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 kwietnia 2008 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników cywilnych więziennictwa, o stanowiska w nich niewymienione, nie będzie możliwości zatrudnienia w Służbie Więziennej pracowników na niektórych stanowiskach, jako urzędników w rozumieniu ustawy o pracownikach urzędów państwowych. Dotyczyć to może stanowisk: Dyrektora Generalnego Służby Więziennej, głównego księgowego Służby Więziennej, głównego księgowego Centralnego Zarządu Służby Więziennej, naczelnego lekarza więziennictwa, naczelnego lekarza, głównego specjalisty i specjalisty ds. legislacji, rzecznika prasowego, kierownika oddziału zamiejscowego, kierownika zakładu, głównego księgowego, kierownika działu i jego zastępcy, starszego wykładowcy i wykładowcy.

Pozostali pracownicy zatrudnieni na tzw. stanowiskach gospodarczych i pomocniczych wymienieni ww. rozporządzeniach Ministra Pracy i Polityki Społecznej wydanych na podstawie Kodeksu pracy nie będą pracownikami – urzędnikami państwowymi i będą zatrudniani na dotychczasowych zasadach.

Wykaz stanowisk nie odbiega w zakresie typowych stanowisk o charakterze administracyjnym od stanowisk określonych dla pracowników – urzędników państwowych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek (Dz.U. Nr 27, poz. 134), czy wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 listopada 1995 r. w sprawie określenia stanowisk w jednostkach organizacyjnych podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych, na których zatrudniani pracownicy są urzędnikami państwowymi (Dz.U. Nr 130, poz. 631).

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i przepisów technicznych (Dz.U. Nr 239, poz. 2039, z późn.zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414, z późn.zm.), projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje rozporządzenie.

Projekt rozporządzenia dotyczy pracowników Służby Więziennej.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji.

Projekt zostanie przesłany do konsultacji: Forum Związków Zawodowych, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność” oraz Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Projektowane przepisy nie wpłyną na sektor finansów publicznych i nie spowodują dodatkowych skutków dla budżetu państwa.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Przedstawione w projekcie rozporządzenia rozwiązania prawne nie będą miały wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym także na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Wskazanie źródeł finansowania.

Koszty związane z wejściem w życie projektowanego rozporządzenia poniesione będą w ramach środków zabezpieczonych na wynagrodzenia pracowników cywilnych więziennictwa w części 37 budżetu państwa, w rozdziale 75512 – Więziennictwo.