

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾

z dnia 2015 r.

w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę

Na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wykonywanie pracy przez cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę jest dopuszczalne w przypadku cudzoziemców:

- 1) prowadzących szkolenia, biorących udział w stażach zawodowych, pełniących funkcję doradcą, nadzorcą lub wymagającą szczególnych kwalifikacji i umiejętności w programach realizowanych w ramach działań Unii Europejskiej lub innych międzynarodowych programach pomocowych, także w oparciu o pożyczki zaciągnięte przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) będących nauczycielami języków obcych, którzy wykonują pracę w przedszkolach, szkołach, placówkach, ośrodkach, zakładach kształcenia nauczycieli lub kolegiach, o których mowa w przepisach o systemie oświaty, lub w Ochotniczych Hufcach Pracy;
- 3) będących członkami sił zbrojnych lub personelu cywilnego, którzy wykonują pracę w międzynarodowych strukturach wojskowych znajdujących się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, lub będących cudzoziemcami delegowanymi do wdrażania programów zbrojeniowych realizowanych na podstawie umów, których Rzeczpospolita Polska jest stroną;
- 4) będących stałymi korespondentami zagranicznych środków masowego przekazu, którym została przyznana, na wniosek redaktora naczelnego zagranicznej redakcji lub agencji,

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. poz. 1260).

- akredytacja ministra właściwego do spraw zagranicznych, jednak tylko w zakresie zawodowej działalności dziennikarskiej wykonywanej na rzecz tej redakcji lub agencji;
- 5) wykonujących indywidualnie lub w zespołach usługi artystyczne trwające do 30 dni w roku kalendarzowym;
 - 6) wygłaszających, do 30 dni w roku kalendarzowym, okazjonalne wykłady, referaty lub prezentacje o szczególnej wartości naukowej lub artystycznej;
 - 7) będących sportowcami wykonującymi, do 30 dni w roku kalendarzowym, pracę dla podmiotu mającego siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w związku z zawodami sportowymi;
 - 8) wykonujących pracę w związku z wydarzeniami sportowymi rangi międzynarodowej, skierowanych przez odpowiednią międzynarodową organizację sportową;
 - 9) będących duchownymi, członkami zakonów lub innymi osobami, którzy wykonują pracę w związku z pełnioną funkcją religijną, w kościołach i związkach wyznaniowych oraz krajowych organizacjach międzykościelnych, których status uregulowany jest umową międzynarodową, przepisami o stosunku Państwa do kościoła lub innego związku wyznaniowego, lub które działają na podstawie wpisu do rejestru kościołów i innych związków wyznaniowych, ich osobach prawnych lub jednostkach organizacyjnych, a także którzy wykonują pracę w ramach pełnienia funkcji religijnej w innych podmiotach, na podstawie skierowania przez właściwy organ kościoła lub innego związku wyznaniowego albo jego osoby prawnej;
 - 10) będących studentami studiów stacjonarnych odbywanych w Rzeczypospolitej Polskiej lub uczestnikami stacjonarnych studiów doktoranckich odbywanych w Rzeczypospolitej Polskiej;
 - 11) będących studentami, którzy wykonują pracę w ramach staży zawodowych, do których odbywania kierują organizacje będące członkami międzynarodowych zrzeszeń studentów;
 - 12) będących studentami, którzy wykonują pracę w ramach współpracy publicznych służb zatrudnienia i ich zagranicznych partnerów, jeżeli potrzeba powierzenia cudzoziemcowi wykonywania pracy jest potwierdzona przez właściwy organ zatrudnienia;
 - 13) będących studentami szkół wyższych lub uczniami szkół zawodowych w państwach członkowskich Unii Europejskiej lub państwach Europejskiego Obszaru Gospodarczego nienależących do Unii Europejskiej lub Konfederacji Szwajcarskiej, którzy wykonują pracę w ramach praktyk zawodowych przewidzianych regulaminem studiów lub

programem nauczania, pod warunkiem uzyskania skierowania na taką praktykę ze szkoły wyższej lub zawodowej;

- 14) uczestniczących w programach wymiany kulturalnej lub edukacyjnej, programach pomocy humanitarnej lub rozwojowej lub programach wakacyjnej pracy studentów, zorganizowanych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy;
- 15) będących absolwentami polskich szkół ponadgimnazjalnych, stacjonarnych studiów wyższych lub stacjonarnych studiów doktoranckich na polskich uczelniach, w instytutach naukowych Polskiej Akademii Nauk lub instytutach badawczych działających na podstawie przepisów o instytutach badawczych;
- 16) wykonujących pracę jako pracownicy naukowcy w podmiotach, o których mowa w przepisach o instytutach badawczych;
- 17) delegowanych przez pracodawcę zagranicznego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jeżeli zachowują oni miejsce stałego pobytu za granicą, na okres nieprzekraczający 3 miesięcy w roku kalendarzowym, w celu:
 - a) wykonywania prac montażowych, konserwacyjnych lub naprawy, dostarczonych kompletnych technologicznie urządzeń, konstrukcji, maszyn lub innego sprzętu, jeżeli pracodawca zagraniczny jest ich producentem,
 - b) dokonania odbioru zamówionych urządzeń, maszyn, innego sprzętu lub części, wykonanych przez przedsiębiorcę polskiego,
 - c) przeszkolenia pracowników pracodawcy polskiego będącego odbiorcą urządzeń, konstrukcji, maszyn lub innego sprzętu, o których mowa w lit. a, w zakresie jego obsługi lub użytkowania,
 - d) montażu i demontażu stoisk targowych, jak i opieki nad nimi, jeżeli wystawcą jest pracodawca zagraniczny, który deleguje ich w tym celu;
- 18) wykonujących pracę na rzecz posłów do Parlamentu Europejskiego w związku z pełnioną funkcją;
- 19) uprawnionych na zasadach określonych w aktach prawnych wydanych przez organy powołane na mocy Układu ustanawiającego stowarzyszenie między Europejską Wspólnotą Gospodarczą a Turcją, podpisanego w Ankarze dnia 12 września 1963 r. (Dz. Urz. WE L 217 z 29.12.1964, str. 3687; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 11, t. 11, str. 10);
- 20) będących obywatelami Republiki Armenii, Republiki Białoruś, Republiki Gruzji, Republiki Mołdowy, Federacji Rosyjskiej lub Ukrainy, wykonującymi pracę przez okres

nieprzekraczający 6 miesięcy w ciągu kolejnych 12 miesięcy, niezależnie od liczby podmiotów powierzających im wykonywanie pracy, jeżeli przed podjęciem przez cudzoziemca pracy powiatowy urząd pracy, właściwy ze względu na miejsce pobytu stałego lub siedzibę podmiotu powierzającego wykonywanie pracy, zarejestrował pisemne oświadczenie tego podmiotu o zamiarze powierzenia wykonywania pracy temu cudzoziemcowi, określające nazwę zawodu, miejsce wykonywania pracy, datę rozpoczęcia i okres wykonywania pracy, rodzaj umowy stanowiącej podstawę wykonywania pracy oraz wysokość wynagrodzenia brutto za pracę, informujące o braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych w oparciu o lokalny rynek pracy oraz o zapoznaniu się z przepisami związanymi z pobytem i pracą cudzoziemców, a praca ta wykonywana jest na podstawie umowy zgodnej z treścią oświadczenia, zawartej w formie pisemnej.

§ 2. Cudzoziemcy wykonujący pracę na podstawie dotychczasowych przepisów, do których nie mają zastosowania przepisy niniejszego rozporządzenia, mogą kontynuować pracę bez zezwolenia na zasadach określonych w przepisach dotychczasowych, jednak nie dłużej niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 maja 2015 r.²⁾

MINISTER

PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 lipca 2011 r. w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz. U. z 2015 r. poz. 95), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia na podstawie art. 520 pkt 4 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650 oraz z 2014 r. poz. 1004).

UZASADNIENIE

Przewidziana w art. 488 pkt 18 lit. b ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650, z późn. zm.) zmiana brzmienia art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 149), upoważniającego ministra właściwego do spraw pracy do wydania rozporządzenia, powoduje konieczność wydania nowego rozporządzenia w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę. Zastąpi ono rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 lipca 2011 r. w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz. U. z 2015 r. Nr 95).

Przepisy projektowanego rozporządzenia w przeważającej części odpowiadają przepisom rozporządzenia obecnie obowiązującego. Najważniejsza zmiana dotyczy obecnie obowiązującego przepisu, przewidującego możliwość wykonywania pracy bez zezwolenia na pracę przez studentów studiów stacjonarnych w okresie 3 miesięcy wakacyjnych. W projekcie rozporządzenia przewiduje się, że możliwość taka zostanie rozszerzona na uczestników stacjonarnych studiów doktoranckich oraz na cały rok kalendarzowy. Zmiana ta dotyczyć będzie w praktyce tylko studentów i doktorantów przebywających na terytorium RP na podstawie wizy wydanej w celu odbycia studiów pierwszego stopnia, studiów drugiego stopnia lub jednolitych studiów magisterskich albo studiów trzeciego stopnia. Studenci i doktoranci przebywający na terytorium RP na podstawie zezwolenia na pobyt czasowy, udzielonego w związku z okolicznościami, o których mowa w art. 144 ustawy o cudzoziemcach (w szczególności w celu kształcenia się na studiach pierwszego stopnia, drugiego stopnia lub jednolitych studiach magisterskich albo studiach trzeciego stopnia), są już objęci zwolnieniem z wymogu posiadania zezwolenia na pracę, przewidzianym w art. 87 ust. 2 pkt 1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Wprowadzenie takiej zmiany jest sugerowane w *Planie wdrażania dla dokumentu „Polityka migracyjna Polski – stan obecny i postulowane działania”*, przyjętym przez Radę Ministrów w dn. 2 grudnia 2014 r., w zakresie rekomendacji 1.2.7.

Dokument „Polityka migracyjna Polski – stan obecny i postulowane działania” rekomenduje również dokonanie przeglądu istniejących zwolnień z wymogu uzyskania zezwolenia na pracę w kontekście ich zasadności i aktualności (rekomendacja 1.2.4 w *Planie wdrażania*). W związku z tym w projekcie przewidziano następujące zmiany w stosunku do przepisów obecnie obowiązującego rozporządzenia z dnia 20 lipca 2011 r.:

- 1) usunięcie przepisu odsyłającego do umów międzynarodowych, który w istocie powtarza regulację art. 87 ust. 2 pkt 9 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy;
- 2) w przypadku okazjonalnych wykładów, referatów lub prezentacji o szczególnej wartości naukowej lub artystycznej – usunięcie warunku, by osoby je wygłaszające zachowywały miejsce stałego pobytu za granicą (pozwoli to wysokiej klasy specjalistom pracującym w Polsce na okazjonalne dzielenie się wiedzą bez konieczności uzyskania dodatkowego zezwolenia na pracę);
- 3) usunięcie przepisu dotyczącego studentów i uczniów skierowanych do odbycia praktyk zawodowych przewidzianych regulaminem studiów lub programem nauczania, zorganizowanych w ramach umowy pomiędzy zagraniczną szkołą wyższą lub zawodową a pracodawcą, zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy – przepis ten nie jest w praktyce wykorzystywany

(w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej odnotowano jeden przypadek rejestracji umowy między zagraniczną szkołą a pracodawcą), a ponadto nie ma mechanizmów weryfikacji przez urząd, czy spełnione są warunki rejestracji takiej umowy (tj. czy instytucja zagraniczna ma status szkoły wyższej lub zawodowej i czy praktyki są przewidziane programem kształcenia);

4) w zakresie oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi, rejestrowanych przez powiatowe urzędy pracy – doprecyzowanie przepisu, tak by nie budziło wątpliwości, że okolicznością uzasadniającą zwolnienie z wymogu posiadania zezwolenia na pracę jest oświadczenie określające rzeczywiste warunki pracy cudzoziemca (zgodnie z sugestiami zawartymi w *Planie wdrażania dla dokumentu „Polityka migracyjna Polski – stan obecny i postulowane działania”* w zakresie rekomendacji 1.2.14, dotyczącymi ochrony praw cudzoziemców pracujących na podstawie oświadczeń, jak również z funkcją przepisu określającego wyjątek od generalnego wymogu posiadania zezwolenia na pracę).

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 maja 2015 r. Przepis przejściowy zapewnia możliwość kontynuacji pracy bez zezwolenia na pracę w 12-miesięcznym okresie przejściowym na zasadach określonych w rozporządzeniu z dnia 20 lipca 2011 r.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Ponadto zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące MPiPS</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Męcina, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magdalena Sweklej, Zastępca Dyrektora Departamentu Rynku Pracy, tel. 225290745, e-mail Magdalena.Sweklej@mpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 02-03-2015 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac MPiPS 120</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Ustawą z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650, z późn. zm.) dokonano zmiany brzmienia art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015 r., poz. 149), zawierającego upoważnienie do wydania przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej rozporządzenia w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę. Zgodnie z art. 520 pkt 4 ustawy o cudzoziemcach obecnie obowiązujące rozporządzenie wydane na podstawie ww. przepisu ustawy o promocji zatrudnienia (...) zachowuje moc do czasu wydania nowego rozporządzenia, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia ustawy o cudzoziemcach w życie. Obowiązujące obecnie rozporządzenie zachowuje zatem moc do dnia 1 maja 2015 r.
2. Przyjęty przez Radę Ministrów dokument „Polityka migracyjna Polski – stan obecny i postulowane działania” rekomenduje objęcie studentów zagranicznych oraz absolwentów polskich uczelni rozwiązaniami umożliwiającymi najbardziej korzystne warunki pracy i pobytu. Tworzone warunki powinny zachęcać tę kategorię cudzoziemców do osiedlania się w Polsce i zasilania swoimi kwalifikacjami rynku pracy (rekomendacja 1.2.7).
3. „Polityka migracyjna Polski – stan obecny i postulowane działania” rekomenduje również dokonanie przeglądu istniejących zwolnień z wymogu uzyskania zezwolenia na pracę w kontekście ich zasadności i aktualności (rekomendacja 1.2.4) oraz rozwijanie mechanizmów uproszczonego podejmowania pracy przez cudzoziemców w Polsce przy jednoczesnym zapewnieniu instrumentów monitorowania i ewaluacji (rekomendacja 1.2.14).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Wydanie nowego rozporządzenia na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.
2. Rozszerzenie możliwości pracy bez zezwolenia na pracę na studentów i doktorantów przebywających na terytorium RP na podstawie wizy w celu odbycia studiów w Polsce (obecnie możliwość pracy bez zezwolenia w ciągu całego roku mają studenci i doktoranci posiadający zezwolenie na pobyt czasowy w związku ze studiami, natomiast studenci przebywający w Polsce na podstawie wiz mają możliwość pracy bez zezwolenia tylko w miesiącach lipiec, sierpień i wrzesień).
3. Objęcie cudzoziemców zamieszkałych w Polsce możliwością wygłaszania okazjonalnych wykładów itp. bez wymogu posiadania zezwolenia na pracę.
4. Rezygnacja z wymogu uzyskania zezwolenia na pracę w przypadku studentów i uczniów skierowanych do odbycia praktyk zawodowych przewidzianych regulaminem studiów lub programem nauczania, zorganizowanych w ramach umowy pomiędzy zagraniczną szkołą wyższą lub zawodową a pracodawcą, zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy, które w praktyce nie jest wykorzystywane przez pracodawców.
5. Doprecyzowanie przepisu dotyczącego oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi, rejestrowanych przez powiatowe urzędy pracy, tak by okolicznością umożliwiającą wykonywanie pracy bez zezwolenia na pracę było oświadczenie określające rzeczywiste warunki pracy cudzoziemca. Rozwiązanie to będzie służyło lepszemu zabezpieczeniu praw cudzoziemców pracujących na podstawie oświadczeń, zbliży poziom ochrony cudzoziemców pracujących na podstawie oświadczeń i zezwoleń na pracę oraz usunie wątpliwości niektórych organów co do skutków posiadania oświadczenia niezgodnego z rzeczywistymi warunkami pracy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W niektórych państwach (np. w RFN) przepisy wykonawcze wyłączają stosowanie niektórych przepisów ustawowych określających warunki dostępu do rynku pracy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Podmioty (osoby i jednostki organizacyjne) zamierzające powierzyć pracę cudzoziemcowi, w szczególności w przypadkach określonych w dotychczas obowiązującym lub projektowanym rozporządzeniu.	Ok. 14 tys. podmiotów rocznie składa wnioski o zezwolenia na pracę dla cudzoziemców. Część tych podmiotów (trudna do określenia) zatrudnia studentów posiadających wizy. Ok. 30 tys. podmiotów rocznie składa do rejestracji oświadczenia o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi.	Szacunki w oparciu o dane MPiPS nt. oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi oraz zezwoleń na pracę cudzoziemca oraz dane MSZ nt. wiz w celu odbycia studiów.	W przypadkach określanych rozporządzeniem podmioty te nie muszą ubiegać się o zezwolenia na pracę cudzoziemca. Podmioty składające oświadczenia o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi będą obowiązane dostosować umowy z cudzoziemcami do składanych oświadczeń.
Cudzoziemcy zainteresowani pracą w Polsce	Pow. 300 tys. cudzoziemców rocznie może być uprawnionych do wykonywania w Polsce pracy bez zezwolenia na pracę zgodnie z przepisami rozporządzenia wydanego na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (rzeczywista liczba pracujących jest prawdopodobnie nieco niższa, co sugerują np. dane wizowe). Ponad 20 tys. wiz rocznie wydaje się w celu odbycia studiów (w 2014 r. było to pow. 26 tys.).	Szacunki m.in. w oparciu o dane MPiPS nt. liczby oświadczeń o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi oraz zezwoleń na pracę cudzoziemca oraz dane MSZ nt. wiz.	W przypadkach określanych rozporządzeniem osoby te mogą pracować bez zezwolenia na pracę.
Wojewodowie	16	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. Nr 96, poz. 603, z późn. zm.).	W przypadkach określanych rozporządzeniem wojewodowie nie wydają zezwoleń na pracę.
Starostowie	340	Krajowy Rejestr Urzędowy Podziału Terytorialnego Kraju TERYT	W przypadkach określanych rozporządzeniem starostowie nie wydają dokumentów wykorzystywanych w postępowaniu w sprawie udzielenia zezwolenia na pracę.
Placówki konsularne w państwach nieobjętych swobodnym przepływem osób	26	Informacje konsularne MSZ	W przypadkach określanych rozporządzeniem konsulowie wydają cudzoziemcom wize w celu wykonywania pracy bez konieczności przedstawienia przez nich zezwolenia na pracę.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167) i art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został skierowany do zaopiniowania przez następujących partnerów społecznych:

- 1) NSZZ „Solidarność”;
- 2) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 3) Związek Pracodawców Business Centre Club;
- 4) Konfederacja Lewiatan;
- 5) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 7) Forum Związków Zawodowych.

Zgodnie z art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach

Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759) projekt został przedstawiony KWRiST w celu uzyskania jej opinii.

Na podstawie § 36 ust. 1 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt został skierowany do zaopiniowania przez powiatowe urzędy pracy, jak również następujące organizacje reprezentujące środowisko naukowe, podmioty gospodarcze lub cudzoziemców:

- 1) Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich
- 2) Konferencja Rektorów Zawodowych Szkół Polskich
- 3) Parlament Studentów Rzeczypospolitej Polskiej
- 4) Krajowa Reprezentacja Doktorantów
- 5) Krajowa Izba Gospodarcza
- 6) Krajowa Rada Izb Rolniczych
- 7) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych
- 8) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych
- 9) Związek Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej
- 10) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP
- 11) Polski Związek Pracodawców Budownictwa
- 12) Polska Izba Przemysłowo - Handlowa Budownictwa
- 13) Polska Izba Handlowa
- 14) Stowarzyszenie Agencji Zatrudnienia
- 15) Polskie Forum HR
- 16) Ogólnopolski Konwent Agencji Pracy
- 17) Fundacja Rozwoju Oprócz Granic
- 18) Stowarzyszenie Interwencji Prawnej
- 19) Fundacja „Ocalenie”
- 20) Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć
- 21) Caritas Polska
- 22) Fundacja „A-venir”
- 23) Fundacja na Rzecz Różnorodności Społecznej
- 24) Fundacja Inna Przestrzeń
- 25) Fundacja Instytut na Rzecz Państwa Prawa
- 26) Fundacja Instytut Studiów Migracyjnych
- 27) Fundacja „Ocalenie”
- 28) Fundacja Polskie Forum Migracyjne
- 29) Helsińska Fundacja Praw Człowieka
- 30) La Strada – Fundacja Przeciwko Handlowi Ludźmi i Niewolnictwu
- 31) Ośrodek Migranta Fu Shenfu
- 32) Polska Akcja Humanitarna
- 33) Stowarzyszenie Emigrant
- 34) Stowarzyszenie „Jeden Świat”
- 35) Stowarzyszenie „Interkulturalni PL”
- 36) Fundacja Ormiańska KZKO
- 37) Fundacja „Nasz Wybór”
- 38) Centrum Stosunków Międzynarodowych
- 39) Centrum Badań Migracji Zagranicznych, Instytut Śląski w Opolu
- 40) Centrum Badań Migracyjnych przy Uniwersytecie im. Adama Mickiewicza w Poznaniu
- 41) Fundacja Batorego
- 42) Fundacja Instytut Studiów Migracyjnych
- 43) Fundacja Międzynarodowe Centrum Badań i Analiz (ICRA)
- 44) Instytut Polityki Społecznej UW
- 45) Instytut Spraw Publicznych
- 46) Komitet Badań nad Migracjami PAN
- 47) Fundacja Ośrodek Badań nad Migracjami UW
- 48) Polski Instytut Spraw Międzynarodowych
- 49) Środkowoeuropejskie Forum Badań Migracyjnych
- 50) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”
- 51) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych
- 52) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP
- 53) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samobrona”

Na podstawie § 38 ust. 1 Regulaminu pracy Rady Ministrów projekt został skierowany również do Głównego Inspektora Pracy i wojewodów w celu uzyskania ich opinii.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)

Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]

	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												0
budżet państwa												0
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0
Wydatki ogółem												0
budżet państwa												0
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0
Saldo ogółem												0
budżet państwa												0
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0

Źródła finansowania	Nie dotyczy
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Pomimo przewidywanego w projekcie zniesienia obowiązku uzyskania zezwolenia na pracę dla studentów posiadających wizę oraz dla zamieszkujących w Polsce osób wygłaszających okazjonalne wykłady, rozporządzenie nie spowoduje znaczącego zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych. Wprawdzie brak każdego wniosku o wydanie zezwolenia na pracę wiąże się z brakiem wpływu 100 zł, co w przypadku wniosków dla studentów może powodować zmniejszenie dochodów budżetu państwa o kilkaset tysięcy złotych rocznie, jednak brak konieczności rozpatrzenia wniosku dot. tej kategorii cudzoziemców powoduje oszczędności związane z brakiem kosztów załatwienia sprawy, które według oceny MPIPS znacznie przekraczają opłatę za rozpatrzenie sprawy. Ponadto zwolnienie z obowiązku uzyskania zezwolenia na pracę może stanowić zachętę do podjęcia legalnej pracy i powodować zwiększone wpływy z tytułu podatków i składek na ubezpieczenia społeczne. Podsumowując, przyjęto, że wpływ zniesienia obowiązku uzyskania zezwolenia dla studentów posiadających wizę na finanse publiczne, jest pomijalny.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							0	
								0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Ułatwienie zatrudniania studentów z państw trzecich.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Ułatwienie zatrudniania studentów z państw trzecich; istnienie wymogu uzyskania zezwolenia na pracę może być dla tej grupy przedsiębiorców poważniejszym utrudnieniem administracyjnym, niż dla dużych przedsiębiorstw).							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Ułatwienie zatrudniania studentów z państw trzecich.							
		Brak							
Niemierzalne		Brak							
		Brak							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na funkcjonowanie rynku i nie będzie zakłócać mechanizmów konkurencji. Rozporządzenie nie zmieni także istoty funkcjonowania gospodarki oraz zadań i roli przedsiębiorców.								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Rozporządzenie zmniejsza obciążenia regulacyjne dla podmiotów powierzających pracę studentom z państw trzecich posiadającym wizę.

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie wpłynie na poziom zatrudnienia i stopę bezrobocia.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Zniesienie obowiązku uzyskania zezwolenia na pracę dla studentów posiadających wizę może wpłynąć pozytywnie na rozwój regionalny.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Nie dotyczy.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekt wprowadzonych zmian w odniesieniu do studentów będzie uwzględniany w konsultacjach i ew. badaniach zlecanych i przeprowadzanych przez MPIPS. Wśród mierników wymienić należy opinie ekspertów, pracodawców i cudzoziemców.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników