

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ŚRODOWISKA<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2012 r.

**w sprawie parków narodowych lub niektórych ich obszarów, gdzie za wstęp pobiera się  
opłaty**

Na podstawie art. 12 ust. 10 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2009 r. Nr 151, poz. 1220, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje.

§ 1. Określa się następujące parki narodowe, gdzie za wstęp pobiera się opłaty:

- 1) Biebrzański Park Narodowy;
- 2) Bieszczadzki Park Narodowy;
- 3) Karkonoski Park Narodowy;
- 4) Magurski Park Narodowy;
- 5) Narwiański Park Narodowy;
- 6) Tatrzański Park Narodowy;
- 7) Wigierski Park Narodowy.

§ 2. Określa się parki narodowe, gdzie za wstęp na niektóre ich obszary pobiera się opłaty:

1) w Babiogórskim Parku Narodowym:

- a) szlak czerwony na odcinku Polana Krowiarki-Diablak,
- b) szlak niebieski na odcinku Polana Krowiarki-Markowe Szczawiny,
- c) szlak czerwony na odcinku Markowe Szczawiny-Diablak,

---

<sup>1</sup> Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 248, poz. 1493 i Nr 284, poz. 1671).

<sup>2</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 i Nr 215, poz. 1664, z 2010 r. Nr 76, poz. 489 i Nr 119, poz. 804 z 2011 r. Nr 34, poz. 170, Nr 94, poz. 549, Nr 208, poz. 1241 i Nr 224, poz. 1337 oraz z 2012 r., poz. 985.

- d) szlak żółty na odcinku Markowe Szczawiny-Diablak,
  - e) szlak zielony na odcinku Zawoja Markowa-Markowe Szczawiny;
- 2) w Białowieskim Parku Narodowym – obszar ochrony ścisłej w obwodzie ochronnym Sierganowo;
- 3) w Gorczańskim Parku Narodowym:
- a) szlak w dolinie Potoku Turbacz na odcinku Polana Hucisko-Olszowy Potok,
  - b) szlak w dolinie Olszowego Potoku na odcinku Polana Hucisko-Poręba Górna,
  - c) szlak niebieski na odcinku Polana Hucisko-Turbacz,
  - d) szlak zielony na odcinku Polana Tobołów-Obidowiec,
  - e) ścieżka przyrodnicza „Dolina Potoku Turbacz”,
  - f) ścieżka przyrodnicza „Na Turbaczyk”;
- 4) w Parku Narodowym „Bory Tucholskie”:
- a) obwód ochronny Bachorze, poza terenową bazą edukacyjną w Bachorzu, punktem widokowym w Bachorzu, ścieżką botaniczną w Charzykowach i ścieżką rowerową Kaszubska Marszruta,
  - b) obwód ochronny Drzewicz,
  - c) obwód ochronny Dębowa Góra,
  - d) wodny obwód ochronny Struga Siedmiu Jezior;
- 5) w Poleskim Parku Narodowym:
- a) ścieżka przyrodnicza „Dąb Dominik”,
  - b) ścieżka przyrodnicza „Splawy”,
  - c) ścieżka przyrodnicza „Perehod”,
  - d) ścieżka przyrodnicza „Obóz Powstańczy”;
- 6) w Roztoczańskim Parku Narodowym:
- a) ścieżka przyrodnicza na Bukową Górę,
  - b) trasa rowerowa Zwierzyniec-Florianka-Górecko Kościelne;
- 7) w Słowińskim Parku Narodowym:
- a) obwód ochronny Rąbka,
  - b) obwód ochronny Smółdziński Las,
  - c) obwód ochronny Rowy;
- 8) w Świętokrzyskim Parku Narodowym:
- a) szlak czerwony na odcinkach: Święta Katarzyna-Huta Szklana i Święty Krzyż-Trzcianka,

b) szlak niebieski na odcinku Nowa Słupia-Święty Krzyż.

§ 3. Traci moc rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 18 maja 2005 r. w sprawie parków narodowych lub niektórych ich obszarów, gdzie za wstęp pobiera się opłaty (Dz. U. Nr 91, poz. 765).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

*K. Wojciechowski*  
Naczelnik Wydziału  
Parków Narodowych  
Wojciech Hurkala

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym  
Zastępca Dyrektora  
Departamentu Prawnego  
*Dominik Galewski*

*sb*  
12.10.12

Dyrektor Departamentu  
Śnictwa i Ochrony Przyrody  
*Nina Dobrzyńska*

Naczelnik Wydziału I  
*M. Machaj*  
Maciej Machaj

PODSEKRETARZ STANU  
GŁÓWNY KONSERWATOR PRZYRODY  
*Janusz Zaleski*



## Uzasadnienie

Parki narodowe obejmują obszary wyróżniające się szczególnymi wartościami przyrodniczymi, naukowymi, społecznymi, kulturowymi i edukacyjnymi. Na terenie parków narodowych ochronie podlega cała przyroda oraz walory krajobrazowe. Istotą tworzenia parków narodowych jest zachowanie różnorodności biologicznej, zasobów, tworów i składników przyrody nieożywionej i walorów krajobrazowych, przywrócenia właściwego stanu zasobów i składników przyrody oraz odtworzenia zniekształconych siedlisk przyrodniczych, siedlisk roślin, siedlisk zwierząt lub siedlisk grzybów. Do zadań parków narodowych należy m.in. udostępnianie ich obszarów oraz prowadzenie działań związanych z edukacją przyrodniczą.

Projekt niniejszego rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 12 ust. 10 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. 2009 Nr 151, poz. 1220, z późn. zm.). Zgodnie z przedmiotowym przepisem minister właściwy do spraw środowiska, uwzględniając zróżnicowanie walorów przyrodniczych i krajobrazowych parków narodowych, nasilenie ruchu turystycznego i jego oddziaływanie na przyrodę parków narodowych, określi w drodze rozporządzenia parki narodowe lub niektóre ich obszary, gdzie za wstęp pobiera się opłaty.

Obecnie zagadnienie opłat za wstęp do parków narodowych i niektórych ich obszarów reguluje rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 18 maja 2005 r. w sprawie parków narodowych lub niektórych ich obszarów, gdzie za wstęp pobiera się opłaty (Dz. U. Nr 91, poz. 765) oraz wewnętrzne zarządzenia dyrektorów parków narodowych w zależności od specyfiki i atrakcyjności parków narodowych.

Po siedmiu latach funkcjonowania rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 18 maja 2005 r. w sprawie parków narodowych lub niektórych ich obszarów, gdzie za wstęp pobiera się opłaty zaistniała potrzeba zastąpienia go nową regulacją.

Na podstawie przeprowadzonych konsultacji z parkami narodowymi nowa regulacja różni się od rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 18 maja 2005 r. w sprawie parków narodowych lub niektórych ich obszarów, gdzie za wstęp pobiera się opłaty, w następującym zakresie:

- 1) w § 1, w którym wymienione są parki narodowe, gdzie za wstęp pobiera się opłaty:
  - a) wykreślono Park Narodowy „Bory Tucholskie”,
  - b) dodano Magurski Park Narodowy, co ma na celu ujednoczenie zasad poboru opłat dla całego obszaru Magurskiego Parku Narodowego (wyeliminowanie tym sposobem spornych interpretacji na trasach, wzdłuż których wspólnie przebiega szlak płatny i niepłatny) oraz zabezpieczenie środków finansowych na utrzymanie infrastruktury turystycznej,



- c) wykreślono Wielkopolski Park Narodowy, ponieważ dotychczas osiągnęto niewielki wskaźnik sprzedaży biletów, a jednocześnie ponoszono zbyt duże nakłady osobowe, finansowe i organizacyjne umożliwiające ściągalność opłat za wstęp;
- 2) w § 2, w którym wymienione są parki, gdzie za wstęp na niektóre ich obszary pobiera się opłaty:
- a) w Białowieskim Parku Narodowym, w związku z powrotem do nazwy historycznej zmieniono nazwę własną obszaru ochrony ścisłej – obwód ochronny Sierchanowo, na obszar ochrony ścisłej w obwodzie ochronnym Sierganowo,
- b) wykreślono szlak wodny na rzece Drawie na odcinku Drawno-Osieczno w Drawieńskim Parku Narodowym, z uwagi na dotychczasowe błędne interpretacje przepisów. Szlak wodny na rzece Drawie zostanie udostępniony zgodnie z art. 12 ust. 1 i 2 w zw. z art. 5 pkt. 22 ustawy o ochronie przyrody. Opłaty będą pobierane z tytułu udostępnienia (tak jak dotychczas, np. za udostępnienie miejsc biwakowania), a nie za wstęp. Dotychczasowe doświadczenie Drawieńskiego Parku Narodowego wskazuje, że osoby korzystające z rzeki Drawy (turyści, organizatorzy spływów) mają poważne kłopoty z interpretacją i rozróżnieniem zastosowanych opłat (za wstęp na szlak Drawy i za udostępnienie, np. miejsc biwakowania). Ujednoczenie rodzaju opłat i zastosowanie tylko opłat za udostępnienie wyeliminuje ten problem. W specyficznej sytuacji spływu rzeką Drawą trudności interpretacyjne nastroczało rozróżnienie tzw. jednorazowego wstępu na szlak Drawy, wątpliwości budziły następujące kwestie: co oznacza opłata za jednorazowy wstęp na szlak Drawy, czy wstęp jednorazowy to wstęp jednodniowy, czy wstęp jednorazowy to wstęp na cały szlak (od początku szlaku do jego końca, przepłynięcie całym szlakiem Drawy przez Drawieński Park Narodowy zajmuje 2 – 3 dni), trudności interpretacyjne powodowały konflikty z turystami i organizatorami turystyki wodnej. Dzięki wykreśleniu szlaku wodnego na rzece Drawie powstanie dodatkowa możliwość sterowania ruchem kajakarzy płynących rzeką, poprzez wysokość opłaty (wysokość kwoty pobieranej za wstęp jest regulowana ustawowo, a ustalenie ceny za udostępnienie pozostaje w gestii dyrektora Drawieńskiego Parku Narodowego). Takie rozwiązanie umożliwi rozłożenie ruchu turystycznego na rzece Drawie z okresów o największym natężeniu (np. weekendy oraz miesiąc lipiec), na dni w środku tygodnia i miesiące jesienne, w których obserwuje się mniejsze zainteresowanie turystów, a które są bardziej bezpieczne dla przyrody,
- c) wykreślono obszar na ścieżce przyrodniczej o nazwie „Wokół Doliny Poręby” w Gorczańskim Parku Narodowym, znaczna część trasy tej ścieżki przyrodniczej biegnie poza granicami parku i pobieranie opłaty na tym terenie nie ma podstaw prawnych, usunięcie ścieżki z obszarów nie uszczupli wpływów, gdyż wędrujący tą ścieżką i tak muszą nabyć bilet, ponieważ początkowy jej etap Tobołów-Suhora prowadzi trasą szlaku zielonego na odcinku Polana Tobołów-Obidowiec, na



którym jest pobierana opłata,

- d) dodano następujące obszary w Parku Narodowym „Bory Tucholskie”: wodny obwód ochronny Struga Siedmiu Jezior, obwód ochronny Dębowa Góra, obwód ochronny Drzewicz, obwód ochronny Bachorze, poza terenową bazą edukacyjną w Bachorzu, punktem widokowym w Bachorzu, ścieżką botaniczną w Charzykowach i ścieżką rowerową Kaszubska Marszruta,
- e) wykreślono obszar Szczelińca Wielkiego i obszar Błędnych Skał w Parku Narodowym Gór Stołowych, ponieważ wymienione obiekty turystyczne nie stanowią obszaru w rozumieniu powierzchni parku lecz są ściśle wyznaczonymi trasami o charakterze ścieżki, które zostaną udostępnione zgodnie z art. 12 ust. 1 i 2 w zw. z art. 5 pkt. 22 ustawy o ochronie przyrody,
- f) wykreślono szlak wodny w Przełomie Dunajca na odcinku Sromowce Niżne-Szczawnica, galerię widokową na Trzech Koronach oraz galerię widokową na Sokolicy w Pienińskim Parku Narodowym, ponieważ są to obiekty punktowe i nie stanowią obszaru rozumianego jako powierzchnia parku narodowego. Szlak wodny w Przełomie Dunajca ma specyficzny charakter, korzystanie z niego możliwe jest tylko z użyciem sprzętu pływającego, spływy Przełomem Dunajca mają wieloletnią tradycję, sięgającą do XIX wieku, Pieniński Park Narodowy udostępnia szlak wodny do prowadzenia działalności gospodarczej polegającej na organizowaniu spływów zgodnie z art. 12. ust. 1 i 2 w zw. z art. 5 pkt. 22 ustawy o ochronie przyrody,
- g) dodano ścieżkę przyrodniczą „Obóz Powstańczy” w Poleskim Parku Narodowym, w związku z jej przygotowaniem dla turystów,
- h) wykreślono Magurski Park Narodowy,
- i) wykreślono obwód ochronny Kluki, Jezioro Łebsko i Jezioro Gardno w Słowińskim Parku Narodowym, pobieranie opłat za wstęp na te obszary skutkuje niekorzystnym rachunkiem ekonomicznym z uwagi na niską frekwencję zwiedzających oraz nakłady niezbędne do poniesienia w celu zapewnienia warunków przestrzegania przepisów prawa w przedmiotowym zakresie,
- j) wykreślono galerię widokową na gołoborzu na Łysej Górze w Świętokrzyskim Parku Narodowym, ponieważ jest to obiekt edukacyjny, który zostanie udostępniony zgodnie z art. 12 ust. 1 i 2 w zw. z art. 5 pkt. 22 ustawy o ochronie przyrody,
- k) wykreślono Park Narodowy „Ujście Warty”, z uwagi na stosunkowo niewielki ruch turystyczny i wynikającą stąd nieopłacalność prowadzenia punktu sprzedaży biletów,
- l) wykreślono Woliński Park Narodowy, pobieranie opłat za wstęp na punkty widokowe Gosań, Zielonka – Jez. Turkusowe i Kawcza Góra – Biała Góra jest nieuzasadnione ze względów ekonomicznych (kosztowne przygotowanie organizacyjne oraz mała gwarancja wpływów z uwagi na sezonowość ruchu turystycznego przez 2-3 miesiące latem), a także zagrożeń powstawania

miejsce nielegalnych i wydeptywania nowych przejść na obszarze chronionym parku narodowego oraz spodziewanego sprzeciwu lokalnych władz i społeczeństwa utrzymującego się z turystyki. Ponadto punkty widokowe Zielonka – Jez. Turkusowe i Kawcza Góra znajdują się na szlakach turystycznych, które są udostępnione nieodpłatnie. Pobieranie opłat za wstęp na plaże w Międzyzdrojach, Wisielce i Świętoustciu byłoby sprzeczne z art. 12 ust. 7 pkt. 5 ustawy o ochronie przyrody,

m) z uwagi na różnice w szczegółowości zapisu przy poszczególnych parkach narodowych przyjęto ujednolicony zapis dla wszystkich parków narodowych bez wymieniania oddziału i pododdziału.

W dalszym ciągu za celowe uznano pobieranie opłat za wstęp do najatrakcyjniejszych najcenniejszych fragmentów parków narodowych, gdzie frekwencja zwiedzających jest najwyższa. Są również parki narodowe, w których opłaty pobierane są za wstęp na cały ich obszar. Opłaty te nie ograniczają ruchu innego niż turystyczny, ponieważ wszystkie drogi publiczne przebiegające przez parki narodowe są wyłączone z zarządu tych parków.

Przedmiotowy projekt nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Projektowane rozporządzenie, z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, zostanie udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Przedmiot projektu rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.



## Ocena skutków regulacji

### 1. Cel wprowadzenia regulacji

Rozporządzenie ma na celu określenie parków narodowych lub niektórych ich obszarów, gdzie za wstęp pobiera się opłaty, z uwzględnieniem zróżnicowania walorów przyrodniczych i krajobrazowych parków narodowych, nasilenia ruchu turystycznego i jego oddziaływania na przyrodę parków narodowych.

### 2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowany akt normatywny oddziałuje na:

- 1) Babiogórski Park Narodowy z siedzibą w Zawoi;
- 2) Białowiecki Park Narodowy z siedzibą w Białowieży;
- 3) Biebrzański Park Narodowy z siedzibą w Osowcu Twierdzy;
- 4) Bieszczadzki Park Narodowy z siedzibą w Ustrzykach Górnych;
- 5) Gorczański Park Narodowy z siedzibą w Porębie Wielkiej;
- 6) Karkonoski Park Narodowy z siedzibą w Jeleniej Górze;
- 7) Magurski Park Narodowy z siedzibą w Krempnej;
- 8) Narwiański Park Narodowy z siedzibą w Kurowie;
- 9) Park Narodowy „Bory Tucholskie” z siedzibą w Charzykowach;
- 10) Poleski Park Narodowy z siedzibą w Urszulinie;
- 11) Roztoczański Park Narodowy z siedzibą w Zwierzyńcu;
- 12) Słowiński Park Narodowy z siedzibą w Smóldzinie;
- 13) Świętokrzyski Park Narodowy z siedzibą w Bodzentynie;
- 14) Tatrzański Park Narodowy z siedzibą w Zakopanem;
- 15) Wigierski Park Narodowy z siedzibą w Krzywem;
- 16) osoby fizyczne i prawne od których będą pobierane opłaty za wstęp do parków narodowych lub na niektóre ich obszary.

### 3. Konsultacje

Projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom zewnętrznym. Projekt zostanie zamieszczony na stronie Rządowego Centrum Legislacji (zakładka Rządowy Proces Legislacyjny) wraz z umieszczeniem



linku do niej na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska. Ponadto projekt zostanie przesłany następującym podmiotom:

- 1) Centrum Prawa Ekologicznego;
- 2) Klub Przyrodników;
- 3) Liga Ochrony Przyrody;
- 4) Polski Klub Ekologiczny;
- 5) Polskie Towarzystwo Ochrony Przyrody „Salamandra”;
- 6) Stowarzyszenie – Pracownia na rzecz Wszystkich Istot;
- 7) Górskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe;
- 8) Tatrzańskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe;
- 9) Związek Pracodawców Polskich Parków Narodowych;
- 10) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy “Solidarność”;
- 11) Związek Leśników Polskich Parków Narodowych;
- 12) Związek Zawodowy “Budowlani”;
- 13) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy “Solidarność-80”;
- 14) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 15) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 16) Komisja Krajowa NSZZ “Solidarność”;
- 17) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 18) Business Centre Club;
- 19) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 20) Forum Związków Zawodowych.

#### **4. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wprowadzenie w życie przedmiotowego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych wydatków dla budżetu państwa ani dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednakże pozwoli nadal uzyskiwać przychody z tego tytułu. Oszacowanie rocznego przychodu z tytułu opłat za wstęp do parków narodowych lub niektórych ich obszarów wykonano w oparciu o dotychczasowe przychody w poszczególnych parkach narodowych, mając jednak na uwadze, że na ich wysokość mogą mieć wpływ różne czynniki, a w szczególności warunki pogodowe, które znacznie różnicują liczbę odwiedzających parki narodowe lub korzystających z jego obszarów.

Należy spodziewać się, że po wejściu w życie przedmiotowego rozporządzenia ww. przychody nie ulegną zmianie.

#### **5. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Zapisy niniejszego rozporządzenia pozwolą utrzymać dotychczasowe miejsca pracy.

#### **6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Brak wpływu.

#### **7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Brak wpływu.