

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2018 r.

**w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy *de minimis*
w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach programu „Kreatywna Europa” (2014–
2020)**

Na podstawie art. 34a ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2017 r. poz. 2022 i 2433) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy *de minimis* w formie gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego, zwanego dalej „BGK”, w ramach rządowego programu poręczeniowo-gwarancyjnego, o którym mowa w art. 34a ust. 1 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, w zakresie programu „Kreatywna Europa” (2014–2020).

2. Do pomocy *de minimis* udzielanej na podstawie niniejszego rozporządzenia nie stosuje się przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy *de minimis* w formie gwarancji spłaty kredytów (Dz. U. poz. 707).

§ 2. 1. Pomoc *de minimis* jest udzielana mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom działającym w sektorach kreatywnym i kultury, w formie udzielanej przez BGK gwarancji spłaty kredytu, zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji”, oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1295/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. ustanawiającego program „Kreatywna Europa” (2014–2020) i uchylającego decyzję nr 1718/2006/WE, nr 1855/2006/WE i nr 1041/2009/WE (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 221).

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 92).

2. Pomoc *de minimis* nie może być udzielona w przypadkach wskazanych w art. 1 ust. 1 rozporządzenia Komisji.

§ 3. 1. Pomoc *de minimis* podlega kumulacji z inną pomocą zgodnie z art. 5 rozporządzenia Komisji.

2. Łączna wartość pomocy *de minimis* udzielonej jednemu przedsiębiorcy w rozumieniu art. 2 ust. 2 rozporządzenia Komisji wyrażona za pomocą ekwiwalentu dotacji brutto nie może przekroczyć w bieżącym roku oraz w dwóch poprzedzających go latach podatkowych różnowartości 200 000 euro, a w sektorze drogowego transportu towarów 100 000 euro.

3. Ekwiwalent dotacji brutto oblicza się zgodnie z art. 4 ust. 6 rozporządzenia Komisji.

§ 4. 1. Gwarancja obejmuje 80% pozostającej do spłaty kwoty kredytu.

2. Gwarancja może obejmować kredyty wchodzące w skład portfela kredytów stanowiącego zbiór pojedynczych kredytów, dla którego łączną kwotę limitu gwarancji udzielanych na określony czas oraz przeznaczenie tych kredytów określa umowa zawarta pomiędzy BGK a bankiem kredytodawcą.

§ 5. 1. Gwarancja jest udzielana na wniosek o udzielenie pomocy *de minimis* składany przez mikroprzedsiębiorcę, małego lub średniego przedsiębiorcę do banku kredytodawcy.

2. Wniosek o udzielenie pomocy *de minimis* zawiera:

- 1) informacje, o których mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* (Dz. U. poz. 311, z 2013 r. poz. 276 oraz z 2014 r. poz. 1543);
- 2) inne informacje wskazane przez bank kredytodawcę, niezbędne do dokonania oceny wniosku.

3. Do wniosku o udzielenie pomocy *de minimis* dołącza się zaświadczenia albo oświadczenia o pomocy *de minimis*, pomocy *de minimis* w rolnictwie i pomocy *de minimis* w rybołówstwie, otrzymanej w roku bieżącym oraz w dwóch poprzednich latach, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie.

§ 6. Dniem udzielenia pomocy *de minimis* jest dzień udzielenia gwarancji.

§ 7. Zabezpieczenie udzielonej gwarancji stanowi weksel własny *in blanco* wraz z deklaracją wekslową wystawiony przez mikroprzedsiębiorcę, małego lub średniego przedsiębiorcę na rzecz BGK.

§ 8. Pomoc *de minimis* jest udzielana do dnia 30 czerwca 2021 r.

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

MINISTER FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM, LEGISLACYJNYM

I REDAKCYJNYM

Renata Łučko - Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy *de minimis* w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach programu „Kreatywna Europa” (2014-2020) stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 34a ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2017 r. poz. 2022, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o poręczeniach i gwarancjach”.

Zgodnie z przytoczonym powyżej przepisem, minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy *de minimis* w ramach rządowych programów poręczeniowo-gwarancyjnych, o których mowa w art. 34a ust. 1 ustawy o poręczeniach i gwarancjach, w formie poręczeń lub gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego, zwanego dalej „BGK”, uwzględniając konieczność realizacji celów określonych w rządowych programach poręczeniowo-gwarancyjnych oraz efektywnego i skutecznego wykorzystania pomocy, a także zapewnienia przejrzystości jej udzielania i zgodności z rynkiem wewnętrznym.

Rządowe programy poręczeniowo-gwarancyjne, o których mowa powyżej, obejmują w szczególności projekty:

- 1) realizowane z wykorzystaniem środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej oraz międzynarodowych instytucji finansowych,
- 2) infrastrukturalne,
- 3) związane z rozwojem sektora mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, zwanych dalej „MŚP”

- w tym realizowane z wykorzystaniem środków publicznych.

Na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy o poręczeniach i gwarancjach BGK może udzielać, w ramach rządowych programów poręczeniowo-gwarancyjnych, pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*.

Zgodnie z obowiązującymi w Unii Europejskiej przepisami, działaniem determinującym możliwość udzielania przez BGK pomocy publicznej lub pomocy *de minimis* w formie gwarancji lub poręczeń jest przygotowanie programu pomocowego.

Ponadto, zgodnie z art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362), ilekroć w tej ustawie jest mowa o programie pomocowym, należy przez to rozumieć akt normatywny spełniający przesłanki, o których mowa w art. 1 lit. d rozporządzenia Rady (UE) nr 2015/1589 z dnia 13 lipca 2015 r. r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 248 z 24.09.2015, str. 9). Program pomocowy powinien mieć zatem formę wskazanego w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. poz. 483, z późn. zm.) aktu normatywnego, tj. np. rozporządzenia.

Jednocześnie projektowane rozporządzenie stanowić będzie program pomocowy przewidujący udzielanie pomocy, której nie dotyczy obowiązek notyfikacji Komisji Europejskiej. Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy *de minimis* podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Udzielanie pomocy *de minimis* pozostaje w zgodzie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji”, które obowiązuje bezpośrednio we wszystkich Państwach Członkowskich Unii Europejskiej w okresie obecnej perspektywy finansowej, tj. od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 31 grudnia 2020 r.

Ponadto, udzielanie gwarancji przez BGK w ramach programu „Kreatywna Europa” (2014-2020) bazuje na przepisach rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE)

nr 1295/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. *ustanawiającego program „Kreatywna Europa” (2014-2020) i uchylającego decyzję nr 1718/2006/WE, nr 1855/2006/WE i nr 1041/2009/WE* (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 221), zwanego dalej „rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady”, i polega na udzielaniu bankom gwarancji portfela kredytowego obejmującego kredyty inwestycyjne i obrotowe dla MŚP działających w sektorach kreatywnym i kultury, z wykorzystaniem regwarancji udzielonej przez Europejski Fundusz Inwestycyjny, zwany dalej „EFF”.

Celem programu „Kreatywna Europa” (2014-2020) określonym w art. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady jest ochrona, rozwój i propagowanie europejskiej różnorodności kulturowej i językowej oraz propagowanie europejskiego dziedzictwa kulturowego, jak również wzmocnienie konkurencyjności europejskiego sektora kultury

i sektora kreatywnego, w szczególności sektora audiowizualnego, w celu propagowania inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu.

Przystąpienie BGK do programu „Kreatywna Europa” (2014-2020) ma na celu zapewnienie wsparcia podmiotom działającym w sektorach kreatywnym i kultury w dostępie do finansowania zewnętrznego. Podmioty te, z uwagi na nietypowy charakter realizowanych projektów, niematerialny charakter aktywów, niepowtarzalny model biznesowy, nieregularne źródła przychodów czy brak zabezpieczeń, napotykają na trudności w pozyskaniu finansowania.

Udostępnienie podmiotom z sektorów kreatywnego i kultury instrumentu w postaci gwarancji spłaty kredytu wpisuje się również w realizację rządowej *Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)* przyjętej przez Radę Ministrów 14 lutego 2017 r. w ramach *Pakietu dla przemysłów kreatywnych*.

W okresie do dnia 30 czerwca 2021 r., z możliwością przedłużenia tej perspektywy, planowane jest udzielenie gwarancji *de minimis* w zakresie programu „Kreatywna Europa” (2014-2020) w łącznej kwocie ok. 420 mln zł, co umożliwi uruchomienie akcji kredytowej dla MŚP w kwocie ok. 525 mln zł.

Zgodnie z § 1 ust. 1 projektu, rozporządzenie określa szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy *de minimis* w formie gwarancji BGK w ramach rządowego programu poręczeniowo-gwarancyjnego, w zakresie programu „Kreatywna Europa” (2014-2020).

W celu uniknięcia ewentualnych wątpliwości § 1 ust. 2 projektu stanowi, że do pomocy *de minimis* udzielanej na podstawie niniejszego rozporządzenia nie stosuje się przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 marca 2018 r. w *sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy de minimis w formie gwarancji spłaty kredytów* (Dz. U. poz. 707).

W § 2 ust. 1 projektu doprecyzowano, że pomoc *de minimis* jest udzielana MŚP działającym w sektorach kreatywnym i kultury w formie udzielanej przez BGK gwarancji spłaty kredytu, zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady.

W § 2 ust. 2 projektu wskazano na przypadki, w których rozporządzenie nie ma zastosowania (stosownie do odpowiednich przepisów rozporządzenia Komisji).

W § 3 ust. 1 projektu wskazano, że pomoc *de minimis* podlega kumulacji z inną pomocą zgodnie z art. 5 rozporządzenia Komisji. Stanowi on, że pomoc *de minimis* przyznana zgodnie z rozporządzeniem Komisji można łączyć z pomocą *de minimis* przyznana zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 360/2012 z dnia 25 kwietnia 2012 r. w *sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis przyznawanej przedsiębiorcom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym* (Dz. Urz. UE L 114 z 26.04.2012, str. 8), do wysokości określonej w tym rozporządzeniu. Można ją łączyć także z pomocą *de minimis* przyznana zgodnie z innymi rozporządzeniami o pomocy *de minimis*, do odpowiedniej wysokości określonej w art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji. Natomiast pomocy *de minimis* nie będzie można łączyć z

pomocą państwa w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowalnych lub z pomocą państwa dla tego samego środka finansowania ryzyka, w przypadku gdyby taka kumulacja miała przekroczyć odpowiedni maksymalny poziom intensywności pomocy lub kwotę pomocy ustaloną pod kątem specyficznych uwarunkowań każdego przypadku w rozporządzeniu w sprawie wyłączeń grupowych lub w decyzji Komisji. Pomoc *de minimis*, której nie przyznano w odniesieniu do konkretnych kosztów kwalifikowalnych lub której nie można przypisać do takich kosztów, można łączyć z inną pomocą państwa przyznaną zgodnie z rozporządzeniem w sprawie wyłączeń grupowych lub zgodnie z decyzją przyjętą przez Komisję.

Zgodnie z § 3 ust. 2 projektu, łączna wartość pomocy *de minimis* udzielonej jednemu przedsiębiorcy w rozumieniu art. 2 ust. 2 rozporządzenia Komisji wyrażona za pomocą ekwiwalentu dotacji brutto nie może przekroczyć w bieżącym roku oraz w dwóch poprzedzających go latach podatkowych różnowartości 200 000 euro, a w sektorze drogowego transportu towarów 100 000 euro.

Ekwiwalent dotacji brutto dla pomocy *de minimis* udzielanej na podstawie projektowanego rozporządzenia będzie obliczany zgodnie z art. 4 ust. 6 rozporządzenia Komisji (§ 3 ust. 3 projektu).

Jak wskazano wyżej, pomoc *de minimis* będzie udzielana na rzecz MŚP w formie udzielanych przez BGK gwarancji spłaty kredytów. Gwarancją będzie objęte 80% pozostającej do spłaty kwoty kredytu (§ 4 ust. 1 projektu). Ponadto gwarancja BGK będzie mogła obejmować kredyty wchodzące w skład portfela kredytów stanowiącego zbiór pojedynczych kredytów. Łączną kwotę limitu gwarancji udzielanych na określony czas dla tego zbioru określi umowa między BGK a bankiem kredytodawcą (§ 4 ust. 2 projektu).

Zgodnie z § 5 ust. 1 projektu, pomoc *de minimis* będzie udzielana na rzecz MŚP na ich wniosek składany do banku kredytodawcy. Wniosek o udzielenie gwarancji zawierać będzie informacje, o których mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* (Dz. U. poz. 311, z późn. zm.), oraz inne informacje wskazane przez bank kredytodawcę (§ 5 ust. 2 projektu). Dołączane będą także zaświadczenia albo oświadczenia o pomocy *de minimis*, pomocy *de minimis* w rolnictwie lub pomocy *de minimis* w rybołówstwie, otrzymanej w roku bieżącym oraz w dwóch poprzednich latach, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie (§ 5 ust. 3 projektu).

Dniem udzielenia pomocy *de minimis* będzie dzień udzielenia gwarancji (§ 6 projektu).

Zabezpieczeniem udzielonej gwarancji będzie wystawiony na rzecz BGK przez MŚP weksel własny *in blanco* (§ 7 projektu).

W § 8 projektu zaproponowano, aby rozporządzenie było stosowane do dnia 30 czerwca 2021 r., zgodnie z przepisem przejściowym zawartym w art. 7 ust. 4 rozporządzenia Komisji. Stanowi on, że po upływie okresu stosowania rozporządzenia Komisji, tj. po 31 grudnia 2020 r., wszelkie programy pomocy *de minimis* spełniające warunki określone w rozporządzeniu Komisji pozostają nim objęte przez kolejne sześć miesięcy.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. (§ 9 projektu).

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), dlatego też projekt nie podlega procedurze notyfikacji.

Nie zachodzi konieczność przedstawienia projektowanego rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, zgodnie z przepisami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z wymogami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Ocena przewidywanego wpływu rozporządzenia na działalność MŚP:

Projekt rozporządzenia nie ogranicza praw majątkowych MŚP ani ich praw wobec administracji publicznej oraz nie nakłada obowiązków, w tym wobec administracji publicznej. Wejście w życie rozporządzenia powinno mieć pozytywny wpływ na bieżącą sytuację finansową oraz na rozwój MŚP w sektorach kreatywnym i kultury - będzie ono elementem systemu zapewniającego przedsiębiorcom trwałą, stabilny dostęp do preferencyjnych gwarancji, które będą udzielane w ciężar środków utworzonego w BGK Krajowego Funduszu Gwarancyjnego.