

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia 2019 r.

**w sprawie sposobu przesyłania zgłoszeń oraz rodzajów podpisu elektronicznego,  
którymi powinny być opatrzone**

Na podstawie art. 10b ust. 2 ustawy z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. z 2019 r. poz. 63, 730, 1018 i 1495) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) sposób przesyłania zgłoszeń za pomocą środków komunikacji elektronicznej;
- 2) rodzaje podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone poszczególne typy zgłoszeń.

**§ 2.** Zgłoszenia mogą być przesyłane:

- 1) za pomocą oprogramowania interfejsowego dostępnego na stronie, której adres jest podany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra właściwego do spraw finansów publicznych prowadzonej przez urząd obsługujący tego ministra, albo
- 2) przez portal podatkowy.

**§ 3.** Struktura logiczna urzędowego poświadczenia odbioru zgłoszenia jest udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra właściwego do spraw finansów publicznych prowadzonej przez urząd obsługujący tego ministra.

**§ 4.** Dowód złożenia zgłoszenia stanowi urzędowe poświadczenie odbioru tworzone i udostępnione nadawcy przez system teleinformatyczny administracji skarbowej po uprzednim prawidłowym zakończeniu weryfikacji dokumentu elektronicznego.

**§ 5.** Zgłoszenia mogą być opatrywane:

- 1) kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 2265).

- 2) podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, jeżeli są przesyłane przez portal podatkowy.

§ 6. Podpisem elektronicznym, o którym mowa w § 5 pkt 1, mogą być opatrywane wszystkie rodzaje zgłoszeń.

§ 7. Podpisem elektronicznym, o którym mowa w § 5 pkt 2, mogą być opatrywane:

- 1) zgłoszenie aktualizacyjne osoby fizycznej będącej podatnikiem (ZAP-3);
- 2) zgłoszenie identyfikacyjne i zgłoszenie aktualizacyjne osoby fizycznej będącej podatnikiem lub płatnikiem (NIP-7).

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.<sup>2)</sup>

**MINISTER FINANSÓW**

**W POROZUMIENIU:**

**MINISTER CYFRYZACJI**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,  
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łučko

Zastępca Dyrektora

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

---

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 25 czerwca 2013 r. w sprawie sposobu przesyłania zgłoszeń oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone (Dz. U. poz. 753), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, zgodnie z art. 50 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym (Dz. U. poz. 2244).

## Uzasadnienie

Ustawa z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. z 2019 r. poz. 63, z późn. zm.), w art. 10b ust. 2 zawiera upoważnienie dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji, w drodze rozporządzenia, sposobu przesyłania zgłoszeń za pomocą środków komunikacji elektronicznej i rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone poszczególne typy zgłoszeń.

Konieczność wydania rozporządzenia wynika ze zmiany wytycznych do upoważnienia ustawowego zawartych w art. 10b ust. 3 ww. ustawy, wprowadzonej w art. 11 pkt 2 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym (Dz. U. poz. 2244). W wytycznych wskazano, że wydając rozporządzenie minister właściwy do spraw finansów publicznych uwzględni konieczność zapewnienia bezpieczeństwa, wiarygodności i niezaprzeczalności danych zawartych w zgłoszeniach oraz ich ochrony przed nieuprawnionym dostępem.

Konieczność wydania rozporządzenia wynika również z potrzeby przeprowadzenia zmian dostosowujących w związku z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającym dyrektywę 1999/93/WE, m.in. poprzez usunięcie odwołania do uchylonej ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. z 2013 r. poz. 262) oraz zastąpienie wyrażenia „bezpieczny podpis elektroniczny weryfikowany za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu” przez wyrażenie „kwalifikowany podpis elektroniczny”.

Zmiany w stosunku do rozporządzenia poprzedzającego polegają również na rozszerzeniu możliwości podpisywania zgłoszeń o stosowanie podpisu zaufanego (w rozumieniu art. 3 pkt 14a ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne - Dz. U. z 2019 r. poz. 700, z późn. zm.) i podpisu osobistego (w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych - Dz. U. z 2019 r. poz. 653, z późn. zm.) do niektórych przesyłanych zgłoszeń, tj. w zakresie zgłoszenia aktualizacyjnego osoby fizycznej będącej podatnikiem (ZAP-3) oraz zgłoszenia identyfikacyjnego i zgłoszenia aktualizacyjnego osoby fizycznej będącej podatnikiem lub płatnikiem (NIP-7), określonych w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 5 ust. 5 ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników, jeżeli są przesyłane przez portal podatkowy, o którym mowa w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900, z późn. zm.).

Jednocześnie należy wskazać na zamierzoną harmonizację przedmiotowych przepisów w zakresie ich zgodności i możliwego współbrzmienia, a także struktury samego aktu i jego tytułu z odpowiednimi przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone (Dz. U. z 2017 r. poz. 1802, z późn. zm.), bowiem regulują one materię podlegającą - we właściwym sobie zakresie - identycznym procedurom i procesom przetwarzania (docelowo przedmiotowa materia i szerzej cała materia regulowana ustawą o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników ma być włączona do projektowanej ustawy – Ordynacja podatkowa – druk sejmowy nr 3517 i 3518).

Zmiany w stosunku do rozporządzenia poprzedzającego polegają także na usunięciu załącznika określającego sposób opatrywania zgłoszeń bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu, jako że przedmiotowy

załącznik stał się zbędny wobec bezpośredniego obowiązywania w polskim systemie prawa przepisów ww. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014.

Projektowane rozporządzenie zastąpi rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 czerwca 2013 r. w sprawie sposobu przesyłania zgłoszeń oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone (Dz. U. poz. 753), zgodnie z art. 50 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym, co ma nastąpić nie później niż 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ww. ustawy, tj. od dnia 1 stycznia 2019 r.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, w przypadkach określonych w obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisach Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia ujęty jest w wykazie prac legislacyjnych dotyczących projektów rozporządzeń Ministra Finansów (lp. 1021), sporządzonym zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt rozporządzenia jednocześnie z przekazaniem do uzgodnień z członkami Rady Ministrów i konsultacji publicznych został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).