

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

w sprawie warstwy elektronicznej dowodu osobistego

Na podstawie art. 12m ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. dowodach osobistych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1464 oraz z 2018 r. poz. 730 i ...) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) wymagania techniczne dla warstwy elektronicznej dowodu osobistego;
- 2) sposób używania certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, podpisu osobistego i potwierdzenia obecności;
- 3) sposób przekazywania i używania kodu umożliwiającego odblokowanie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia oraz certyfikatu podpisu osobistego;
- 4) sposób i tryb zawieszania, cofania zawieszenia oraz unieważniania certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, podpisu osobistego i potwierdzenia obecności;
- 5) wzór zgłoszenia zawieszenia i cofnięcia zawieszenia certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, podpisu osobistego i potwierdzenia obecności;
- 6) wzór zaświadczenia potwierdzającego zgłoszenie zawieszenia lub cofnięcia zawieszenia certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, podpisu osobistego i potwierdzenia obecności.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) kontenerze - rozumie się przez to część pamięci mikroprocesora warstwy elektronicznej dowodu osobistego;
- 2) ministrze - rozumie się przez to ministra właściwego do spraw wewnętrznych;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

3) ustawie - rozumie się przez to ustawę z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych.

Rozdział 2

Wymagania techniczne dla warstwy elektronicznej dowodu osobistego

§ 3. 1. Warstwa elektroniczna dowodu osobistego jest zabezpieczona przy użyciu rozwiązań technicznych uniemożliwiających nieuprawniony dostęp do danych zapisanych w tej warstwie, zgodnych z aktualnym stanem wiedzy i techniki, uwzględniających w szczególności rozwiązania mające na celu ochronę przed zagrożeniami powszechnie znanymi.

2. Warstwa elektroniczna dowodu osobistego spełnia wymagania techniczne określone w normach:

- 1) PN-EN ISO/IEC 419211-2:2013-11;
- 2) PN-EN ISO/IEC 419211-3:2014-02;
- 3) PN-EN ISO/IEC 419211-4:2014-02;
- 4) PN-EN ISO/IEC 419211-5:2014-02;
- 5) PN-EN ISO/IEC 419211-6:2014-12;
- 6) PN-ISO/IEC 7810:2006 – w zakresie budowy karty.

3. Warstwa elektroniczna dowodu osobistego posiada certyfikat Common Criteria EAL4+, określony zgodnie z normą ISO/IEC 15408.

4. W warstwie elektronicznej dowodu osobistego wydzielone są cztery, niezależnie zarządzane kontenery. W kontenerach zawarte są dane, o których mowa w art. 12a ust. 1 ustawy.

Rozdział 3

Sposób używania certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, podpisu osobistego i potwierdzenia obecności

§ 4. Użycie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia wymaga podania numeru CAN oraz kodu umożliwiającego identyfikację elektroniczną, zwanego dalej „kodem PIN1”, który ustala osobiście posiadacz dowodu osobistego.

§ 5. Użycie podpisu osobistego, weryfikowanego przy użyciu certyfikatu podpisu osobistego, wymaga podania numeru CAN oraz kodu umożliwiającego złożenie podpisu

osobistego, zwanego dalej „kodem PIN2”, który ustala osobiście posiadacz dowodu osobistego.

§ 6. 1. Zmiana kodu PIN1 lub kodu PIN2 wymaga podania numeru CAN oraz podania dotychczasowego odpowiednio kodu PIN1 lub kodu PIN2.

2. Trzykrotne wprowadzenie nieprawidłowego kodu PIN1 lub kodu PIN2 powoduje zablokowanie możliwości korzystania odpowiednio z certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia lub certyfikatu podpisu osobistego.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, przywrócenie możliwości korzystania z certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia lub certyfikatu podpisu osobistego jest możliwe po wykorzystaniu kodu umożliwiającego odblokowanie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia oraz certyfikatu podpisu osobistego, zwanego dalej „kodem PUK”, i ustaleniu, po uprzednim podaniu numeru CAN, odpowiednio nowego kodu PIN1 lub nowego kodu PIN2.

§ 7. Użycie certyfikatu potwierdzenia obecności wymaga podania numeru CAN.

Rozdział 4

Sposób przekazywania i używania kodu PUK

§ 8. Kod PUK jest przekazywany posiadaczowi dowodu osobistego, w którego warstwie elektronicznej zamieszczono certyfikat identyfikacji i uwierzytelnienia lub certyfikat podpisu osobistego. Posiadacz dowodu osobistego, w którego warstwie elektronicznej zamieszczono wyłącznie certyfikat potwierdzenia obecności, nie otrzymuje kodu PUK.

§ 9. 1. Organ gminy przekazuje posiadaczowi dowodu osobistego zabezpieczony dokument z kodem PUK przy odbiorze dowodu osobistego w siedzibie organu gminy.

2. W przypadku, o którym mowa w art. 30 ust. 4 i 6 ustawy, kod PUK przechowuje się w dokumentacji dowodowej.

§ 10. W przypadku utraty kodu PUK posiadacz dowodu osobistego, działając osobiście, może przywrócić możliwość korzystania z certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia lub podpisu osobistego w siedzibie organu gminy. Przepis § 6 ust. 3 stosuje się odpowiednio.

§ 11. Trzykrotne nieprawidłowe wprowadzenie kodu PUK powoduje brak możliwości odblokowania certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia lub podpisu osobistego.

Rozdział 5

Sposób i tryb zawieszania, cofania zawieszenia oraz unieważniania certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, podpisu osobistego i potwierdzenia obecności

§ 12.1. Zgłoszenie zawieszenia lub cofnięcia zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego, w trybie określonym w art. 32b ust. 1 pkt 3 ustawy, odbywa się w drodze złożenia w siedzibie organu dowolnej gminy wypełnionego i podpisanego własnoręcznie przez wnoszącego zgłoszenie formularza albo w drodze podpisania własnoręcznie przez wnoszącego zgłoszenie w siedzibie organu dowolnej gminy formularza, stanowiącego wydruk sporządzony przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego, przy użyciu którego prowadzony jest Rejestr Dowodów Osobistych, przez pracownika tego organu na podstawie podanych przez wnoszącego zgłoszenie danych oraz danych zawartych w Rejestrze Dowodów Osobistych.

2. Wzór formularza zgłoszenia zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego, w trybie określonym w art. 32b ust. 1 pkt 3 ustawy, stanowi załącznik nr 1 do rozporządzenia.

3. Wzór formularza zgłoszenia cofnięcia zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego, w trybie określonym w art. 32b ust. 1 pkt 3 ustawy, stanowi załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 13. Do zgłoszenia zawieszenia lub cofnięcia zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego, w trybie określonym w art. 32b ust. 1 pkt 1 ustawy, wnoszonego przez pełnomocnika lub opiekuna prawnego lub kuratora, dołącza się sporządzone w formie dokumentu elektronicznego pełnomocnictwo szczególne do dokonania takiej czynności lub dokument pozwalający na ustalenie stosunku prawnego istniejącego między wnoszącym zgłoszenie a osobą, w imieniu której zgłoszenie jest wnoszone, a w razie niemożności ich uzyskania – odwzorowanie cyfrowe odpowiednio tego pełnomocnictwa lub dokumentu opatrzone przez wnoszącego przy użyciu kwalifikowanego podpisu elektronicznego, podpisu zaufanego albo podpisu osobistego.

§ 14.1. Organ gminy, do którego zgłoszono zawieszenie lub cofnięcie zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego, w trybie określonym w art. 32b ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy, ustala zgodność danych posiadacza dowodu

osobistego z danymi zawartymi w dostępnych rejestrach publicznych oraz na podstawie innych dokumentów tożsamości, jeśli są dostępne.

2. W przypadku zawieszenia lub cofnięcia zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego, w trybie określonym w art. 32b ust. 1 pkt 2 ustawy, ustalenie zgodności danych, o których mowa w ust. 1, następuje automatycznie przez porównanie danych przekazywanych przez usługę elektroniczną, za pomocą której zgłoszono zawieszenie lub cofnięcie zawieszenia, z danymi zawartymi w Rejestrze Dowodów Osobistych.

§ 15. Zgłoszenie zawieszenia lub cofnięcia zawieszenia certyfikatów w warstwie elektronicznej dowodu osobistego, w trybie określonym w art. 32b ust. 1 pkt 2 ustawy, powoduje automatycznie odpowiednio zawieszenie lub cofnięcie zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego.

§ 16. Organ gminy, do którego zgłoszono zawieszenie lub cofnięcie zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego, w trybie określonym w art. 32b ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy, dokonuje rejestracji tej czynności w Rejestrze Dowodów Osobistych przez odpowiednio zawieszenie lub cofnięcie zawieszenia dowodu osobistego, wprowadzając odpowiednio datę zawieszenia lub datę cofnięcia zawieszenia.

§ 17. W przypadku zawieszenia lub cofnięcia zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego, w trybie określonym w art. 32b ust. 1 pkt 2, zaświadczenie, o którym mowa w art. 32b ust. 2, jest generowane automatycznie przez usługę elektroniczną, za pomocą której zgłoszono zawieszenie lub cofnięcie zawieszenia.

§ 18. 1. Wzór zaświadczenia potwierdzającego zgłoszenie zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego stanowi załącznik nr 3 do rozporządzenia.

2. Wzór zaświadczenia potwierdzającego zgłoszenie cofnięcia zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego stanowi załącznik nr 4 do rozporządzenia.

§ 19. Dane o zawieszeniu lub cofnięciu zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego przekazywane są z Rejestru Dowodów Osobistych do systemu teleinformatycznego, który obsługuje funkcjonalności warstwy elektronicznej dowodu osobistego, prowadzonego przez ministra.

§ 20. Upływ terminu przewidzianego na cofnięcie zawieszenia powoduje automatyczne unieważnienie certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego oraz dowodu osobistego.

§ 21. 1. Unieważnienia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego na podstawie art. 12j ust. 1 ustawy dokonuje minister w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w § 19.

2. Minister przekazuje ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji informację o unieważnionych certyfikatach zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego, w celu aktualizacji statusów warstwy elektronicznej dowodów osobistych w Rejestrze Dowodów Osobistych, a w przypadku przedłużenia ważności dowodu osobistego w zakresie warstwy graficznej informację o dacie ważności dowodu osobistego.

§ 22. Unieważnienie dowodu osobistego w Rejestrze Dowodów Osobistych na podstawie przyczyn określonych w ustawie powoduje unieważnienie certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego. Dane o unieważnieniu przekazywane są z Rejestru Dowodów Osobistych do systemu teleinformatycznego, o którym mowa w § 19.

Rozdział 6

Przepis końcowy

§ 23. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 marca 2019 r.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

w porozumieniu:

MINISTER CYFRYZACJI

Za zgodność

pod względem prawnym,

legislacyjnym i redakcyjnym

**DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA**

**Marcin Wereszczyński
radca prawny**

02. 08. 2018r.



Zgłoszenie zawieszenia dowodu osobistego

Instrukcja wypełniania w dwóch krokach

1. WYPEŁNIAJ WIELKIMI LITERAMI

2. Wypełniaj kolorem czarnym lub niebieskim

Przykład wypełnionego wniosku znajdziesz na stronie internetowej prowadzonej przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji.

1. Informacje o zawieszeniu dowodu osobistego

Seria i numer
zawieszanego dowodu

① Jeśli nie znasz tych danych, pozostaw puste pole.

① Dowód osobisty można zawiesić na 14 dni kalendarzowych. Jeśli w tym terminie jego zawieszenie nie zostanie cofnięte, zawieszony dowód zostanie unieważniony.

2. Dane posiadacza zawieszanego dowodu osobistego

Numer PESEL

Nazwisko

Imię (imiona)

3. Dane osoby, która zgłasza zawieszenie dowodu osobistego

Nazwisko

Imię (imiona)

Nazwa, seria i numer
dokumentu tożsamości

4. Podpis osoby, która zgłasza zawieszenie dowodu osobistego

Data

① dd-mm-rrrr

Własnoręczny
czytelny podpis

Adnotacje urzędowe (wypełnia urzędnik)



Zgłoszenie cofnięcia zawieszenia dowodu osobistego

Instrukcja wypełniania w dwóch krokach

1. **WYPEŁNIAJ WIELKIMI LITERAMI**

2. Wypełniaj kolorem czarnym lub niebieskim

Przykład wypełnionego wniosku znajdziesz na stronie internetowej prowadzonej przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji.

1. Informacje o cofnięciu zawieszenia dowodu osobistego

Seria i numer
zawieszanego dowodu

① Jeśli nie znasz tych danych, pozostaw puste pole.

① Zawieszenie dowodu można cofnąć tylko w ciągu 14 dni od zawieszenia.
Po cofnięciu zawieszenia dowód jest ważny i można się nim posługiwać.

2. Dane posiadacza zawieszanego dowodu osobistego

Numer PESEL

Nazwisko

Imię (imiona)

3. Dane osoby, która zgłasza cofnięcie zawieszenia dowodu osobistego

Nazwisko

Imię (imiona)

Nazwa, seria i numer
dokumentu tożsamości

4. Podpis osoby, która zgłasza cofnięcie zawieszenia dowodu osobistego

Data

 - -

① dd-mm-rrrr

Własnoręczny
czytelny podpis

Adnotacje urzędowe (wypełnia urzędnik)



Zaświadczenie o zgłoszeniu zawieszenia dowodu osobistego

1. Informacje o zawieszeniu dowodu osobistego

Data i godzina zawieszenia

Seria i numer zawieszzonego
dowodu osobistego

2. Dane posiadacza zawieszzonego dowodu osobistego

Imię (imiona)

Nazwisko

Numer PESEL

3. Dane osoby, która zgłasza zawieszenie dowodu osobistego

Imię (imiona)

Nazwisko

Nazwa, seria i numer
dokumentu tożsamości

4. Informacje dodatkowe

- ⓘ Zawieszony dowód osobisty zostanie unieważniony, jeśli do jego zawieszenie nie zostanie cofnięte.

5. Informacje o zaświadczeniu

Data wydania:

Podstawa prawna:
art. 32b ust. 2 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r.
o dowodach osobistych.

6. Podpis urzędnika i pieczęć okrągła organu



Zaświadczenie o zgłoszeniu cofnięcia zawieszenia dowodu osobistego

1. Informacje o cofnięciu zawieszenia dowodu osobistego

Data i godzina cofnięcia zawieszenia

Seria i numer dowodu osobistego

2. Dane posiadacza dowodu osobistego

Imię (imiona)

Nazwisko

Numer PESEL

3. Dane osoby, która zgłasza cofnięcie zawieszenia dowodu osobistego

Imię (imiona)

Nazwisko

Nazwa, seria i numer
dokumentu tożsamości

4. Informacje o zaświadczeniu

Data wydania:

*Podstawa prawna:
art. 32b ust. 2 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r.
o dowodach osobistych.*

5. Podpis urzędnika i pieczęć okrągła organu

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 12m ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych, zwanej dalej „ustawą”, dodawanym ustawą z dnia ... o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 2789). Przepis ten zobowiązuje ministra właściwego do spraw wewnętrznych do określenia w drodze rozporządzenia, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji, wymagań technicznych dla warstwy elektronicznej dowodu osobistego, sposobu używania certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4 ustawy, sposobu przekazywania i używania kodu umożliwiającego odblokowanie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia oraz certyfikatu podpisu osobistego, sposobu i tryb zawieszania, cofania zawieszenia oraz unieważniania certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4 ustawy, wzoru zgłoszenia zawieszenia i cofnięcia zawieszenia certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4 ustawy oraz wzoru zaświadczenia potwierdzającego zawieszenie i cofnięcie zawieszenia certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4 ustawy.

Projektowane w art. 12m ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych upoważnienie wskazuje, że przy wydaniu rozporządzenia należy się kierować potrzebą zapewnienia bezpieczeństwa funkcjonowania dowodów osobistych, zapewnienia ochrony interesów posiadaczy dowodów osobistych oraz uwzględniając konieczność zapewnienia bezpieczeństwa obrotu prawnego, a także zapewnienia prawidłowości wypełniania zgłoszeń.

Ww. projekt ustawy o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw wprowadza wzór dowodu osobistego, który oprócz warstwy graficznej, będzie zawierać także warstwę elektroniczną.

W warstwie elektronicznej dowodu osobistego zawarte będą:

- dane zamieszczone w warstwie graficznej dowodu osobistego zapisane w postaci elektronicznej wraz z danymi je uwierzytelniającymi, z wyłączeniem numeru CAN;
- certyfikat identyfikacji i uwierzytelnienia wraz z danymi umożliwiającymi identyfikację elektroniczną i uwierzytelnienie;
- certyfikat podpisu osobistego wraz z danymi do składania podpisu;
- certyfikat potwierdzenia obecności wraz z danymi umożliwiającymi jego użycie;
- przestrzeń umożliwiającą zamieszczenie kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego zgodnego z art. 28 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE.

W świetle powyższego konieczne jest określenie wymagań technicznych dla warstwy elektronicznej, których spełnienie zapewni bezpieczeństwo funkcjonowania dowodu osobistego. Warstwa elektroniczna dowodu osobistego, zgodnie z wymaganiami określonymi w rządowej koncepcji

wdrożenia eDowodu, ma spełniać najwyższe standardy bezpieczeństwa, określone przez profile ochrony bezpieczeństwa według normy Common Criteria (ISO 15408) dla bezpiecznych urządzeń do składania podpisu elektronicznego oraz dokumentu podróży. Dodatkowo z uwagi na fakt, że nowy dowód osobisty będzie posiadał funkcjonalności realizacji podpisu elektronicznego (podpis osobisty) i będzie kwalifikowanym urządzeniem do składania podpisu elektronicznego, dodatkowo ma wypełniać wymogi norm określonych w Decyzji Wykonawczej Komisji Europejskiej (UE) nr 2016/650 z dnia 25 kwietnia 2016 r. ustanawiającej normy dotyczące oceny bezpieczeństwa kwalifikowanych urządzeń do składania podpisu i pieczęci na podstawie art. 30 ust. 3 i art. 39 ust. 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym (eIDAS). Tym samym w projektowanym rozporządzeniu odwołano się do zestandaryzowanych wymogów bezpieczeństwa określonych jako profile bezpieczeństwa: PN-EN ISO/IEC 419211-2:2013, PN-EN ISO/IEC 419211-3:2014, PN-EN ISO/IEC 419211-4:2014, PN-EN ISO/IEC 419211-5:2014, PN-EN 419211-6:2014 oraz PN-ISO/IEC 7810:2006.

Rozdział 3 projektowanego rozporządzenia określa sposób używania certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, podpisu osobistego i potwierdzenia obecności. Zdefiniowane zostały sposoby zabezpieczenia przez użycie szyfrowanej bezstykowej komunikacji w obszarze standardu odczytu danych wymaganych dla dokumentu podróży zgodnie z wymaganiami ICAO opisanymi w Doc 9303, w części 11 oraz zgodnie z rekomendacją SOG-IS (porozumienie SOG-IS zostało zawarte w roku 1997 w odpowiedzi na decyzję Rady UE z dnia 31 marca 1992 r. w dziedzinie bezpieczeństwa systemów informatycznych oraz w następstwie zalecenia Rady z 7 kwietnia 1995 r. w sprawie wspólnych kryteriów oceny bezpieczeństwa technologii informacyjnej), co oznacza konieczność wykorzystania numeru CAN w celu użycia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego. Tym samym dowód osobisty spełnia wymagania Machine Readable Travel Document using Standard Inspection Procedure with PACE (PACE PP) [BSI-CC-PP-0068-V2-2011-MA-01].

W rozdziale tym określono również sposób zmiany kodów PIN przyporządkowanych do certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia oraz certyfikatu podpisu osobistego. Przewidziano, że trzykrotne nieprawidłowe wprowadzenie kodu PIN1 (kod umożliwiający identyfikację elektroniczną) lub kodu PIN2 (kod umożliwiający złożenie podpisu osobistego) powoduje zablokowanie możliwości korzystania z danego certyfikatu. Przywrócenie możliwości korzystania z tych certyfikatów będzie możliwe po wprowadzeniu kodu PUK (kod umożliwiający odblokowanie certyfikatów). Powyższe uregulowania mają w szczególności na celu ochronę posiadacza dowodu osobistego w przypadku utraty dowodu osobistego, np. z powodu kradzieży dokumentu.

W kolejnym rozdziale przewidziano sposób przekazania i używania kodu PUK. Kod ten będzie, co do zasady, przekazywany posiadaczowi dowodu osobistego przy odbiorze dowodu osobistego. Tylko w wyjątkowych przypadkach kod ten będzie przechowywany w dokumentacji dowodowej (np. gdy

odbioru dowodu osobistego dokona w imieniu posiadacza dowodu osobistego wyznaczony przez niego pełnomocnik). Wskazano również, że w przypadku utraty tego kodu posiadacz dowodu osobistego będzie mógł zawsze przywrócić możliwość korzystania z certyfikatów w warstwie elektronicznej dowodu osobistego w siedzibie organu gminy.

W rozdziale 5 określono sposób i tryb zawieszenia, cofania zawieszenia oraz unieważniania certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4 ustawy. Zawieszenie ma na celu czasową zmianę statusu ważności, powodującą brak pozytywnej weryfikacji certyfikatów oraz samego dowodu osobistego, gdyż zgodnie z przepisami ustawy zawieszenie certyfikatów powoduje zawieszenie ważności dowodu osobistego. W przypadku braku zgłoszenia cofnięcia zawieszenia, certyfikaty oraz dowód osobisty zostaną automatycznie unieważnione. W rozdziale tym określono też wzór zgłoszenia zawieszenia i cofnięcia zawieszenia certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4 ustawy oraz wzór zaświadczenia potwierdzającego zawieszenie i cofnięcie zawieszenia certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2-4 ustawy. Wzory zgłoszeń oraz wzory zaświadczeń zostały opracowane w zestandaryzowanej formie graficznej przewidzianej dla wszystkich formularzy z zakresu spraw obywatelskich (np. formularze meldunkowe).

Projektowana regulacja zawiera przepisy techniczne w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 roku w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), zatem podlega notyfikacji zgodnie z powołanym rozporządzeniem.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej i nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia, o których mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 marca 2019 r., tj. równocześnie z ustawą z dnia o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warstwy elektronicznej dowodu osobistego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji - wiodące Ministerstwo Cyfryzacji - współpracujące</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Majewski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Katarzyna Anzorge – Kicińska – Dyrektor Departamentu Spraw Obywatelskich, tel. 22 515 23 33</p>	<p>Data sporządzenia 30 lipca 2018 r.</p> <p>Źródło: Art. 12m ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych</p> <p>Nr w wykazie prac 376</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 12m ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych, dodawanym ustawą z dnia ... o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy 2789). Przepis ten zobowiązuje ministra właściwego do spraw wewnętrznych do określenia w drodze rozporządzenia, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji, wymagań technicznych dla warstwy elektronicznej dowodu osobistego, sposobu używania certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4 ustawy, sposobu przekazywania i używania kodu umożliwiającego odblokowanie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia oraz certyfikatu podpisu osobistego, sposobu i tryb zawieszania, cofania zawieszenia oraz unieważniania certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4 ustawy, wzoru zgłoszenia zawieszenia i cofnięcia zawieszenia certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4 ustawy, wzoru zaświadczenia potwierdzającego zawieszenie i cofnięcie zawieszenia certyfikatów, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 2–4 ustawy. Upoważnienie zawarte w art. 12m ustawy wskazuje, że przy wydaniu rozporządzenia należy się kierować potrzebą zapewnienia bezpieczeństwa funkcjonowania dowodów osobistych, zapewnienia ochrony interesów posiadaczy dowodów osobistych oraz uwzględniając konieczność zapewnienia bezpieczeństwa obrotu prawnego, a także zapewnienie prawidłowości wypełniania zgłoszeń.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ustawa z dnia ... o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...) wprowadza wzór dowodu osobistego, który oprócz warstwy graficznej będzie zawierać także warstwę elektroniczną.

Warstwa elektroniczna dowodu osobistego będzie zawierać: dane zamieszczone w warstwie graficznej dowodu osobistego zapisane w postaci elektronicznej wraz z danymi je uwierzytelniającymi, z wyłączeniem numeru CAN, certyfikat identyfikacji i uwierzytelnienia wraz z danymi umożliwiającymi identyfikację elektroniczną i uwierzytelnienie, certyfikat podpisu osobistego wraz z danymi do składania podpisu, certyfikat potwierdzenia obecności wraz z danymi umożliwiającymi jego użycie, przestrzeń umożliwiającą zamieszczenie kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego zgodnego z art. 28 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE.

W świetle powyższego konieczne jest określenie wymagań technicznych dla warstwy elektronicznej, których spełnienie zapewni bezpieczeństwo funkcjonowania dowodu osobistego. W rozdziale 1 zawarto słowniczek używanych pojęć, natomiast w rozdziale 2 określono wymagania techniczne dla warstwy elektronicznej dowodu osobistego. Rozdział 3 określa sposób używania certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, podpisu osobistego i potwierdzenia obecności, a w kolejnych rozdziałach zawarto uregulowania dotyczące sposobu przekazania i używania kodu umożliwiającego odblokowanie certyfikatu identyfikacji i uwierzytelnienia oraz certyfikatu podpisu osobistego, a także sposób i tryb zawieszania, cofania zawieszenia oraz unieważniania certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, podpisu osobistego i potwierdzenia obecności.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Hiszpania:

Dokument zawiera certyfikat do uwierzytelniania i certyfikat do podpisu, z których korzystanie jest możliwe wyłącznie przez osoby dorosłe. Aktywacja obu certyfikatów jest dobrowolna, a ich ważność wynosi 30 miesięcy. Podpis weryfikowany certyfikatem z dowodu jest zrównany z własnoręcznym. Możliwe jest unieważnienie certyfikatów, ale nie

ma funkcji zawieszania certyfikatów.

Luksemburg:

Dowód osobisty zawiera certyfikaty uwierzytelniania i podpisu. Posiadacz dowodu może aktywować certyfikaty, ale nie ma takiego obowiązku. Nie można aktywować certyfikatów dzieciom lub osobom bez zdolności prawnej. Dowód osobisty jest ważny przez 10 lat, dla dzieci poniżej 4 roku życia jest wydawany na okres 2 lat. Dowód osobisty jest wydawany wyłącznie jego posiadaczowi albo upoważnionemu przedstawicielowi.

Aktywacja certyfikatów następuje przez wprowadzenie przez posiadacza kodu aktywującego. Kod ten jest wysyłany pocztą do uprawnionych osób, które w momencie składania wniosku o wydanie dowodu tożsamości zażądały aktywacji ich certyfikatów. Posiadacz dowodu, w którym aktywowano certyfikaty, może w każdej chwili zażądać zawieszenia, wznowienia i cofnięcia certyfikatów, co nie wpływa na ważność dowodu. W przypadku zagubienia dowodu osobistego dokument wraz z certyfikatami można zawiesić na 7 dni roboczych; po upływie tego okresu dowód jest unieważniany.

Estonia:

Dowód jest ważny 5 lat i może zawierać certyfikaty do identyfikacji i podpisu. Okres ważności certyfikatów nie może przekroczyć okresu ważności dowodu tożsamości. Wygaśnięcie okresu ważności certyfikatów nie jest podstawą do unieważnienia dowodu tożsamości. Emitent dokumentu może, na podstawie umowy, przenieść obowiązki związane z wydaniem certyfikatu zawartego w dokumencie na dostawcę kwalifikowanych usług zaufania, działającego na podstawie przepisów o identyfikacji i usługach zaufania. Dokument może być wydany przedstawicielowi osoby, jeżeli został on upoważniony do odbioru we wniosku. Na wniosek przyszłego posiadacza dokument można wysłać mu pocztą, jednakże wystawca dokumentu może wymagać, aby wnioskodawca osobiście stawił się w celu otrzymania dokumentu lub wydania dokumentu. Osoba poniżej 15 roku życia lub osoba pełnoletnia z ograniczoną zdolnością prawną nie może osobiście wystąpić do emitenta dokumentu w celu otrzymania dokumentu. W celu ochrony praw i interesów posiadacza dokumentu, organ może wymagać, aby osoba poniżej 15 roku życia lub niepełnosprawna osoba dorosła pojawiły się osobiście w celu otrzymania dokumentu. Dokument dla osoby poniżej 15 roku życia lub osoby dorosłej o ograniczonej zdolności do czynności prawnych wydaje się przedstawicielowi prawnemu.

Niemcy:

Dowód tożsamości jest wydawany domyślnie z certyfikatem do identyfikacji.

Funkcja identyfikacji jest wprost wyłączona, jeśli wnioskodawca nie ukończył 16 lat w momencie składania wniosku. Funkcja identyfikacji elektronicznej na wniosek posiadacza dowodu i po okazaniu dowodu tożsamości może zostać wyłączona. Otrzymanie kodu PIN potwierdza się elektronicznie. Dopiero po potwierdzeniu można wydać dowód. Przed wydaniem dowodu tożsamości wnioskodawca musi potwierdzić na piśmie, że otrzymał pismo z kodami pocztą lub przesyłką.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pełnoletni obywatele RP	31,5 mln	GUS	Użytkownicy dowodów osobistych. Ułatwienie dostępu do usług e-administracji poprzez zapewnienie dostępu przy użyciu środków identyfikacji elektronicznej: profil zaufany i profil osobisty. Zapewnienie obywatelom nowego podpisu elektronicznego.
Organy gmin	2478	Informacja ogólnodostępna	Samorządy realizujące zadania zlecone z zakresu administracji rządowej dotyczące obsługi wniosków i wydawania dowodów osobistych.
Wojewodowie	16	Informacja ogólnodostępna	W zakresie nadzoru nad realizacją zadań wynikających z ustawy o dowodach osobistych oraz dostosowaniem do obsługi obywateli posługujących się środkami identyfikacji elektronicznej przewidzianymi w projekcie ustawy.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	Informacja ogólnodostępna	Organ administracji rządowej właściwy do spraw dowodów osobistych, nadzorujący proces personalizacji i wydawania dokumentów.
Minister Cyfryzacji	1	Informacja ogólnodostępna	Organ administracji rządowej właściwy do spraw informatyzacji prowadzący Rejestr Dowodów Osobistych (RDO) i Krajowy System Identyfikacji i Zaufania (KSIiZ).
Minister Zdrowia	1	Informacja ogólnodostępna	Organ administracji rządowej właściwy do spraw zdrowia publicznego, prowadzący projekt Karty Specjalisty Medycznego i nadzorujący płatnika świadczeń medycznych.
Służby (Straż Graniczna, ABW, SKW, AW)	4	Informacja ogólnodostępna	Specjalny użytkownik i kontroler dowodów osobistych
Policja	1	Informacja ogólnodostępna	Specjalny użytkownik i kontroler dowodów osobistych Przekazywanie informacji o kradzieży dokumentów paszportowych i dowodów osobistych za pośrednictwem KSIP i KSI.
Świadczeniodawcy (publiczne i niepubliczne podmioty lecznicze)	31129		Samodzielne podmioty lecznicze posiadające kontrakt z NFZ/MZ na świadczenie usług medycznych – będą integrować swoje rozwiązania IT z e-Dowodem.
KPRM i Ministerstwa	21	kprm.gov.pl	Podmioty administracji centralnej są właścicielami biznesowymi e-usług, które będą realizowane przy pomocy funkcjonalności e-dowodu
Urzędy centralne	58	Analiza własna	Podmioty administracji centralnej są właścicielami biznesowymi e-usług, które będą realizowane przy pomocy funkcjonalności e-dowodu

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.), projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Projekt został przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, wojewodów oraz Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

Ponadto projekt został przekazany do konsultacji następującym podmiotom:

1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych (ZUS),
2. Polski Komitet Normalizacyjny (PKN),
3. Polskie Towarzystwo Informatyczne (PTI),
4. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji (PIIT),
5. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji (KIGEiT),
6. Stowarzyszenie Instytutu Informatyki Śledczej,

7. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,
8. Rada Główna Instytutów Badawczych (RGIB),
9. Związek Banków Polskich,
10. Izba Gospodarki Elektronicznej,
11. Polska Izba Informatyki Medycznej,
12. Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych,
13. Konfederacja Lewiatan,
14. Fundacja Panoptykon,
15. Fundacja e-Państwo,
16. Fundacja Batorego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln. zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa - ogółem												
Cz. 42 – Sprawy wewnętrzne												
Cz. 27 - Informatyzacja												
Cz. 85 – Budżet wojewodów (finansowanie JST)												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania Projekt nie wywoła skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						

	(dodaj/usuń)						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zapewnienie powszechnego narzędzia do bezpiecznej komunikacji elektronicznej obywateli z administracją, służbą zdrowia i podmiotami komercyjnymi wpłynie na poprawę obsługi obywatela, podnosząc jednocześnie jej bezpieczeństwo dzięki użyciu elektronicznego dowodu osobistego. Możliwość wprowadzenia obowiązkowego potwierdzenia odbioru świadczeń medycznych w sposób elektroniczny, przyczyni się do uszczelnienia systemu opieki zdrowotnej i pozwoli wygospodarować oszczędności na inne świadczenia.					
	(dodaj/usuń)						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)						
	(dodaj/usuń)						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Projektowane rozporządzenie określa wymagania techniczne dla warstwy elektronicznej dowodu osobistego, których spełnienie zapewni bezpieczeństwo funkcjonowania dowodu osobistego. Ponadto wprowadza możliwość zawieszania i cofania zawieszania certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Upowszechnienie kontaktu obywateli z administracją drogą elektroniczną.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie rozporządzenia planowane jest na 1 marca 2019 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu będzie prowadzona przez międzyresortowy Komitet Sterujący do spraw Projektu e-Dowód.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.