

Projekt z dnia 22 czerwca 2011 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾**

z dnia 2011 r.

w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców

Na podstawie art. 165 § 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 550 i Nr 102, poz. 588) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa, związane ze sprawowanym przez Państwową Komisję Wyborczą nadzorem nad prowadzeniem i aktualizowaniem rejestru wyborców oraz sporządzaniem spisów wyborców:

- 1) obowiązki wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), pełniących funkcję organów prowadzących ewidencję ludności oraz organów odpowiedzialnych za prowadzenie rejestru wyborców i sporządzenie spisów wyborców, w zakresie:
 - a) udostępniania do kontroli niezbędnych dokumentów i informacji dotyczących osób objętych rejestrem wyborców i spisem wyborców,
 - b) trybu udostępniania dokumentów i informacji z ewidencji ludności stanowiących podstawę aktualizacji rejestru wyborców,
 - c) wykonywania wniosków wynikających z kontroli prowadzonej na zlecenie Państwowej Komisji Wyborczej,
 - d) zasad przekazywania informacji o liczbie mieszkańców ujętych w ewidencji ludności i liczbie wyborców wpisanych do rejestru wyborców i spisów wyborców;
- 2) zasady i formy współdziałania organów administracji rządowej z Krajowym Biurem Wyborczym w zakresie zapewnienia prawidłowości prowadzenia i aktualizowania rejestru

¹ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej — sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).
www.inforlex.pl

wyborców oraz sporządzania spisów wyborców.

2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) "Kodeksie wyborczym" - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy;
- 2) "rejestrze wyborców" - należy przez to rozumieć stały rejestr wyborców, o którym mowa w art. 18 § 1 Kodeksu wyborczego;
- 3) "spisie wyborców" - należy przez to rozumieć spisy, o których mowa w art. 26 § 1 Kodeksu wyborczego.

§ 2. 1. Organ prowadzący ewidencję ludności na żądanie pracownika Krajowego Biura Wyborczego posiadającego pisemne upoważnienie wydane przez Szefa Krajowego Biura Wyborczego lub właściwego dyrektora delegatury Krajowego Biura Wyborczego jest obowiązany udostępnić:

- 1) dane z rejestru wyborców oraz spisy wyborców, w tym wydruki z systemu teleinformatycznego;
- 2) dokumenty i dane ewidencji ludności, w tym będące w posiadaniu organów prowadzących ewidencję ludności, odpisy skrócone akt stanu cywilnego, które stanowią podstawę wpisania lub skreślenia osób z rejestru wyborców i spisów wyborców;
- 3) decyzje dotyczące wpisania wyborców na własny wniosek do rejestru wyborców i spisu wyborców oraz zawiadomień skierowanych w tej sprawie do właściwych urzędów gmin i zawiadomień otrzymanych z innych urzędów gmin;
- 4) dokumenty dotyczące reklamacji wniesionych na nieprawidłowości w rejestrze wyborców i w spisach wyborców;
- 5) zawiadomienia sądów o pozbawieniu osób praw wyborczych oraz o ustaniu przyczyn stanowiących podstawę pozbawienia praw wyborczych;
- 6) inne dokumenty pozwalające ocenić poprawność i rzetelność prowadzonego rejestru wyborców i sporządzanych spisów wyborców.

2. Dokumenty, o których mowa w ust. 1, są udostępniane do wglądu w obecności właściwego pracownika odpowiedzialnego w urzędzie gminy za prowadzenie rejestru wyborców i sporządzenie spisów wyborców oraz pracownika odpowiedzialnego za prowadzenie spraw ewidencji ludności.

3. Na żądanie osób, o których mowa w ust. 1, organ prowadzący ewidencję ludności jest obowiązany dokonać odpowiednich wydruków danych z systemu ewidencji ludności dotyczących osób objętych ewidencją ludności oraz wpisanych do rejestru wyborców.

§ 3. 1. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany realizować wnioski wynikające z kontroli rejestru wyborców i spisów wyborców.

2. Do wystąpień Państwowej Komisji Wyborczej lub osób działających z jej upoważnienia zawierających wniosek o wykreślenie z rejestru wyborców bądź spisu wyborców osób, które z naruszeniem prawa zostały wpisane do rejestru wyborców bądź spisów wyborców, stosuje się odpowiednio przepisy o reklamacji na nieprawidłowości w rejestrze wyborców lub w spisie wyborców.

3. Przepis ust. 2 stosuje się także do wystąpienia zawierającego wniosek o sprostowanie niewłaściwych danych wyborcy wpisanego do rejestru wyborców bądź spisów wyborców.

§ 4. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) przekazuje Państwowej Komisji Wyborczej, za pośrednictwem właściwej delegatury Krajowego Biura Wyborczego, nie później niż drugiego dnia po upływie ustawowego terminu sporządzania spisów wyborców, informację o liczbie wyborców wpisanych do spisu oraz o liczbie mieszkańców w gminie.

§ 5. Wojewodowie w ramach nadzoru nad prowadzeniem ewidencji ludności współdziałają z Krajowym Biurem Wyborczym w celu zapewnienia prawidłowego prowadzenia i aktualizacji danych ewidencji ludności w części objętej rejestrem wyborców i w tym zakresie:

- 1) podejmują stosowne działania wynikające z okresowych ocen uwag i wniosków dotyczących stanu prowadzenia ewidencji ludności w gminach, przekazywanych przez Krajowe Biuro Wyborcze i komisarzy wyborczych;
- 2) inicjują wspólną kontrolę stanu ewidencji ludności i rejestru wyborców przy udziale przedstawicieli Krajowego Biura Wyborczego oraz zapewniają udział podległych mu pracowników prowadzących sprawy z zakresu ewidencji ludności we wspólnych kontrolach inicjowanych przez Krajowe Biuro Wyborcze.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2011 r.²⁾

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI

²⁾ Niniejsze rozporządzenie poprzedzone było rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 kwietnia 2003 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem na prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców (Dz. U. Nr 74, poz. 672 oraz z 2004 r. Nr 82, poz. 764), które na podstawie art. 15 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 113 i Nr 102, poz. 588) utraci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.
www.infoplex.pl

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wypełnienie delegacji ustawowej, określonej w art. 165 § 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.). Przepis ten zobowiązuje ministra właściwego ds. wewnętrznych do określenia obowiązków organów prowadzących sprawy ewidencji ludności w zapewnieniu Państwowej Komisji Wyborczej wykonania jej ustawowych zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem i aktualizowaniem rejestru wyborców oraz sporządzaniem spisów wyborców. Rozporządzenie ma także określać tryb udostępniania dokumentów oraz przekazywania informacji o liczbie mieszkańców ujętych w ewidencji ludności i liczbie wyborców wpisanych do rejestru wyborców i spisów wyborców, oraz zasady i formy współdziałania organów administracji rządowej z Krajowym Biurem Wyborczym.

Rejestr wyborców opiera się przede wszystkim na podstawie istniejącej w gminach ewidencji ludności, prowadzonej na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 993, z późn. zm.). Wraz ze zmianami zasad ewidencji ludności zmianie ulegają także zasady prowadzenia przedmiotowego rejestru. Obecnie ewidencję ludności prowadzi się w systemie teleinformatycznym na podstawie danych osobowych zgłoszonych przy wykonaniu obowiązku meldunkowego. Dane te stanowią podstawę do prowadzenia rejestru wyborców. Dotychczasowe rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 kwietnia 2003 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców (Dz. U. Nr 74, poz. 672, z późn. zm.) odwoływało się do kartotecznego sposobu prowadzenia ewidencji ludności, związanego z prowadzeniem Kart Osobowych Mieszkańców (KOM). Przedmiotowe karty stanowiły podstawę sporządzania i aktualizowania spisów oraz prowadzenia rejestrów wyborców. Jednym z ważniejszych zatem obowiązków organu gminy było udostępnianie na żądanie pracownika Krajowego Biura Wyborczego kart osobowych mieszkańców.

Przepisy projektowanego rozporządzenia uwzględniają nowy sposób prowadzenia rejestrów oraz gminnych ewidencji ludności. W § 2 ust. 1 pkt 1 zamiast obowiązku udostępnienia KOM oraz kart dodatkowych rejestru wyborców wprowadzono regulację nakładającą na organ gminy obowiązek udostępnienia danych z rejestru oraz spisu wyborców. Istotą tej zmiany jest uwzględnienie obecnego stanu prawnego, zgodnie z którym ewidencja ludności prowadzona jest wyłącznie w systemie teleinformatycznym, w wyniku czego konieczne jest odstępnie od www.inforlex.pl

obowiązku prowadzenia przez organ gminy KOM. Nie przewiduje się stąd obowiązku udostępniania kart dodatkowych rejestru w formie kartotecznej, lecz w formie wydruku komputerowego.

Rozporządzenie nakłada także na organ gminy obowiązek realizacji wniosków z kontroli, przeprowadzanych przez upoważnionych pracowników Krajowego Biura Wyborczego. Do wystąpienia Państwowej Komisji Wyborczej lub osób upoważnionych z wnioskiem o wykreślenie osoby z rejestru lub spisu wyborców stosuje się odpowiednie przepisy dotyczące reklamacji na nieprawidłowości w rejestrze lub spisie wyborców. Organ gminy zobowiązany jest do rozpatrzenia reklamacji w przeciągu odpowiednio 3 dni w przypadku rejestru wyborców lub 2 dni w przypadku spisów, od daty jej wniesienia. Na decyzję nieuwzględniającą reklamacji przysługuje PKW skarga do sądu rejonowego. Istotą tej regulacji prawnej jest umożliwienie PKW sprawowania realnego nadzoru nad rejestrem oraz spisem wyborców, z jednoczesnym poszanowaniem konstytucyjnej niezależności organów jednostek samorządu terytorialnego.

Rozporządzenie uwzględnia również zmianę w nazwie organu Krajowego Biura Wyborczego. W myśl dotychczasowych przepisów był nim Kierownik Krajowego Biura Wyborczego, natomiast ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy zmienił nazwę organu na Szefa Krajowego Biura Wyborczego.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej, zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt rozporządzenia

Projektowane rozporządzenie ma wpływ na wójtów, burmistrzów, prezydentów miast właściwych do prowadzenia i aktualizowania rejestrów wyborczych oraz sporządzania spisów wyborców. Rozporządzenie wpłynie także na:

- 1) Państwową Komisję Wyborczą - w zakresie sprawowanego nadzoru nad poprawnością rejestrów i spisów;
- 2) Krajowe Biuro Wyborcze - w zakresie przeprowadzanej kontroli oraz
- 3) Wojewodów w kwestii współpracy z Krajowym Biurem Wyborczym w sprawach nadzoru nad prowadzeniem i aktualizacją danych ewidencji ludności w części objętej rejestrem wyborców.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji społecznych zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) w celu umożliwienia zapoznania się zainteresowanym z przedmiotowym projektem.

Projekt zostanie także przesłany do: Rzecznika Praw Obywatelskich, Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych oraz do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Zgodnie z upoważnieniem ustawowym treść projektowanego rozporządzenia zostanie przygotowana po zasięgnięciu opinii Państwowej Komisji Wyborczej.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie generować obciążeń dla sektora finansów publicznych. Spisy wyborców oraz ewidencja ludności w gminach były prowadzone w systemie teleinformatycznym jeszcze przed wejściem w życie przedmiotowego

rozporządzenia, zatem rozporządzenie nie będzie powodowało dodatkowych kosztów po stronie finansów publicznych.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.