

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia 2016 r.

w sprawie formy zobowiązania gwaranta stanowiącego zabezpieczenie generalne w operacjach celnych, innych niż procedura tranzytowa, dokonywanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 54 pkt 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne (Dz. U. z 2016 r. poz. 1880 i 1948) zarządza się, co następuje:

§ 1. Zezwala się, aby zobowiązanie gwaranta stanowiące zabezpieczenie generalne w operacjach celnych, innych niż procedura tranzytowa, dokonywanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej było składane w formie, której wzór określa załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łućko
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym /

¹⁾ Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

Uzasadnienie

Niniejszy projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie formy zobowiązania gwaranta stanowiącego zabezpieczenie generalne w operacjach celnych, innych niż procedura tranzytowa, dokonywanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej został sporządzony na podstawie fakultatywnej delegacji ustawowej określonej w art. 54 pkt 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne. Rozporządzenie jest wydawane po raz pierwszy.

Projekt określa inną formę zobowiązania gwaranta składanego jako zabezpieczenie pokrycia kwot wynikających z długów celnych niż określono w załączniku 32-03 do rozporządzenia wykonawczego, korzystając z upoważnienia udzielonego państwu członkowskim w art. 151 ust. 7 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2015/2447 z dnia 24 listopada 2015 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania niektórych przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 ustanawiającego unijny kodeks celny (Dz. Urz. UE L 343 z 29.12.2015, str. 558, z późn. zm.), przy czym zezwala na jej stosowanie jako zabezpieczenie pokrycia kwot należności dotyczących operacji celnych dokonywanych wyłącznie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Ograniczenie stosowania formy zobowiązania gwaranta określonej w niniejszym projekcie do terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wynika z jego postanowień doprecyzowujących okres odpowiedzialności gwaranta, który we wzorach określonych w wyżej wymienionym rozporządzeniu wykonawczym nie został określony. Z tego względu forma zobowiązania gwaranta określona w niniejszym projekcie nie powinna być stosowana dla zabezpieczenia wiarygodności powstałych wobec innych państw członkowskich Unii Europejskiej, ponieważ mogą one mieć inne uregulowania wewnętrzne w zakresie okresu odpowiedzialności gwaranta.

Konieczność określenia innej formy zobowiązania gwaranta niż forma określona w rozporządzeniu wykonawczym wynika z obaw banków i zakładów ubezpieczeniowych upoważnionych do udzielania gwarancji składanych jako zabezpieczenie długu celnego, iż w świetle postanowień załącznika 32-03 do rozporządzenia wykonawczego nie będzie można ustalić okresu ich odpowiedzialności niezbędnego dla skalkulowania ryzyka i ustanowienia odpowiedniego zabezpieczenia finansowego zgodnie ze standardami stosowanymi w przypadku udzielania gwarancji bankowych lub ubezpieczeniowych. Obawy te powodują, iż w okresie sześciu miesięcy obowiązywania rozporządzenia wykonawczego określającego unijne wzory zobowiązania gwaranta żaden z gwarantów nie wystawił zobowiązania gwaranta dla zabezpieczenia długu celnego. Sytuacja taka powoduje duże utrudnienia w prowadzeniu działalności gospodarczej przedsiębiorcom dokonującym operacji celnych wymagających złożenia zabezpieczenia generalnego.

W związku z powyższym forma zobowiązania gwaranta określona w niniejszym projekcie rozporządzenia zawiera w pkt 14–16 postanowienia pozwalające ustalić okres

odpowiedzialności gwaranta, co umożliwi bankom i zakładom ubezpieczeniowym kalkulację ryzyka związanego z wystawianiem zobowiązań gwaranta składanych jako zabezpieczenie generalne dla pokrycia kwot wynikających z długów celnych. Zgodnie z pkt 16 w przypadku odwołania uznania Gwaranta lub cofnięcia zobowiązania przez Gwaranta, urząd zabezpieczenia lub właściwy organ będący wierzycielem należności, które były objęte tym zobowiązaniem, powiadomi Gwaranta w terminie 60 dni od dnia, w którym odwołanie lub cofnięcie zobowiązania stało się skuteczne, że procedura niezbędna do określenia danych należności została rozpoczęta i nie została zakończona lub że należności powstały, ale nie stały się jeszcze wymagalne. Po upływie terminu, o którym mowa w pkt 14, Gwarant nie jest zobowiązany do uiszczenia danych należności, jeżeli o rozpoczęciu procedury niezbędnej do ich określenia lub ich powstaniu nie został w tym terminie powiadomiony. W przypadku powiadomienia Gwaranta, że procedura niezbędna do określenia danych należności została rozpoczęta i nie została zakończona lub że należności powstały, ale nie stały się jeszcze wymagalne, jego zobowiązanie do ich uiszczenia wygasa:

- z dniem złożenia, w urzędzie zabezpieczenia, depozytu w gotówce lub innego środka płatności równoważnego z depozytem w gotówce, na poczet ewentualnego pokrycia tych należności, albo
- po upływie 60 dni od dnia, w którym rozstrzygnięcie w sprawie ich istnienia stało się ostateczne w postępowaniu celnym lub podatkowym albo prawomocne w postępowaniu sądowym, jeżeli w tym czasie nie zostało Gwarantowi doręczone wezwanie do zapłaty należności objętych jego zobowiązaniem..

W razie zaistnienia jednej z ww. okoliczności, urząd zabezpieczenia zwróci Gwarantowi lub osobie wskazanej w pkt 4 dokument zobowiązania.

Powyższe terminy są wystarczające do przeprowadzenia przez właściwe organy czynności koniecznych do ustalenia, czy należności objęte zobowiązaniem gwaranta powstały, a w przypadku ich powstania do rozstrzygnięcia o ich wymagalności. Takie same terminy są stosowane we wzorach aktualnie stosowanych jeszcze (w okresie przejściowym do dnia 1 maja 2019 r.) gwarancji udzielanych na zabezpieczenie generalne długów celnych. Przez 18 lat ich stosowania dla zabezpieczenia operacji celnych dokonywanych w Polsce polskie organy celne nie odnotowały w zasadzie żadnych perturbacji w korzystaniu z tak sformułowanych gwarancji.

Ponadto w treści formy zobowiązania gwaranta określonej w niniejszym projekcie rozporządzenia dokonano zmian redakcyjnych ułatwiających jego stosowanie i dostosowujących zobowiązanie do ograniczonego terytorialnie zakresu stosowania.

Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Jednodniowe *vacatio legis* nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego, ponieważ na zakładane w projekcie rozporządzenia rozwiązania pilnie oczekują polscy przedsiębiorcy dokonujący obrotu towarowego z zagranicą. Pilny termin wejścia w życie rozporządzenia podyktowany jest wejściem w życie z dniem 1 maja 2016 r.

przepisów UKC i faktem, iż od tego dnia żaden z gwarantów nie wystawił zobowiązania gwaranta wg wzoru określonego w załączniku 32-03 do rozporządzenia wykonawczego tytułem zabezpieczenia długu celnego, przez co przedsiębiorcy dokonujący operacji celnych wymagających złożenia zabezpieczenia generalnego napotykają na duże utrudnienia w prowadzeniu swojej działalności gospodarczej.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006) tekst projektu z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.