

**ROZPORZĄDZENIE**

**RADY MINISTRÓW**

z dnia 30 grudnia 2021 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków  
Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom  
wojewódzkim i powiatowym**

Na podstawie art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573 i 1981) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1605 i 1898) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 objaśnienie symbolu K otrzymuje brzmienie:

„K – kwota na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej, w wysokości:

- 1) 22 750 zł w 2019 r.;
- 2) 25 000 zł w 2020 r. i 2021 r.;
- 3) 27 500 zł w 2022 r. i w latach następnych.”;

2) w § 5:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Maksymalna kwota zobowiązań samorządu wojewódzkiego do wypłaty w 2019 r. i w latach następnych z tytułu dofinansowania kosztów działalności zakładów aktywności zawodowej jest wyliczana jako iloczyn liczby zatrudnionych osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionych w zakładach aktywności zawodowej wynikającej z podpisanych umów przez województwo do dnia 31 grudnia roku poprzedzającego rok, na który jest obliczany algorytm, i kwoty środków na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub

umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej w wysokości:

- 1) 22 750 zł w 2019 r.;
  - 2) 25 000 zł w 2020 r. i 2021 r.;
  - 3) 27 500 zł w 2022 r. i w latach następnych.”,
- b) w ust. 4 pkt 4 otrzymuje brzmienie:
- „4) w 2022 r. i w latach następnych – 24 096 zł.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2022 r.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

**MATEUSZ MORAWIECKI**

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573 i 1981), zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji”.

Celem nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1605 i 1898) jest zwiększenie:

- 1) wysokości dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej;
- 2) wysokości dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej.

W § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia proponuje się zmianę objaśnienia symbolu *K* we wzorze algorytmu w § 3 dotychczasowego rozporządzenia, polegającą na zwiększeniu kwoty na dofinansowanie rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej do wysokości 27 500 zł w 2022 r. i w latach następnych (dotychczasowa kwota dofinansowania wynosi 25 000 zł). W ocenie zakładów aktywności zawodowej aktualnie określona w rozporządzeniu kwota nie pokrywa wszystkich ponoszonych przez nie kosztów działalności. Ponadto należy podkreślić, że systematyczny wzrost płacy minimalnej znacząco wpływa na wzrost kosztów związanych z funkcjonowaniem zakładu aktywności zawodowej, który jako pracodawca jest zobligowany do zapewnienia minimalnego wynagrodzenia w stosunku do wszystkich swoich niepełnosprawnych i pełnosprawnych pracowników.

Mając na uwadze dalszy rozwój działalności zakładów aktywności zawodowej oraz ich prawidłowe funkcjonowanie, konieczne jest podjęcie działań zmierzających do usprawnienia finansowania tych jednostek przez zwiększenie kwoty dofinansowania. Zmiany powinny wpłynąć również na wzrost wysokości wynagrodzeń pracowników zakładów i eliminację problemów związanych z rotacją pracowników, będących specjalistami z zakresu rehabilitacji oraz nauki zawodu.

W § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia proponuje się zmianę § 5 ust. 2 i ust. 4 pkt 4 dotychczasowego rozporządzenia. Zmiana w § 5 ust. 2 dotychczasowego rozporządzenia (§ 1 pkt 2 lit. a projektu rozporządzenia) jest związana ze zmianą § 3 dotychczasowego rozporządzenia (§ 1 pkt 1 projektu rozporządzenia) w zakresie podwyższenia kwoty na dofinansowanie rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej, z kwoty 25 000 zł na 27 500 zł w 2022 r. i w latach następnych. Zmiana w § 5 ust. 4 pkt 4 dotychczasowego rozporządzenia (§ 1 pkt 2 lit. b projektu rozporządzenia) polega na podwyższeniu wysokości kwoty na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej w 2022 r. i w latach następnych, do wysokości 24 096 zł. Zgodnie z obecnie obowiązującym rozporządzeniem kwota ta w 2022 r. i w latach następnych powinna wynosić 22 896 zł. Projektowane przepisy podwyższają więc kwotę dofinansowania o 1200 zł. Zmiana podyktowana jest licznymi wystąpieniami przedstawicieli jednostek prowadzących warsztaty terapii zajęciowej, którzy wskazują, że dotychczasowa kwota nie pokrywa wszystkich ponoszonych przez warsztaty kosztów działalności. Warsztaty doświadczają problemów wynikających z rotacji pracowników, związanych ze zbyt niskimi wynagrodzeniami. Ponadto zmuszone są do ograniczania nakładów na rehabilitację osób niepełnosprawnych, na inwestycje związane m.in. z doposażaniem pracowni, dowozy uczestników, remonty oraz zatrudnianie specjalistów. Mając na uwadze dalszy rozwój działalności warsztatów oraz i ich prawidłowe funkcjonowanie, konieczne jest podjęcie działań zmierzających do usprawnienia finansowania tych jednostek przez zwiększenie kwoty środków na dofinansowanie rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie. Zmiany powinny wpłynąć również na wzrost wysokości wynagrodzeń pracowników warsztatów.

Wysokość zaproponowanych podwyższonych kwot dofinansowania wynika zarówno z oczekiwań środowiska osób niepełnosprawnych, jak i z możliwości finansowych Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. W projekcie planu finansowego na rok 2022 i lata następne Fundusz uwzględnił skutki finansowe zwiększonej, zgodnie z projektem rozporządzenia, kwoty dofinansowania rocznego pobytu uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej oraz kwoty dofinansowania rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej, jak również przewidywanego zwiększenia liczby zatrudnionych w zakładzie

aktywności zawodowej oraz zwiększonej liczby uczestników warsztatów terapii zawodowej. Powyższe wydatki zostaną pokryte z planowanych przychodów Funduszu.

Ponadto Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych zabezpieczył w planie finansowym na rok 2022 środki na koszty obsługi zadań realizowanych przez samorządy (zgodnie z § 7 obowiązującego rozporządzenia w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym), po wejściu w życie zmienionego rozporządzenia. Projekty planów na lata następne uwzględniają podwyższone kwoty dofinansowania rocznego pobytu jednego uczestnika warsztatu terapii zajęciowej, osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej oraz środki na koszty obsługi tych zadań.

Nie ma konieczności wprowadzania przepisów przejściowych, ponieważ nowe kwoty dofinansowania rocznego pobytu jednego uczestnika warsztatu terapii zajęciowej oraz osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej będą uwzględnione w budżetach zarówno PFRON, jak i jednostek samorządu terytorialnego, od nowego roku budżetowego.

W § 2 projektu rozporządzenia zaproponowano, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2022 r. Taki termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego. Data wejścia w życie rozporządzenia związana jest z rozpoczęciem nowego roku budżetowego, od początku którego będą obowiązywać podwyższone kwoty dofinansowania rocznego pobytu jednego uczestnika warsztatu terapii zajęciowej oraz osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej.

Projekt rozporządzenia nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został

udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. W trybie ww. ustawy żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem.

W opinii projektodawców projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowana regulacja nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Paweł Wdówik, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Agnieszka Ginel Dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych, tel. 22 461 60 00 Sekretariat.bon@mrips.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 23.12.2021 r.</p> <p><b>Źródło</b> art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w Wykazie prac</b> RD452</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Dotychczasowe kwoty dofinansowania kosztów rocznego pobytu uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej, zwanego dalej „WTZ”, oraz kwoty dofinansowania kosztów rocznego pobytu osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej, zwanego dalej „ZAZ”, nie pokrywają wszystkich ponoszonych przez WTZ i ZAZ kosztów działalności. Konieczne jest zapewnienie prawidłowego funkcjonowania tych podmiotów oraz możliwości dalszego rozwoju ich działalności przez podjęcie działań zmierzających do usprawnienia ich finansowania w wyniku zwiększenia kwoty środków na dofinansowanie rocznego pobytu jednego uczestnika w WTZ i pracownika w ZAZ.

W przypadku WTZ, zgodnie z § 19 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 marca 2004 r. w sprawie warsztatów terapii zajęciowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2284), do kosztów działalności warsztatu, które mogą być dofinansowywane ze środków PFRON zalicza się m.in. koszty: wynagrodzenia pracowników warsztatu, należnych od pracodawcy składek na ubezpieczenie społeczne pracowników, a także składek na Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Solidarnościowy oraz odpisów na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych – w przypadku ich ponoszenia koszty wpłat podstawowych oraz wpłat dodatkowych do pracowniczych planów kapitałowych w rozumieniu ustawy z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych, finansowanych przez warsztat, niezbędnych materiałów, energii, usług materialnych i usług niematerialnych związanych z funkcjonowaniem warsztatu, koszty niezbędnych materiałów, energii, usług materialnych i usług niematerialnych związanych z funkcjonowaniem warsztatu, koszty dowozu uczestników lub eksploatacji samochodu, związanej z realizacją programu rehabilitacyjnego i niezbędną obsługą działalności warsztatu, a także koszty materiałów do terapii zajęciowej w pracowniach, w tym w pracowni gospodarstwa domowego.

Mając na uwadze ww. rodzaje kosztów, które mogą być pokrywane ze środków PFRON, należy wskazać przede wszystkim na coroczny wzrost minimalnego wynagrodzenia. Powoduje to bowiem konieczność podwyższania wynagrodzenia pracownikom zatrudnionym w WTZ. Wynagrodzenia osobowe pracowników WTZ w 2020 r. stanowiły ok. 64% kosztów działalności WTZ ogółem. Należy również podkreślić, że warsztaty doświadczają problemów wynikających z rotacji pracowników, związanych ze zbyt niskimi wynagrodzeniami. Dodatkowo należy również mieć na uwadze wzrost cen m.in. energii, paliw, towarów i usług.

Zabezpieczenie środków finansowych na pokrycie ww. kosztów jest niezbędne do prowadzenia rehabilitacji na odpowiednio wysokim poziomie oraz dalszy rozwój warsztatów.

W przypadku ZAZ, zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lipca 2012 r. w sprawie zakładów aktywności zawodowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1934), w ramach kosztów działania ZAZ ze środków PFRON mogą być finansowane m.in.: wynagrodzenia osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, wynagrodzenia personelu zakładu, dodatkowe wynagrodzenia roczne, odprawy emerytalne i pośmiertne oraz nagrody jubileuszowe, składki na ubezpieczenia społeczne należne od pracownika i pracodawcy, składki na ubezpieczenie zdrowotne od pracowników, materiały, energia, usługi materialne i usługi niematerialne oraz transport i dowóz niepełnosprawnych pracowników zakładu i szkolenia osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności związane z przygotowaniem ich do pracy na otwartym rynku pracy lub koszty związane z prowadzoną działalnością wytwórczą lub usługową zakładu.

Jak wynika z relacji zakładów aktywności zawodowej, koszty związane z zatrudnieniem pracowników stanowią nawet 90% wszystkich kosztów działalności ZAZ, które mogą być pokrywane ze środków publicznych (dotacji z PFRON lub z samorządu województwa).

Coroczny wzrost wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę systematycznie zwiększa koszty działalności zakładów, powoduje to bowiem automatycznie wzrost wynagrodzeń pracowników ZAZ.

Strategicznym problemem ZAZ jest też brak wystarczających środków na wynagrodzenia dla instruktorów zatrudnionych w tych zakładach. Osoby, które wykonują tak bardzo obciążającą pracę, jako wykwalifikowani specjaliści, posiadający ogromne doświadczenie w pracy z osobami niepełnosprawnymi rezygnują z pracy, gdyż z powodzeniem znajdują zatrudnienie dużo lepiej płatne, a przy tym mniej obciążające.

Ponadto wzrost cen m.in.: energii, paliw, towarów i usług także generuje coraz wyższe koszty działalności. Zabezpieczenie środków finansowych na pokrycie ww. kosztów jest niezbędne do prowadzenia działalności ZAZ w przewidywalny i stabilny sposób, w otoczeniu umożliwiającym zapewnienie właściwych warunków pracy i rehabilitacji osób niepełnosprawnych.

Podsumowując, głównymi czynnikami wpływającymi na wzrost kosztów ZAZ i WTZ jest podniesienie płacy przeciętnej i płacy minimalnej, powodującej wzrost kosztów wynagrodzenia pracowników ZAZ i WTZ, a także wzrost cen m. in.: zakupu towarów i usług oraz koszty energii.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1605 i 1898) jest zwiększenie wysokości dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w WTZ oraz dofinansowania kosztów rocznego pobytu osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w ZAZ.

Uzasadnieniem wzrostu kwoty dofinansowania jest prognoza kształtowania się w najbliższych latach kluczowych współczynników decydujących o kosztach ZAZ i WTZ, w tym płacy przeciętnej i płacy minimalnej. Ponadto na funkcjonowanie ZAZ i WTZ ma wpływ szereg czynników, nie tylko wzrost wysokości wynagrodzenia za pracę, ale także m.in. wzrost cen zakupu towarów i usług, koszty energii itp. Dokonywana okresowo zmiana wysokości dofinansowania do kosztów pobytu uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej oraz niepełnosprawnego pracownika w ZAZ jest reakcją na dynamiczne kształtowanie się tych czynników. Zaproponowana kwota zwiększenia wysokości dofinansowania na uczestnika WTZ i pracownika ZAZ uwzględnia także sytuację finansową PFRON, bez zagrożenia realizacji innych jego zadań wynikających z ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz programów Zarządu PFRON.

Projekt rozporządzenia podnosi wysokość dofinansowania w WTZ w roku 2022 i w latach następnych do wysokości 24 096 zł. Stanowi to wzrost o 1200 zł kwoty dofinansowania przewidzianej w obecnie obowiązującym rozporządzeniu na rok 2022 i lata następne (aktualnie kwota na rok 2022 i lata następne wynosi 22 896 zł).

Projekt rozporządzenia podnosi również kwotę dofinansowania w ZAZ w roku 2022 i w latach następnych do wysokości 27 500 zł. Stanowi to wzrost o 2500 zł kwoty dofinansowania przewidzianej w obecnie obowiązującym rozporządzeniu na rok 2022 i lata następne (od 2020 r. kwota dofinansowania wynosi 25 000 zł).

Skutkiem wprowadzenia proponowanych zmian będzie poprawa funkcjonowania warsztatów terapii zajęciowej oraz zakładów aktywności zawodowej.

Nie jest możliwe rozwiązanie problemu przez działanie pozalegisłacyjne.

## 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

## 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych	1		Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przekazuje zgodnie z algorytmem samorządom wojewódzkim i powiatowym kwotę środków finansowych z przeznaczeniem na realizację zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych i pokrycie kosztów obsługi realizowanych zadań.



Samorządy województw	16	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. poz. 603, z późn. zm.)	<p>Prezes Zarządu Funduszu przekazuje środki Funduszu samorządom wojewódzkim na realizację zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych, na wyodrębniony rachunek bankowy zgodnie z algorytmem.</p> <p>Środki Funduszu są przekazywane województwom według algorytmu na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym.</p> <p>Wysokość środków przeznaczonych na dofinansowanie zobowiązań dotyczących kosztów działania zakładów aktywności zawodowej w danym województwie określana jest na podstawie iloczynu liczby zatrudnionych osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności i kwoty środków na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednego zatrudnionego pracownika niepełnosprawnego w zakładzie.</p>
Samorządy powiatowe	380	Obwieszczenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie wykazu gmin i powiatów wchodzących w skład województw (M.P. poz. 654)	<p>Prezes Zarządu Funduszu przekazuje środki Funduszu samorządom powiatowym na realizację zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych, na wyodrębniony rachunek bankowy zgodnie z algorytmem.</p> <p>Środki Funduszu są przekazywane powiatom według algorytmu na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu</p>

			<p>Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym.</p> <p>Wysokość środków przeznaczonych na dofinansowanie zobowiązań dotyczących kosztów działania warsztatów terapii zajęciowej w danym powiecie określana jest na podstawie iloczynu liczby uczestników warsztatów i kwoty środków na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie.</p>
Zakłady aktywności zawodowej	127	Zbiorcze sprawozdanie rzeczowo-finansowe samorządów wojewódzkich o zadaniach zrealizowanych ze środków PFRON w II kwartale 2020 r.	Umożliwienie prawidłowego funkcjonowania oraz rozwoju działalności przez zwiększenie kwoty dofinansowania.
Pracownicy niepełnosprawni zaliczeni do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności w zakładach aktywności zawodowej	5783	Zbiorcze sprawozdanie rzeczowo-finansowe samorządów wojewódzkich o zadaniach zrealizowanych ze środków PFRON w II kwartale 2020 r.	Pozytywny wpływ na jakość prowadzonej rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zwiększenie motywacji do pracy (m. in. przez lepsze funkcjonowanie zakładu).
Pozostali pracownicy zakładów aktywności zawodowej	1805	Zbiorcze sprawozdanie rzeczowo-finansowe samorządów wojewódzkich o zadaniach zrealizowanych ze środków PFRON w II kwartale 2020 r.	Utrzymanie kadry pracowniczej na odpowiednim poziomie.
Warsztaty terapii zajęciowej	727	Zbiorcze sprawozdanie rzeczowo-finansowe samorządów powiatowych o zadaniach zrealizowanych ze środków PFRON w okresie I kwartału 2021 r.	Umożliwienie prawidłowego funkcjonowania oraz rozwoju działalności przez zwiększenie wpływów.
Uczestnicy warsztatów terapii zajęciowej	28 218	Zbiorcze sprawozdanie rzeczowo-finansowe samorządów powiatowych o zadaniach zrealizowanych ze środków PFRON w okresie I kwartału 2021 r.	Pozytywny wpływ na jakość prowadzonej terapii i tym samym zwiększenie szans na podjęcie aktywności zawodowej.
Pracownicy warsztatów terapii zajęciowej	10 193	Informacje dotyczące Warsztatów Terapii Zajęciowej według stanu na 31.12.2020 r.	Utrzymanie kadry pracowniczej na odpowiednim poziomie.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). W trybie ww. ustawy żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem.

Projekt został przedstawiony do zaopiniowania, w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263, z późn. zm.) i ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809, z późn. zm.), następującym partnerom społecznym:

- 1) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 2) NSZZ „Solidarność”;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Konfederacji „Lewiatan”;
- 6) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 7) Związkowi Pracodawców – Business Centre Club;
- 8) Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 9) Federacji Przedsiębiorców Polskich.

Na podstawie § 36 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt został przekazany do konsultacji publicznych z następującymi podmiotami:

- 1) Polskim Forum Osób Niepełnosprawnych;
- 2) Koalicją na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością.

Projekt został również przekazany do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych i Rady Dialogu Społecznego. Wymienione podmioty nie zgłosiły uwag.

Projekt został pozytywnie zaopiniowany przez Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz samą Komisję.

W ramach opiniowania uwagę do projektu zgłosił NSZZ Solidarność. Poza pozytywną opinią dotyczącą podniesienia wysokości dofinansowań dla ZAZ i WTZ, NSZZ Solidarność proponuje powiązanie dofinansowania kosztów pobytu uczestnika ZAZ i WTZ ze wskaźnikiem, jakim byłaby wysokość przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej.

Mając na uwadze skutki finansowe, jakie wynikają z projektu nowelizacji rozporządzenia w sprawie algorytmu oraz możliwości Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, nie jest możliwe wprowadzenie mechanizmu corocznej waloryzacji kwoty na dofinansowanie rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej, jak również na dofinansowanie rocznego pobytu osoby niepełnosprawnej w warsztacie terapii zajęciowej.

W związku z corocznym wzrostem liczby zarówno zakładów aktywności zawodowej oraz warsztatów terapii zajęciowej kwota środków PFRON na ten cel stale rośnie. Kwota przeznaczona na ich dofinansowanie ma charakter zobowiązania PFRON, co oznacza bezwzględne zabezpieczenie środków na to zadanie. Pamiętać należy, że PFRON ma ograniczone możliwości finansowe. Fundusz obowiązany jest także do zapewnienia środków finansowych na realizację innych tytułów obligacyjnych, natomiast ich wysokość jest ściśle związana ze źródłem pokrycia tzn. przede wszystkim z wpłatami pracodawców oraz dotacją budżetową. W związku z powyższym Fundusz w pierwszej kolejności musi zabezpieczać środki na obligatoryjne zadania ustawowe, w tym zwłaszcza na dofinansowanie do wynagrodzeń zatrudnionych osób niepełnosprawnych, realizowane na podstawie art. 26a ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Tytuł ten stanowi dominującą pozycję wydatków Funduszu, co skutkuje ograniczeniem finansowania innych zadań ustawowych.

Biorąc pod uwagę inne zobowiązania PFRON oraz jego możliwości finansowe, nie jest możliwa na dzień dzisiejszy waloryzacja kwot wskazanych w rozporządzeniu (ponad zaproponowaną ich podwyżkę).

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2021 r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
<b>Dochody ogółem</b>		1,5	1,5	1,5	1,6	1,6	1,6	1,7	1,7	1,8	1,8	1,9	18,2
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	Samorząd województwa	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7	0,7	0,7	0,8	6,9
	Samorząd powiatu	1	1	1	1	1	1	1	1	1,1	1,1	1,1	11,3
PFRON		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>		57,8	59,79	61,51	63,36	65,11	66,86	68,81	70,56	72,31	74,06	75,91	736,08
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	Samorząd województwa	1,8	1,9	2,1	2,2	2,3	2,4	2,6	2,7	2,8	2,9	3,1	26,8
	Samorząd powiatu	3,8	3,89	3,91	3,96	4,01	4,06	4,11	4,16	4,21	4,26	4,31	44,68

pozostałe jednostki (PFRON)	52,2	54	55,5	57,2	58,8	60,4	62,1	63,7	65,3	66,9	68,5	664,6
<b>Saldo ogółem</b>	-56,3	-58,29	-60,01	-61,76	-63,51	-65,26	-67,11	-68,86	-70,51	-72,26	-74,01	-717,88
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST												
Samorząd województwa	-1,3	-1,4	-1,6	-1,6	-1,7	-1,8	-1,9	-2,0	-2,1	-2,2	-2,3	-19,9
Samorząd powiatu	-2,8	-2,89	-2,91	-2,96	-3,01	-3,06	-3,11	-3,16	-3,11	-3,16	-3,21	-33,38
pozostałe jednostki (PFRON)	-52,2	-54	-55,5	-57,2	-58,8	-60,4	-62,1	-63,7	-65,3	-66,9	-68,5	-664,6

<b>Źródła finansowania</b>	Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, samorządy wojewódzkie i powiatowe.
----------------------------	--

<b>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</b>	<p>Wydanie rozporządzenia będzie miało wpływ na budżety jednostek samorządu terytorialnego przez zwiększenie wydatków własnych środków finansowych.</p> <p>Projektowane rozwiązania będą finansowane w ramach wydatków Funduszu zaplanowanych w planie finansowym Funduszu na dany rok, tak aby w ramach puli środków wyodrębnionej łącznie na zadania zrealizowane przez samorządy wojewódzkie i powiatowe (przelewy redystrybucyjne) kwota środków Funduszu na pozostałe zadania realizowane przez samorządy nie tylko nie uległa zmniejszeniu, ale w miarę możliwości finansowych Funduszu ulegała także stopniowemu zwiększeniu. Zakłada się, że taki wzrost wydatków na przelewy redystrybucyjne w perspektywie wieloletniej nie wpłynie negatywnie na płynność finansową PFRON. W ramach przelewów redystrybucyjnych zabezpieczane są również środki PFRON na pokrycie kosztów obsługi zadań realizowanych przez samorządy. Realizacja projektowanych rozwiązań nastąpi w ramach planu finansowego PFRON na 2022 r. i lata następne bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel.</p> <p>Dochody samorządu terytorialnego wykazane są jako różnica w kwocie przekazywanych środków PFRON uwzględnionych na pokrycie kosztów realizowanego zadania przez samorząd wojewódzki (2,5% środków) po podwyżce dofinansowania.</p> <p>Zwiększenie wydatków jednostek samorządu terytorialnego następuje w ramach posiadanych środków i sposobów ich gospodarowania.</p> <p>Należy zaznaczyć, że Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych dofinansowuje realizację zadań samorządów powiatu i województwa na rzecz osób niepełnosprawnych, w tym koszty działania WTZ i ZAZ w przeważającej części. Niemniej jednak są to zadania własne samorządów. Środki PFRON są formą częściowego wsparcia, nie pokrywają całości kosztów realizacji zadań własnych samorządu terytorialnego, który zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych powinien opracowywać programy oraz strategie skierowane dla osób niepełnosprawnych, uwzględniając lokalną specyfikę i potrzeby własnych mieszkańców.</p>
---	--

**Koszty dotyczące działalności zakładów aktywności zawodowej:**

Zgodnie z art. 68c ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych maksymalne dofinansowanie ze środków Funduszu kosztów działania ZAZ wynosi 90% tych kosztów. Natomiast, stosownie do art. 29 ust. 3 pkt 2 wyżej wymienionej ustawy, koszty działania ZAZ są współfinansowane ze środków samorządu województwa w wysokości co najmniej 10% tych kosztów.

Przy wyliczaniu skutków finansowych uwzględniono kwotę dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednego zatrudnionego pracownika niepełnosprawnego w ZAZ w latach 2022–2032 oraz liczbę 5783 pracowników ZAZ ze znacznym i umiarkowanym stopniem niepełnosprawności wynikającą ze zbiorczego sprawozdania rzeczowo-finansowego samorządów wojewódzkich o zadaniach zrealizowanych ze środków PFRON w II kwartale 2020 r. i zakładany w każdym kolejnym roku wzrost o 450 osób. Zakładany wzrost liczby uczestników oszacowany został na podstawie średniego przyrostu liczby uczestników ZAZ w latach poprzednich.

**Tabela przedstawiająca symulację kosztów działalności zakładów aktywności zawodowej w latach 2022–2032, biorąc pod uwagę obecny stan prawny (bez wzrostu kwoty dofinansowania kosztów rocznego pobytu pracownika niepełnosprawnego w zakładzie aktywności zawodowej)**

Kwota w zł	Kwota przekazywana ze środków Funduszu (max. 90%)	Kwota przekazywana ze środków samorządu wojewódzkiego (min. 10%)	Liczba niepełnosprawnych pracowników zakładów aktywności zawodowej	Kwota środków Funduszu przekazywanych na działalność zakładów aktywności zawodowej (iloczyn	Łączna kwota środków przekazywana z samorządu wojewódzkiego	Kwota środków Funduszu uwzględnionych na pokrycie kosztów realizowanego zadania przez
------------	---	--	--	---	---	---

Lata			przyjęta do algorytmu	liczby niepełnosprawnych pracowników i kwoty środków Funduszu przekazywanych na działalność zakładów)	(iloczyn liczby pracowników i kwoty przekazywanej ze środków samorządu wojewódzkiego)	samorząd wojewódzki (2,5% środków)
2022	25 000	2 777	6 683	167 075 000	18 558 691	4 640 842,3
2023	25 000	2 777	7 133	178 325 000	19 808 341	4 953 333,5
2024	25 000	2 777	7 583	189 575 000	21 057 991	5 265 824,7
2025	25 000	2 777	8 033	200 825 000	22 307 641	5 578 316
2026	25 000	2 777	8 483	212 075 000	23 557 291	5 890 807,3
2027	25 000	2 777	8 933	223 325 000	24 806 941	6 203 298,3
2028	25 000	2 777	9 383	234 575 000	26 056 591	6 515 789,7
2029	25 000	2 777	9 833	245 825 000	27 306 241	6 828 281
2030	25 000	2 777	10 283	257 075 000	28 555 891	7 140 772,3
2031	25 000	2 777	10 733	268 325 000	29 805 541	7 453 263,5
2032	25 000	2 777	11 183	279 575 000	31 055 191	7 765 754,7

**Tabela przedstawiająca symulację kosztów działania zakładów aktywności zawodowej w latach 2022–2032, biorąc pod uwagę zwiększenie o 2500 zł w 2022 r. (i latach następnych) kwoty dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednego pracownika w zakładzie aktywności zawodowej**

Lata	Kwota w zł	Kwota przekazywana ze środków Funduszu (max. 90%)	Kwota przekazywana ze środków samorządu wojewódzkiego (min. 10%)	Liczba niepełnosprawnych pracowników zakładów aktywności zawodowej przyjęta do algorytmu	Kwota środków Funduszu przekazywanych na działalność zakładów aktywności zawodowej (iloczyn liczby niepełnosprawnych pracowników i kwoty środków Funduszu przekazywanych na działalność zakładów)	Łączna kwota środków przekazywana z samorządu wojewódzkiego (iloczyn liczby pracowników i kwoty przekazywanej ze środków samorządu wojewódzkiego)	Kwota środków Funduszu uwzględnionych na pokrycie kosztów realizowanego zadania przez samorząd wojewódzki (2,5% środków)
2022	27 500	3 055	6 683	183 782 500	20 416 565	5 104 976,6	
2023	27 500	3 055	7 133	196 157 500	21 791 315	5 448 720,4	
2024	27 500	3 055	7 583	208 532 500	23 166 065	5 792 464,3	
2025	27 500	3 055	8 033	220 907 500	24 540 815	6 136 207,8	
2026	27 500	3 055	8 483	233 282 500	25 915 565	6 479 951,6	
2027	27 500	3 055	8 933	245 657 500	27 290 315	6 823 695,4	
2028	27 500	3 055	9 383	258 032 500	28 665 065	7 167 439,2	
2029	27 500	3 055	9 833	270 407 500	30 039 815	7 511 182,8	
2030	27 500	3 055	10 283	282 782 500	31 414 565	7 854 926,6	

2031	27 500	3 055	10 733	295 157 500	32 789 315	8 198 670,4
2032	27 500	3 055	11 183	307 532 500	34 164 065	8 542 414,2

### Koszty dotyczące warsztatów terapii zajęciowej:

Zgodnie z art. 68c ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych maksymalne dofinansowanie ze środków Funduszu kosztów działalności, w tym wynikających ze zwiększonej liczby uczestników WTZ, wynosi 90% tych kosztów. Natomiast, stosownie do art. 10b ust. 2a wyżej wymienionej ustawy, koszty działalności WTZ są finansowane ze środków samorządu powiatowego w wysokości co najmniej 10% tych kosztów.

Przy wyliczaniu skutków finansowych dla samorządu powiatowego uwzględniono kwotę dofinansowania kosztów rocznego pobytu uczestnika w WTZ w latach 2022–2032 oraz liczbę 28 218 uczestników WTZ wynikającą ze sprawozdania rzeczowo-finansowego samorządów powiatowych o zadaniach zrealizowanych ze środków PFRON w okresie I kwartału 2021 r. i zakładany w każdym kolejnym roku wzrost o 375 osób. Zakładany wzrost liczby uczestników oszacowany został na podstawie średniego przyrostu liczby uczestników WTZ w latach poprzednich.

### Tabela przedstawiająca symulację kosztów działalności warsztatów terapii zajęciowej w latach 2022–2032, biorąc pod uwagę obecny stan prawny (bez wzrostu kwoty dofinansowania kosztów rocznego pobytu uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej)

Kwota w zł Lata	Kwota przekazywana ze środków Funduszu (max. 90%)	Kwota przekazywana ze środków samorządu powiatowego (min. 10%)	Liczba uczestników warsztatów terapii zajęciowej przyjęta do algorytmu	Kwota środków Funduszu przekazywanych na działalność warsztatów terapii zajęciowej (iloczyn liczby uczestników i kwoty środków Funduszu przekazywanych na działalność warsztatów)	Łączna kwota środków przekazywana z samorządu powiatowego (iloczyn liczby uczestników i kwoty przekazywanej ze środków samorządu powiatowego)	Kwota środków Funduszu uwzględnionych na pokrycie kosztów realizowanego zadania przez samorząd powiatowy (2,5% środków)
2022	22 896	2 544	28 593	654 665 328	72 740 592	18 185 148
2023	22 896	2 544	28 968	663 251 328	73 694 592	18 423 648
2024	22 896	2 544	29 343	671 837 328	74 648 592	18 662 148
2025	22 896	2 544	29 718	680 423 328	75 602 592	18 900 648
2026	22 896	2 544	30 093	689 009 328	76 556 592	19 139 148
2027	22 896	2 544	30 468	697 595 328	77 510 592	19 377 648
2028	22 896	2 544	30 843	706 181 328	78 464 592	19 616 148
2029	22 896	2 544	31 218	714 767 328	79 418 592	19 854 648
2030	22 896	2 544	31 593	723 353 328	80 372 592	20 093 148
2031	22 896	2 544	31 968	731 939 328	81 326 592	20 331 648
2032	22 896	2 544	32 343	740 525 328	82 280 592	20 570 148

### Tabela przedstawiająca symulację kosztów działalności WTZ w latach 2022–2032, biorąc pod uwagę zwiększenie o 1200 zł w 2022 r. i w latach następnych kwoty dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w WTZ ze środków PFRON

Kwota w zł	Kwota przekazywana	Kwota przekazywana	Liczba uczestników	Kwota środków Funduszu	Łączna kwota środków	Kwota środków Funduszu
------------	--------------------	--------------------	--------------------	------------------------	----------------------	------------------------

Lata	na ze środków Funduszu (max. 90%)	ze środków samorządu powiatowego (min. 10%)	warsztatów terapii zajęciowej przyjęta do algorytmu	przekazywanych na działalność warsztatów terapii zajęciowej (iloczyn liczby uczestników i kwoty środków Funduszu przekazywanych na działalność warsztatów)	przekazywana z samorządu powiatowego (iloczyn liczby uczestników i kwoty przekazywanej ze środków samorządu powiatowego)	uwzględnionych na pokrycie kosztów realizowanego zadania przez samorząd powiatowy (2,5% środków)
2022	24 096	2 677,3	28 593	688 976 928	76 552 038,9	19 138 224,2
2023	24 096	2 677,3	28 968	698 012 928	77 556 026,4	19 389 223,8
2024	24 096	2 677,3	29 343	707 048 928	78 560 013,9	19 640 223,5
2025	24 096	2 677,3	29 718	716 084 928	79 564 001,4	19 891 223,3
2026	24 096	2 677,3	30 093	725 120 928	80 567 988,9	20 142 222,9
2027	24 096	2 677,3	30 468	734 156 928	81 571 976,4	20 393 222,6
2028	24 096	2 677,3	30 843	743 192 928	82 575 963,9	20 644 222,3
2029	24 096	2 677,3	31 218	752 228 928	83 579 951,4	20 895 221,9
2030	24 096	2 677,3	31 593	761 264 928	84 583 938,9	21 146 221,7
2031	24 096	2 677,3	31 968	770 300 928	85 587 926,4	21 397 221,4
2032	24 096	2 677,3	32 343	779 336 928	86 591 913,9	21 648 221

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki oraz na przedsiębiorczość. Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, a także na obywateli i gospodarstwa domowe, o ile będą to osoby będące uczestnikami WTZ oraz ZAZ wskazane w tabeli nr 4 (oddziaływanie zostało opisane w tabeli nr 4).
--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy przez możliwą stabilizację zatrudnienia pracowników ZAZ i WTZ.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

- demografia  
 mienie państwowe  
 inne:

- informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Nie dotyczy.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2022 r.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Badanie poziomu potrzeb WTZ i ZAZ monitorowane jest na bieżąco, głównie przez spotkania z przedstawicielami środowisk reprezentujących ZAZ i WTZ oraz otrzymywane od nich propozycje zmian przepisów przesyłanych do resortu rodziny.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.



## **Raport z konsultacji publicznych:**

Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym

Data rozpoczęcia konsultacji: 24 listopada 2021 r.

Data zakończenia konsultacji: 2 grudnia 2021 r.

### **Cele i przesłanki konsultowanych projektów:**

Celem nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1605 i 1898) jest zwiększenie wysokości dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w WTZ oraz dofinansowania kosztów rocznego pobytu osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w ZAZ.

Uzasadnieniem wzrostu kwoty dofinansowania jest prognoza kształtowania się w najbliższych latach kluczowych współczynników decydujących o kosztach ZAZ i WTZ, w tym płacy przeciętnej i płacy minimalnej. Ponadto na funkcjonowanie ZAZ i WTZ ma wpływ szereg czynników, nie tylko wzrost wysokości wynagrodzenia za pracę, ale także m.in. wzrost cen zakupu towarów i usług, koszty energii, itp. Dokonywana okresowo zmiana wysokości dofinansowania do kosztów pobytu uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej oraz niepełnosprawnego pracownika w ZAZ, jest reakcją na dynamiczne kształtowanie się tych czynników. Zaproponowana kwota zwiększenia wysokości dofinansowania na uczestnika WTZ i pracownika ZAZ uwzględnia także sytuację finansową PFRON, bez zagrożenia realizacji innych jego zadań wynikających z ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz programów Zarządu PFRON.

Projekt rozporządzenia podnosi wysokość dofinansowania w WTZ w roku 2022 i w latach następnych do wysokości 24 096 zł. Stanowi to wzrost o 1 200 zł kwoty dofinansowania przewidzianej w obecnie obowiązującym rozporządzeniu na rok 2022 i lata następne (aktualnie kwota na rok 2022 i lata następne wynosi 22 896 zł).

Projekt rozporządzenia podnosi również kwotę dofinansowania w ZAZ w roku 2022 i w latach następnych do wysokości 27 500 zł. Stanowi to wzrost o 2 500 zł kwoty dofinansowania przewidzianej w obecnie obowiązującym rozporządzeniu na rok 2022 i lata następne (od 2020 r. kwota dofinansowania wynosi 25 000 zł).

Skutkiem wprowadzenia proponowanych zmian będzie poprawa funkcjonowania warsztatów terapii zajęciowej oraz zakładów aktywności zawodowej.

### **Sposób zgłaszania uwag:**

Uwagi należało złożyć lub przesłać na adres Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej, ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa, Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych lub na adres e-mail: sekretariat.bon@mrpips.gov.pl.

### **Koordinator konsultacji:**

Agnieszka Ginel, Dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych

Informacja o zamieszczeniu projektu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, została indywidualnie skierowana do następujących podmiotów:

- 1) Koalicji na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością;
- 2) Polskiego Forum Osób Niepełnosprawnych.

Powyższe podmioty nie zgłosiły uwag do projektu.

### **Dodatkowe informacje:**

W ramach uzgodnień międzyresortowych uwagi zgłosiło Ministerstwo Finansów w zakresie: skorygowania obliczeń w OSR dotyczących wpływu regulacji na sektor finansów publicznych oraz wskazania źródeł sfinansowania zwiększonych wydatków samorządów powiatów i województw, ponieważ podwyższenie kwoty, stanowiącej podstawę do wyliczenia wysokości dofinansowania, zwiększa automatycznie wysokość środków przekazywanych z budżetów samorządowych.

W związku z pozytywnym zaopiniowaniem projektu przez stronę samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (w dniu 15 grudnia br.) Ministerstwo Finansów nie zgłaszało tej uwagi na dalszym etapie (w kolejnym piśmie uwaga MF dotyczyła wyłącznie korekty obliczeń – uwaga została uwzględniona).

W ramach opiniowania uwagę do projektu zgłosił NSZZ Solidarność. Poza pozytywną opinią dotyczącą podniesienia wysokości dofinansowań dla ZAZ i WTZ, NSZZ Solidarność proponuje powiązanie dofinansowania kosztów pobytu uczestnika ZAZ i WTZ ze wskaźnikiem, jakim byłaby wysokość przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej.

Mając na uwadze skutki finansowe jakie wynikają z projektu nowelizacji rozporządzenia w sprawie algorytmu oraz możliwości Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, nie jest możliwe wprowadzenie mechanizmu corocznej waloryzacji kwoty na dofinansowanie rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej, jak również na dofinansowanie rocznego pobytu osoby niepełnosprawnej w warsztacie terapii zajęciowej.

W związku z corocznym wzrostem liczby zarówno zakładów aktywności zawodowej oraz warsztatów terapii zajęciowej kwota środków PFRON na ten cel stale rośnie. Kwota przeznaczona na ich dofinansowanie ma charakter zobowiązania PFRON, co oznacza bezwzględne zabezpieczenie środków na to zadanie. Pamiętać należy, że PFRON ma ograniczone możliwości finansowe. Fundusz obowiązany jest także do zapewnienia środków finansowych na realizację innych tytułów obligacyjnych, natomiast ich wysokość jest ściśle związana ze źródłem pokrycia tzn. przede wszystkim z wpłatami pracodawców oraz dotacją budżetową. W związku z powyższym Fundusz w pierwszej kolejności musi zabezpieczać środki na obligatoryjne zadania ustawowe, w tym zwłaszcza na dofinansowanie do wynagrodzeń zatrudnionych osób niepełnosprawnych, realizowane na podstawie art. 26a ustawy o rehabilitacji (...). Tytuł ten stanowi dominującą pozycję wydatków Funduszu co skutkuje ograniczeniem finansowania innych zadań ustawowych.

Biorąc pod uwagę inne zobowiązania PFRON oraz jego możliwości finansowe nie jest możliwa na dzień dzisiejszy waloryzacja kwot wskazanych w rozporządzeniu (ponad zaproponowaną ich podwyżkę).