

projekt z dnia 12.01.2017 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania statutu Wielkopolskiemu Parkowi
Narodowemu z siedzibą w Jeziorach**

Na podstawie art. 8f ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 18 lutego 2013 r. w sprawie nadania statutu Wielkopolskiemu Parkowi Narodowemu z siedzibą w Jeziorach (Dz. U. poz. 316) w załączniku do rozporządzenia w § 2:

- 1) po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:
„4a) Zespół do spraw Udostępniania Parku;”;
- 2) uchyla się pkt 8;
- 3) uchyla się pkt 10.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

PODSEKRETARZ STANU
Główny Konserwator Przyrody
Andrzej Szwed Lewandowski

Naczelnik Wydziału
Parków Narodowych

Wojciech Durkała

Zastępca Dyrektora
Departamentu Głównego

Anna Kozłowska-Lawar

Zastępca Dyrektora
Departamentu Ochrony Przyrody

Agnieszka...

Naczelnik Wydziału
Legislacji

Maciej Machaj

2018-01

Agata Dąbrowska

MS
12.01.2018

- ¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 96).
- ²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 2249 i 2260, z 2017 r. poz. 60, 132, 1074, 1566 i 1595 oraz z 2018 r. poz. 10.

UZASADNIENIE

Projekt niniejszego rozporządzenia wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 18 lutego 2013 r. w sprawie nadania statutu Wielkopolskiemu Parkowi Narodowemu z siedzibą w Jeziorach (Dz. U. poz. 316), wydanym na podstawie upoważnienia zawartego w art. 8f ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.). Przedmiotowy przepis upoważnia Ministra Środowiska do określenia w drodze rozporządzenia statutów parków narodowych.

Propozycja nowelizacji przewiduje zmianę § 2 statutu Wielkopolskiego Parku Narodowego, zwanego dalej „Parkiem”, określającego jego organizację wewnętrzną. Celem nowelizacji jest dopasowanie struktury organizacyjnej Parku do wykonywanych zadań, tak by możliwa była sprawna ich realizacja. W związku z tym, że statut nadawany jest parkowi narodowemu w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw środowiska, jego zmiana jest możliwa wyłącznie poprzez zmianę stosownego rozporządzenia.

W obowiązującym statucie określono zbyt dużą liczbę samodzielnych stanowisk, które utrudniają Dyrektorowi Wielkopolskiego Parku Narodowego zarządzanie Parkiem. Włączenie jednego ze stanowisk do zespołu pozwoli na sprawniejszą koordynację działań, prowadzonych w jednorodnym tematycznie obszarze, przez średni szczebel zarządzania (kierownicy zespołów).

Likwidacja Samodzielnego Stanowiska do spraw Obsługi Prawnej i powierzenie obsługi prawnej kancelarii zewnętrznej ma na celu usprawnienie i poprawę jakości pomocy prawnej niezbędnej w prawidłowym funkcjonowaniu Parku. Obecny dynamiczny rozwój poszczególnych dziedzin prawa sprawia, że prawnik funkcjonujący w wewnętrznych strukturach danego podmiotu i zajmujący się samodzielnie wszystkimi zagadnieniami na poziomie ogólnym, bez wiedzy specjalistycznej często nie jest w stanie zapewnić właściwej i kompleksowej pomocy prawnej ze względu na brak odpowiedniego doświadczenia. Tymczasem outsourcing prawny pozwala na korzystanie z wiedzy dużego zespołu prawników wyspecjalizowanych w różnych dziedzinach prawa, korzystających przy tym również z doświadczenia zdobytego w obsłudze innych podmiotów. Takie rozwiązanie pozwala na najlepsze zabezpieczenie interesów prawnych Parku i realizację planów jego rozwoju.

Ponadto samodzielne stanowiska utrudniają organizację zastępstw na danych stanowiskach podczas czasowej nieobecności osób na nich zatrudnionych. Dzięki włączeniu ich w większe zespoły, pracownicy zajmujący się do tej pory bardzo wyspecjalizowane samodzielne stanowiska, będą mogli wspierać swoje zespoły/komórki organizacyjne w realizacji innych zadań. Powyższe przyczyni się do bardziej efektywnego wykorzystania czasu pracy wynikającego z liczby etatów. W związku z powyższym:

- 1) Samodzielne Stanowisko do spraw Marketingu zostanie włączone do Zespołu do spraw Finansowo-Księgowych;
- 2) Samodzielne Stanowisko do spraw Obsługi Prawnej zostanie zlikwidowane, a obsługa prawna będzie zlecona jednostce zewnętrznej.

Planuje się również utworzenie Zespołu do spraw Udostępniania Parku. Za jego utworzeniem przemawiają dotychczasowe doświadczenia Parku, a także innych parków narodowych, w których takie jednostki z powodzeniem działają. Jak dotąd szczególną trudność narażało organizowanie i realizowanie zadań, które pomimo jednorodnego charakteru

podlegały różnym komórkom organizacyjnym. Utworzenie nowego zespołu pozwoli rozwiązać ten problem i znacząco usprawnić i skoordynować działania realizowane w tym zakresie. Powołanie Zespołu do spraw Udostępniania Parku umożliwi również podjęcie szerszej i efektywniejszej współpracy z różnorodnymi podmiotami. Otworzy to Park na nowe wyzwania, szczególnie w zakresie naukowym, edukacyjnym czy medialnym, ułatwi zainteresowanym nawiązanie kontaktu i współpracę z Parkiem. Udostępnianie realizowane na różnych szczeblach pozwoli na usprawnienie i skoordynowanie działań podejmowanych na poziomie krajowym, regionalnym czy lokalnym, prowadząc do aktywizacji, kształtowania świadomości i budowania poparcia społecznego dla idei funkcjonowania obszarów chronionych w zgodzie z założeniami rozwoju zrównoważonego. Zakłada się także poszerzenie współpracy z ośrodkami i organizacjami zagranicznymi w zakresie udostępniania Parku.

Projekt organizacji wewnętrznej został ustalony w porozumieniu z dyrektorem Parku. W projekcie przewidziano 14-dniowe vacatio legis. Okres ten jest wystarczający by możliwe było pełne wdrożenie zmian organizacyjnych.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Przedmiot projektu rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji oraz uzgodnienia projektu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.


PODSEKRETARZ STANU
Główny Konserwator Przyrody
Andrzej Szweða-Lewandowski

MS

16.01.2018


Zastępca Dyrektora
Dzielnicy Ochrony Przyrody

16/01/18

Agnieszka Dalbiak

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania statutu Wielkopolskiemu Parkowi Narodowemu z siedzibą w Jeziorach</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Andrzej Szweda-Lewandowski - Podsekretarz Stanu Główny Konserwator Przyrody</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Wojciech Hurkała tel. (22) 36 92 599, e-mail: wojciech.hurkala@mos.gov.pl Małgorzata Śmigielska tel. (22) 3692 520, e-mail: malgorzata.smigielska@mos.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 23 października 2017 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe - art. 8f ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Środowiska 427</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W obowiązującym statucie określono zbyt dużą liczbę samodzielnych stanowisk, które utrudniają dyrektorowi Wielkopolskiego Parku Narodowego (dalej jako „WPN”) zarządzanie Parkiem. Samodzielne stanowiska utrudniają organizację zastępstw na danych stanowiskach, podczas czasowej nieobecności osób na nich zatrudnionych - co zdecydowanie wpływa na niższą efektywność pracy.

Przeprowadzona analiza struktury organizacyjnej wskazuje, że nie ma potrzeby funkcjonowania osobnego Samodzielnego Stanowiska do spraw Marketingu z uwagi na to, że zadania z tego zakresu są z powodzeniem realizowane w ramach zadań Zespołu do spraw Finansowo-Księgowych, gdzie po zmianie statutu zostaną przeniesione.

Obecny dynamiczny rozwój poszczególnych dziedzin prawa sprawia, że prawnik funkcjonujący w wewnętrznych strukturach danego podmiotu i zajmujący się samodzielnie wszystkimi zagadnieniami na poziomie ogólnym, bez wiedzy specjalistycznej, często nie jest w stanie zapewnić właściwej i kompleksowej pomocy prawnej ze względu na brak odpowiedniego doświadczenia. Tym samym zasadne jest powierzenie obsługi prawnej zewnętrznej kancelarii prawnej zatrudniającej specjalistów różnych dziedzin prawa, co pozwoli na kompleksową i zgodną z potrzebami obsługę prawną WPN.

Dodatkowym wsparciem dla budowania strategii marketingowej WPN będzie utworzenie Zespołu do spraw Udostępniania Parku. Brak tego Zespołu skutkowało problemami w planowaniu, organizacji i realizacji zadań, które pomimo jednorodnego charakteru podlegały różnym komórkom organizacyjnym. Przykładowo zadania wynikające z organizacji imprez turystyczno-rekreacyjnych, naukowych (konferencje) były realizowane przez Zespół do spraw Ochrony Przyrody i Obszarów Natura 2000 oraz Centrum Edukacji Ekologicznej, co powodowało trudności organizacyjne, np. dublowanie zadań w wyniku niewłaściwej współpracy. Nowo utworzony Zespół do spraw Udostępniania Parku będzie realizował zadania związane z udostępnianiem Parku dla celów określonych w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W nowej strukturze Samodzielne Stanowisko do spraw Marketingu zostanie włączone do Zespołu do spraw Finansowo-Księgowego co przyczyni się do sprawnej realizacji działań wynikających ze strategii marketingowej WPN, realizowanej w oparciu o zespół, a nie samodzielne stanowisko (pojedynczą osobę).

Samodzielne Stanowisko do spraw Obsługi Prawnej zostanie zlikwidowane, a obsługę prawną przejmie jednostka zewnętrzna. Likwidacja Samodzielnego Stanowiska do spraw Obsługi Prawnej ma na celu usprawnienie i poprawę jakości pomocy prawnej niezbędnej w prawidłowym funkcjonowaniu Parku. Outsourcing prawny pozwala na korzystanie z wiedzy dużego zespołu prawników wyspecjalizowanych w różnych dziedzinach prawa, korzystając przy tym z doświadczenia zdobytego w obsłudze innych podmiotów. Takie rozwiązanie pozwala na najlepsze zabezpieczenie interesów prawnych Parku i realizację planów jego rozwoju.

Planowane jest także utworzenie Zespołu do spraw Udostępniania Parku. Za jego utworzeniem przemawiają dotychczasowe doświadczenia WPN, a także innych parków narodowych, w których takie jednostki z powodzeniem działają. Utworzenie nowego zespołu pozwoli rozwiązać ten problem i znacząco usprawni realizowane w tym zakresie działania. Powołanie Zespołu do spraw Udostępniania Parku umożliwi również podjęcie szerszej i efektywniejszej

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
--	---

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Proponowana regulacja nie ma bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu: Zmiana struktury organizacyjnej przyczyni się do sprawnego wykonywania działań ochronnych w ekosystemach Parku. W konsekwencji zmiany pozwolą na zwiększenie stopnia ochrony zasobów przyrodniczych Parku.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się, że rozporządzenie zostanie ogłoszone w I kwartale 2018 r. W związku z tym, że projekt zmiany statutu Wielkopolskiego Parku Narodowego został przygotowany w porozumieniu z Dyrektorem Wielkopolskiego Parku Narodowego, przewidziano 14-dniowe vacatio legis, które jest wystarczające, aby kierownictwo Parku wdrożyło zmiany organizacyjne.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ocena skali wymiernych korzyści związanych z wejściem w życie regulacji będzie możliwa po roku, od wejścia w życie rozporządzenia. Będzie wówczas możliwa ocena, czy wprowadzone rozwiązania przyczyniły się do zwiększenia efektywności, skuteczności i sprawności działania Wielkopolskiego Parku Narodowego. Specyficzny charakter projektu nie daje podstaw do określenia mierników do oceny efektów działań po zmianach struktury organizacyjnej. Taka ocena będzie możliwa w przyszłości, po wdrożeniu planowanych zmian organizacyjnych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

brak

MS
12.01.2018

PODSEKRETARZ STANU
Główny Konserwator Przyrody
Andrzej Świdwa-Lewandowski

Naczelnik Parków Narodowych

Zastępca Dyrektora
Departamentu Ochrony Przyrody

Halina
Agencja Ochrony Środowiska

2018-01-12