

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾

z dnia

**w sprawie wzoru zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu
granicznego oraz wzoru formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi tego
zezwolenia**

Na podstawie art. 46 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz.1650) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) wzór formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego;
- 2) wzór zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego;
- 3) liczbę fotografii dołączanych do wniosku, o którym mowa w pkt 1;
- 4) szczegółowe wymogi techniczne dotyczące fotografii dołączanych do wniosku, o którym mowa w pkt 1;
- 5) sposób pobierania odcisków linii papilarnych w celu udzielenia cudzoziemcowi zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego;
- 6) sposób utrwalania danych umieszczanych w zezwoleniu na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego i przekazywania ich do spersonalizowania zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego.

§ 2. 1. Wzór formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

2. Wzór zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 3. 1. Do wniosku, o którym mowa w § 2 ust. 1, dołącza się jedną fotografię osoby, której wniosek dotyczy.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

2. Fotografia dołączana do wniosku, o którym mowa w § 2 ust. 1, spełnia następujące wymagania:

- 1) jest nieuszkodzona, kolorowa, o dobrej ostrości;
- 2) ma wymiary 35 mm x 45 mm;
- 3) została wykonana nie wcześniej niż w ciągu 6 miesięcy przed dniem złożenia wniosku;
- 4) przedstawia twarz cudzoziemca od wierzchołka głowy do górnej części barków, tak aby twarz zajmowała 70-80% fotografii;
- 5) przedstawia wyraźnie oczy cudzoziemca, a zwłaszcza źrenice, linia oczu cudzoziemca powinna być równoległa do górnej krawędzi fotografii;
- 6) przedstawia cudzoziemca na jednolitym jasnym tle, w pozycji frontalnej, patrzącego na wprost z otwartymi oczami, nieprzesłoniętymi włosami, z naturalnym wyrazem twarzy i zamkniętymi ustami, a także odwzorowuje naturalny kolor jego skóry.

§ 4. 1. Od cudzoziemca ubiegającego się o udzielenie zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego pobiera się odciski linii papilarnych palców wskazujących obu dłoni za pomocą urządzenia do elektronicznego pobierania odcisków linii papilarnych.

2. W przypadku gdy linie papilarne na palcach wskazujących są nieczytelne lub brak jest jednego z tych palców, odciski linii papilarnych pobiera się kolejno z pary palców środkowych, serdecznych albo pary kciuków.

3. W przypadku gdy cudzoziemiec ma tylko jedną dłoń lub nie posiada pary palców odpowiadających sobie w obu dłoniach, pobiera się odcisk linii papilarnych palca wskazującego jednej dłoni. W przypadku gdy linie papilarne na palcu wskazującym są nieczytelne lub brak jest tego palca, odcisk linii papilarnych pobiera się w kolejności, o której mowa w ust. 2.

4. W przypadku gdy pobranie odcisków linii papilarnych od cudzoziemca jest fizycznie niemożliwe, odcisków tych nie pobiera się.

§ 5. 1. Dane, które są umieszczane w zezwoleniu na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego utrwała się w formie elektronicznej.

2. W przypadku gdy pobranie odcisków linii papilarnych od cudzoziemca było fizycznie niemożliwe utrwała się w formie elektronicznej informację o braku odcisków linii papilarnych z podaniem przyczyny braku możliwości pobrania odcisków linii papilarnych.

3. Przekazanie danych i informacji, o których mowa w ust. 1 i 2, do spersonalizowania zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego, następuje w drodze teletransmisji danych.

§ 6. Zezwolenie na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego wydaje się według wzoru określonego w załączniku nr 2 do niniejszego rozporządzenia cudzoziemcom, którzy złożyli wniosek o udzielenie tego zezwolenia po dniu 1 maja 2014 r.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 maja 2014 r.²⁾

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH**

W porozumieniu:

**MINISTER SPRAW
ZAGRANICZNYCH**

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie wzoru formularza wniosku o wydanie zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego i wzoru zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego (Dz. U. Nr 236, poz. 1646 oraz z 2011 r. Nr 146, poz. 875), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia na podstawie art. 520 pkt 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych, zawartego w art. 46 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650), do wydania w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zagranicznych, rozporządzenia określającego wzór formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego oraz liczbę fotografii i szczegółowe wymogi techniczne dotyczące fotografii dołączanych do wniosku, wzór zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego, sposób pobierania odcisków linii papilarnych w celu udzielenia cudzoziemcowi zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego, jak również sposób utrwalania danych umieszczanych w zezwoleniu na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego i przekazywania ich w celu spersonalizowania zezwolenia.

Przepisy ustawy o cudzoziemcach umożliwiają cudzoziemcom podróżowanie w ramach małego ruchu granicznego na zasadach określonych w rozporządzeniu (WE) nr 1931/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiającym przepisy dotyczące małego ruchu granicznego na zewnętrznych granicach lądowych państw członkowskich i zmieniającym postanowienia Konwencji z Schengen (Dz. Urz. UE L 29 z 03.02.2007, str.3). Przepisy rozporządzenia przewidują zwolnienie z obowiązku posiadania wizy przy przekraczaniu granic zewnętrznych państw członkowskich cudzoziemcom zamieszkującym w strefie przygranicznej państw sąsiadujących, posiadającym zezwolenie na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego, przekraczającym granicę w celu pobytu w strefie przygranicznej państwa obszaru Schengen.

Zgodnie z zasadami przekraczania granicy w ramach małego ruchu granicznego cudzoziemcy zamieszkujący strefę przygraniczną państwa sąsiadującego z Rzeczpospolitą Polską, przekraczający granicę w celu pobytu w granicach polskiej strefy przygranicznej na podstawie ważnego zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego, na zasadach określonych w umowie w sprawie małego ruchu granicznego zawartej przez to państwo z Rzeczpospolitą Polską, są zwolnieni z obowiązku posiadania wiz. Konieczne jest zatem uregulowanie w przedmiotowym akcie wykonawczym między innymi wzoru formularza wniosku o udzielenie zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego oraz wzoru zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego.

W § 1 w pkt 1 projektu rozporządzenia wskazano, że rozporządzenie określa wzór formularza wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego. Wzór formularza wniosku został dostosowany do przepisów nowej ustawy o cudzoziemcach i stanowi załącznik nr 1 do projektu rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie określa również wzór zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego, zgodnie z § 1 pkt 2. Wzór powyższego zezwolenia spełnia wymogi przewidziane w art. 45 ustawy z dnia 8 listopada 2013 r. o cudzoziemcach, a także w przepisach art. 7 ust. 3, art. 8 ust. 1 i art. 15 ust. 4 rozporządzenia (WE) nr 1931/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady. Wzór ten stanowi załącznik nr 2 do projektu rozporządzenia.

Jak wynika z art. 8 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 1931/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady, zabezpieczenia i specyfikacje techniczne zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego muszą być zgodne z odpowiednimi przepisami rozporządzenia Rady (WE) nr 1030/2002 z dnia 13 czerwca 2002 r. ustanawiającego jednolity wzór dokumentów pobytowych dla obywateli państw trzecich (Dz. Urz. UE L 157 z 15.06.2002, str. 1). Rozporządzenie to zostało zmienione rozporządzeniem Rady (WE) nr 380/2008 z dnia 18 kwietnia 2008 r. (Dz. Urz. UE L 115 z 29.4.2008, str. 1) w celu

wprowadzenia obowiązku umieszczania w dokumentach pobytowych identyfikatorów biometrycznych, takich jak wizerunek twarzy oraz odciski linii papilarnych.

Nowy wzór zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego został dostosowany do potrzeb wynikających z konieczności umieszczania w nim odcisków linii papilarnych. Zezwolenie będzie wydawane obywatelom tych państw, z którymi Rzeczpospolita Polska zawarła umowy dwustronne o zasadach małego ruchu granicznego, a są to odpowiednio obywatele: Federacji Rosyjskiej (umowa z dnia 14 grudnia 2011 r.), Republiki Białorusi (umowa z dnia 12 lutego 2010 r.) oraz Ukrainy (umowa z dnia 28 marca 2008 r.).

Zezwolenie na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego zawiera tłumaczenie nazwy zezwolenia oraz pouczenia dla posiadacza zezwolenia, odpowiednio na język ukraiński, białoruski lub rosyjski. Ponadto w pouczeniu będzie wskazywana konkretna umowa regulująca zasady przekraczania granicy w ramach małego ruchu granicznego zawarta przez Rzeczpospolitą Polską. Pozwoli to w pełni zrealizować wymagania przewidziane w art. 7 ust. 3 lit. c oraz art. 15 ust. 4 rozporządzenia (WE) nr 1931/2006, w którym mowa o tym, iż zezwolenie powinno także zawierać szczegółowe informacje dotyczące miejsca i okoliczności, w jakich zewnętrzna granica lądowa może być przekraczana, jeśli ułatwienia w tym zakresie są zawarte w danej umowie.

Projektowany wzór zezwolenia stanowi jednolity wzór dokumentu, który będzie miał zastosowanie do obywateli wszystkich ww. państw. W miejscach wskazanych przez odnośniki będą zawarte informacje, których treść będzie uzależniona od tego, obywatelowi którego państwa będzie wydawane zezwolenie. Informacje te dotyczą tłumaczenia nazwy zezwolenia, pouczenia dla posiadacza zezwolenia oraz wskazania w pouczeniu konkretnej umowy regulującej zasady przekraczania granicy w ramach małego ruchu granicznego zawartej przez Rzeczpospolitą Polską. Takie rozwiązanie funkcjonuje już w obecnie obowiązującym wzorze zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego.

W nowym wzorze zezwolenia będzie również wskazywany adres stałego zamieszkania cudzoziemca oraz seria wydanego zezwolenia.

W § 3 projektu zostały określone wymagania dotyczące liczby fotografii, które należy dołączyć do wniosku, jakości tych fotografii, ich wymiarów oraz sposobu wykonania.

Należy wskazać także, że wymogi techniczne, jakim powinny odpowiadać dołączane fotografie, zostały określone również na poziomie ustawowym w art. 15 ustawy o cudzoziemcach.

W § 4 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie dotyczące sposobu pobierania odcisków linii papilarnych od cudzoziemca ubiegającego się o udzielenie zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego. Wskazano, że odciski linii papilarnych pobiera się za pomocą urządzenia do elektronicznego pobierania odcisków linii papilarnych oraz określono, z których palców należy pobierać odciski. Uwzględniono sytuację, gdy odciski linii papilarnych palców wskazujących są nieczytelne, brak jest któregoś palca wskazującego, brak jest jednej z dłoni oraz gdy brak jest palców odpowiadających sobie w obu dłoniach.

Potrzeba zaprojektowania powyższych regulacji wynika z konieczności wprowadzenia drugiej cechy danych biometrycznych w postaci odcisków linii papilarnych do zezwolenia na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego. Potrzebę realizacji powyższego wymogu przewiduje rozporządzenie Rady (WE) nr 1030/2002 z dnia 13 czerwca 2002 r. ustanawiającym jednolity wzór dokumentów pobytowych dla obywateli państw trzecich zmienione rozporządzeniem Rady (WE) nr 380/2008 z dnia 18 kwietnia 2008 r.

Jak wynika z treści powyższego rozporządzenia, państwa członkowskie pobierają od obywateli państw trzecich dwa identyfikatory biometryczne, którymi są zdjęcie dostarczone przez wnioskodawcę oraz dwa płaskie odciski palców utrwalone cyfrowo, a następnie zamieszczają je na nośniku pamięci zamieszczonym w dokumencie pobytowym.

Cechy biometryczne w dokumentach pobytowych służą wyłącznie temu, by sprawdzić autentyczność dokumentu i zweryfikować tożsamość posiadacza za pomocą bezpośrednio dostępnych porównywalnych cech.

Specyfikacje techniczne dotyczące pobierania i przechowywania odcisków linii papilarnych wprowadziła decyzja Komisji Europejskiej z dnia 20 maja 2009 r. zmieniająca specyfikacje techniczne do jednolitego wzoru dokumentów pobytowych dla obywateli krajów trzecich. Zgodnie ze zmienionym rozporządzeniem Rady (WE) nr 1030/2002 specyfikacje techniczne dotyczące pobierania identyfikatorów biometrycznych są zgodne z normami ICAO i wymogami technicznymi dotyczącymi paszportów wydawanych przez państwa członkowskie swoim obywatelom zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 2252/2004 z dnia 13 grudnia 2004 r. w sprawie norm dotyczących zabezpieczeń i danych biometrycznych w paszportach i dokumentach podróży wydawanych przez państwa członkowskie zmienionym rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 444/2009 z dnia 28 maja 2009 r. (Dz. Urz. UE L 142 z 6.6.2009, str. 1).

W § 5 projektu rozporządzenia określono sposób, w jakim dane umieszczane w zezwoleniu na przekraczanie granicy w ramach małego ruchu granicznego będą utrwalane i przekazywane do spersonalizowania. Zgodnie z ww. przepisem dane te będą utrwalane w formie elektronicznej i następnie przekazywane w celu spersonalizowania zezwolenia w drodze teletransmisji danych.

Termin wejścia w życie rozporządzenia został określony na dzień 1 maja 2014 r. Termin ten jest spójny z terminem wejścia w życie ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, która wchodzi w życie z dniem 1 maja 2014 r.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.