

**USTAWA**  
**z dnia .....**  
**o Polskiej Organizacji Turystycznej**

**Rozdział 1**  
**Przepisy ogólne**

**Art. 1**

1. W celu rozwoju turystyki w Polsce, w szczególności poprzez stworzenie instytucji współpracy właściwych organów administracji rządowej i samorządu terytorialnego oraz zainteresowanych samorządów zawodowych i przedsiębiorców, tworzy się Polską Organizację Turystyczną z siedzibą w Warszawie.
2. Polska Organizacja Turystyczna, zwana dalej „Organizacją”, jest państwową jednostką organizacyjną i ma osobowość prawną.

**Art. 2**

1. Nadzór nad Organizacją sprawuje minister właściwy do spraw kultury fizycznej i turystyki, zwany dalej „właściwym ministrem”.
2. Właściwy minister może, za zgodą Prezesa Rady Ministrów, powierzyć wykonywanie niektórych uprawnień nadzorczych Prezesowi Urzędu Kultury Fizycznej i Turystyki, przy czym powierzenie nie może dotyczyć czynności, o których mowa w art.7 ust.3, art.9 ust.1, 3 i 4 oraz art.26.

**Art. 3**

1. Organizacja działa na rzecz rozwoju turystyki, w tym hotelarstwa, w Polsce.
2. Do zadań Organizacji należy:
  - 1) promowanie polskich produktów turystycznych w kraju i za granicą, w tym promocja Polski za granicą w dziedzinie turystyki i wypoczynku,

- 2) przygotowywanie analiz, ekspertyz i studiów prognostycznych z zakresu turystyki,
- 3) inicjowanie, wspieranie i finansowanie prac naukowo-badawczych w zakresie turystyki,
- 4) inicjowanie, wspieranie i prowadzenie działań na rzecz podnoszenia jakości usług turystycznych, w tym dla rozwoju produktów turystycznych o wysokiej jakości,
- 5) zapewnienie funkcjonowania systemu informacji turystycznej,
- 6) inicjowanie, rozwijanie i prowadzenie doskonalenia zawodowego kadr wykonujących zadania w zakresie turystyki,
- 7) upowszechnianie w społeczeństwie wiedzy z dziedziny turystyki,
- 8) inne zadania powierzone przez organy i jednostki, o których mowa w ust.3 i ust.4 pkt 1.

3. Organizacja wspomaga właściwego ministra w należących do jego zakresu działania sprawach promocji Polski za granicą oraz zagospodarowania turystycznego kraju.

4. Organizacja, wykonując swoje zadania, współpracuje w szczególności, z:

- 1) Prezesem Urzędu Kultury Fizycznej i Turystyki oraz jednostkami samorządu terytorialnego, a w zakresie zadań wykonywanych za granicą - z polskimi przedstawicielstwami zagranicznymi,
- 2) organizacjami zrzeszającymi przedsiębiorców z dziedziny turystyki, w tym jednostkami samorządu gospodarczego, oraz organizacjami pozarządowymi, w szczególności stowarzyszeniami i fundacjami, działającymi w tej dziedzinie.

#### **Art. 4**

Organizacja może, w celu wykonywania swoich zadań, tworzyć samodzielnie lub wspólnie z innymi podmiotami jednostki organizacyjne na zasadach i w trybie określonych w przepisach odrębnych. W szczególności, Organizacja może tworzyć, wspólnie z właściwymi jednostkami samorządu terytorialnego, regionalne organizacje turystyczne obejmujące swoim zakresem działania obszar

jednego lub więcej województw oraz lokalne organizacje turystyczne obejmujące swoim zakresem działania obszar jednej lub więcej jednostek samorządu lokalnego.

## **Rozdział 2** **Organy Organizacji**

### **Art. 5**

Organami Organizacji są:

- 1) Rada Organizacji,
- 2) Prezes Organizacji.

### **Art. 6**

1. Rada Organizacji wykonuje kompetencje stanowiące określone w ustawie, jak również jest organem inicjującym i opiniodawczym Organizacji.

2. Do Rady Organizacji należy w szczególności:

- 1) inicjowanie przedsięwzięć Organizacji,
- 2) przedstawianie kandydatów na stanowisko Prezesa Organizacji,
- 3) przyjmowanie i przedstawianie rocznych planów, o których mowa w art.13,
- 4) zatwierdzanie rocznych sprawozdań z pracy Organizacji,
- 5) zatwierdzanie sprawozdań finansowych Organizacji sporządzanych na podstawie przepisów odrębnych, z zastrzeżeniem art.18 ust.1,
- 6) określanie kierunków badań naukowych oraz założeń programowych szkoleń prowadzonych przez Organizację.

3. Rada jest uprawniona do przedstawiania z własnej inicjatywy opinii we wszystkich sprawach dotyczących działalności Organizacji.

## Art. 7

1. Rada Organizacji składa się z 21 członków:

- 1) ministrów właściwych do spraw:
  - a) budżetu,
  - b) gospodarki,
  - c) integracji europejskiej,
  - d) kultury fizycznej i turystyki,
  - e) spraw zagranicznych,
  - f) transportu,
- 2) Prezesa Urzędu Kultury Fizycznej i Turystyki,
- 3) czterech wojewodów powołanych przez Prezesa Rady Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej, w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw kultury fizycznej i turystyki,
- 4) pięciu przedstawicieli samorządu terytorialnego powołanych przez Prezesa Rady Ministrów na wniosek ogólnopolskich reprezentacji samorządu terytorialnego na okres trzech lat,
- 5) pięciu przedstawicieli samorządu gospodarczego z dziedziny turystyki powołanych przez Prezesa Rady Ministrów spośród kandydatów przedstawionych przez ogólnopolskie organizacje samorządu na okres trzech lat.

2. W przypadku gdy jednemu ministrowi powierzono pełnienie zadań więcej niż jednego z ministrów właściwych do spraw określonych w ust.2 pkt 1, minister ten powołuje swojego przedstawiciela albo swoich przedstawicieli w odniesieniu do odpowiednich działów administracji rządowej.

3. Przewodniczącym Rady Organizacji jest właściwy minister. Zastępcę przewodniczącego Rada Organizacji wybiera spośród pozostałych swoich członków.

## Art. 8

Prezes Organizacji kieruje Organizacją i reprezentuje ją na zewnątrz.

## **Art. 9**

1. Prezesa Organizacji powołuje Prezes Rady Ministrów na wniosek właściwego ministra spośród kandydatów przedstawionych przez Radę Organizacji, z zastrzeżeniem art.26.
2. Prezes Organizacji jest powoływany na kadencję określoną w statucie Organizacji.
3. Prezes Organizacji może być odwołany z ważnych przyczyn przez Prezesa Rady Ministrów na wniosek właściwego ministra za zgodą Rady Organizacji.
4. Właściwy minister może z ważnych przyczyn zawiesić, na okres do 30 dni, w wykonywaniu czynności Prezesa Organizacji, powiadamiając o tym niezwłocznie Prezesa Rady Ministrów i Radę Organizacji.
5. Tryb powołania i odwołania Wiceprezesa lub Wiceprezesów Organizacji określa jej statut.

## **Art. 10**

Do członków Rady Organizacji oraz do Prezesa Organizacji nie stosują się przepisy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne.

## **Art. 11**

1. Przy Organizacji działa Instytut Turystyki, do którego stosują się przepisy o jednostkach badawczo-rozwojowych z uwzględnieniem przepisów niniejszej ustawy.
2. Organem sprawującym nadzór nad Instytutem Turystyki jest Prezes Organizacji. Prezesowi Organizacji przysługują, określone w przepisach odrębnych, uprawnienia organu, który utworzył jednostkę badawczo-rozwojową, z zastrzeżeniem ust.3.
3. Połączenie, podział, przekształcenie lub likwidację Instytutu Turystyki zarządza Prezes Organizacji po zasięgnięciu opinii Rady Organizacji.
4. Organizacja zapewnia obsługę Instytutu Turystyki, w szczególności w zakresie administracyjnym, finansowym i gospodarczym.

5. Organizacja może przekazywać środki na działalność statutową Instytutu Turystyki.

6. W przypadku likwidacji Instytutu Turystyki, mienie pozostałe po likwidacji staje się mieniem Organizacji.

#### **Art. 12**

Szczegółowy zakres działania Organizacji, jej strukturę organizacyjną, tryb działania Rady Organizacji oraz inne sprawy wskazane w ustawie określa statut Organizacji, nadany przez Prezesa Rady Ministrów, w drodze rozporządzenia, na wniosek Rady Organizacji.

### **Rozdział 3 Podstawy działalności Organizacji**

#### **Art. 13**

1. Organizacja prowadzi działalność na podstawie rocznego planu rzeczowo-finansowego.

2. Plan rzeczowo-finansowy Organizacji opracowuje Prezes Organizacji i, po przyjęciu przez Radę Organizacji, przedstawia do dnia 15 grudnia roku poprzedzającego do zatwierdzenia właściwego ministra działającego w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw budżetu.

#### **Art. 14**

Zaciąganie przez Organizację długoterminowych kredytów i pożyczek oraz emisja obligacji wymaga uprzedniej zgody właściwego ministra działającego w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw budżetu.

#### **Art. 15**

1. Przychodami Organizacji są w szczególności:

- 1) dotacje z budżetu państwa na zadania, o których mowa w art.3 ust.2,
- 2) przychody z działalności Organizacji.

2. Przychodami Organizacji mogą być:

- 1) wpłaty jednostek samorządu terytorialnego,
- 2) wpłaty celowe organizacji samorządu gospodarczego z dziedziny turystyki, jak również przedsiębiorców działających w tej dziedzinie,
- 3) środki uzyskane w ramach bezzwrotnej pomocy zagranicznej.

#### **Art. 16**

Organizacja może prowadzić, z zastrzeżeniem przepisów odrębnych, działalność gospodarczą w zakresie i w sposób określony w statucie, przy czym działalność ta może być prowadzona także w zakresie zadań określonych w art.3 ust.2.

#### **Art. 17**

1. Organizacja tworzy fundusz statutowy, do którego stosują się odpowiednio przepisy o funduszu jednostki badawczo-rozwojowej.
2. Organizacja może tworzyć, na zasadach określonych w jej statucie, fundusz rezerwowy przeznaczony na pokrycie strat, przy czym odpisy w wysokości nie wyższej niż 5% przychodu Organizacji są kosztami uzyskania tego przychodu.
3. Inne fundusze niż określone w ust.1 i 2 Organizacja może tworzyć, jeżeli nie wynika to z przepisów odrębnych, jedynie po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw budżetu.

#### **Art. 18**

1. Organizacja obowiązana jest poddawać badaniu i ogłaszać roczne sprawozdania finansowe także wówczas gdy obowiązek ten nie wynika z przepisów o rachunkowości; w takim przypadku, przepisy te stosuje się odpowiednio.
2. Organizacja obowiązana jest sporządzać roczne sprawozdania ze swojej działalności i udostępniać je do publicznej wiadomości przy odpowiednim zastosowaniu przepisów o fundacjach.

## **Rozdział 4**

### **Przepisy o zmianie przepisów obowiązujących oraz przepisy przejściowe i dostosowujące**

#### **Art. 19**

W ustawie z dnia 25 stycznia 1991 r. o Urzędzie Kultury Fizycznej i Turystyki (Dz.U. Nr 16, poz.74 i z 1997 r. Nr 141, poz.943) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art.2 dodaje się na końcu wyrazy „, z zastrzeżeniem przepisów o Polskiej Organizacji Turystycznej”;
- 2) w art.3 pkt 8 skreśla się.

#### **Art. 20**

W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. z 1993 r. Nr 90, poz.416 i Nr 134, poz.646, z 1994 r. Nr 43, poz.163, Nr 90, poz.419, Nr 113, poz.547, Nr 123, poz.602 i Nr 126, poz.626, z 1995 r. Nr 5, poz.25, Nr 133, poz.654 i Nr 135, poz.665, z 1996 r. Nr 25, poz.113, Nr 87, poz.395, Nr 137, poz.638, Nr 138, poz.642, Nr 147, poz.686 i Nr 156, poz.776, z 1997 r. Nr 28, poz.153, Nr 30, poz.164, Nr 71, poz.449, Nr 85, poz.538, Nr 96, poz.592, Nr 121, poz.770, Nr 123, poz.776, Nr 137, poz.926, Nr 139, poz.932-934, Nr 141, poz.943 i Nr 143, poz.955 oraz z 1998 r. Nr 66, poz.430, Nr 74, poz.471, Nr 108, poz.685 i Nr 117, poz.756) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art.22 dodaje się ust.1d w brzmieniu:

„1d. Kosztami uzyskania przychodów z działalności turystycznej, w tym hotelarskiej, są również kwoty wpłat, dokonywanych na podstawie przepisów odrębnych, na rzecz Polskiej Organizacji Turystycznej - do wysokości 0,6% przychodu z tej działalności.”;

- 2) w art.26 ust.1 dodaje się pkt 10 w brzmieniu:

„10) wpłat na działalność statutową Polskiej Organizacji Turystycznej oraz regionalnych i lokalnych organizacji turystycznych w rozumieniu przepisów o Polskiej Organizacji Turystycznej.”.



## Art. 21

W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz.U. z 1993 r. Nr 106, poz.482 i Nr 134, poz.646, z 1994 r. Nr 1, poz.2, Nr 43, poz.163, Nr 80, poz.368, Nr 87, poz.406, Nr 90, poz.419, Nr 113, poz.547, Nr 123, poz.602 i Nr 127, poz.627, z 1995 r. Nr 5, poz.25, Nr 86, poz.433, Nr 96, poz.478, Nr 133, poz.654 i Nr 142, poz.704, z 1996 r. Nr 25, poz.113, Nr 34, poz.146, Nr 90, poz.405, Nr 137, poz.639 i Nr 147, poz.686, z 1997 r. Nr 9, poz.44, Nr 28, poz.153, Nr 79, poz.484, Nr 96, poz.592, Nr 107, poz.685, Nr 118, poz.754, Nr 121, poz.770, Nr 123, poz.776 i 777, Nr 137, poz.926, Nr 139, poz.932-934, Nr 140, poz.939 i Nr 141, poz.945 oraz z 1998 r. Nr 60, poz.383, Nr 108, poz.685 i Nr 117, poz.756) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art.6 ust.1 dodaje się pkt 12 w brzmieniu:

„12) Polską Organizację Turystyczną w zakresie działalności określonej w art.3 ust.2 ustawy z dnia ..... o Polskiej Organizacji Turystycznej (Dz.U. Nr..., poz...), z wyłączeniem działalności gospodarczej oraz regionalne i lokalne organizacje turystyczne w rozumieniu tej ustawy.”;

2) w art.15 dodaje się ust.1i w brzmieniu:

„1d. Kosztami uzyskania przychodów z działalności turystycznej, w tym hotelarskiej, są również kwoty wpłat, dokonywanych na podstawie art.15 ust.2 pkt 2 ustawy powołanej w art.6 ust.1 pkt 12, na rzecz Polskiej Organizacji Turystycznej - do wysokości 0,6% przychodu z tej działalności.”;

3) w art.18 ust.1 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) wpłat na działalność statutową Polskiej Organizacji Turystycznej oraz regionalnych i lokalnych organizacji turystycznych w rozumieniu przepisów ustawy powołanej w art.6 ust.1 pkt 12.”.

## Art. 22

W ustawie z dnia 8 stycznia 1993 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. Nr 11, poz.50, Nr 28, poz.127 i Nr 129, poz.599, z 1994 r. Nr 132, poz.670, z 1995 r. Nr 142, poz.702 i 703, z 1996 r. Nr 137, poz.640 oraz z 1997 r. Nr 111, poz.722, Nr 123, poz.776 i 780, Nr 137, poz.926, Nr 141, poz.943 i Nr 162, poz.1104) dodaje się art.14b w brzmieniu:

„Art.14b. 1. Zwalnia się od podatku Polską Organizację Turystyczną w zakresie prowadzenia działalności określonej w art.3 ust.2 ustawy z dnia ..... o Polskiej Organizacji Turystycznej (Dz.U. Nr ..., poz....), z wyłączeniem działalności gospodarczej.

2. Przepis ust.1 stosuje się odpowiednio do regionalnych i lokalnych organizacji turystycznych, o których mowa w art.4 ustawy powołanej w ust.1.”.

### **Art.23**

W ustawie z dnia 9 stycznia 1997 r. - Kodeks celny (Dz.U. Nr 23, poz.117, Nr 64, poz.407, Nr 121, poz.770, Nr 157, poz.1026 i Nr 160, poz.1084 oraz z 1998 r. Nr 106, poz.668) w art.190 § 1 dodaje się pkt 41 w brzmieniu:

„41) towary bezpośrednio potrzebne do prowadzenia działalności określonej w art.3 ust.2 ustawy z dnia ..... o Polskiej Organizacji Turystycznej (Dz.U. Nr ..., poz....), z wyłączeniem działalności gospodarczej, przez Polską Organizację Turystyczną oraz regionalne i lokalne organizacje turystyczne w rozumieniu tej ustawy.”.

### **Art.24**

1. Organizacji przekazuje się nieodpłatnie, należące do Skarbu Państwa, akcje Polskiej Agencji Rozwoju Turystyki S.A. z siedzibą w Warszawie.
2. Mieniem Organizacji staje się mienie przedsiębiorstwa państwowego Polska Agencja Promocji Turystyki z siedzibą w Warszawie. Nabycie tego mienia następuje nieodpłatnie, przy czym do jego trybu i skutków stosuje się odpowiednio przepisy o komercjalizacji i prywatyzacji dotyczące prywatyzacji bezpośredniej poprzez sprzedaż przedsiębiorstwa z wyłączeniem przepisów dotyczących zarządzenia o prywatyzacji bezpośredniej.
3. Prezes Urzędu Kultury Fizycznej i Turystyki w porozumieniu z Ministrem Skarbu przekaze nieodpłatnie Organizacji inne składniki majątkowe niezbędne do podjęcia jej działalności.
4. Składniki majątkowe, o których mowa w ust.3, stanowią również składniki majątkowe należące do polskich ośrodków informacji turystycznej za granicą. W odniesieniu do pracowników Urzędu Kultury Fizycznej i Turystyki zatrudnionych w tych ośrodkach, stosuje się odpowiednio przepisy art.231 par.1, 2 i 5 Kodeksu

pracy, z zastrzeżeniem przepisów o pracownikach urzędów państwowych oraz przepisów o służbie cywilnej.

#### **Art. 25**

Prezes Rady Ministrów nada pierwszy statut Organizacji bez wniosku, o którym mowa w art.12.

#### **Art. 26**

Pierwszego Prezesa Organizacji powołuje Prezes Rady Ministrów na wniosek właściwego ministra.

### **Rozdział 5** **Przepis końcowy**

#### **Art. 27**

Ustawa wchodzi w życie z dniem ....., z wyjątkiem przepisów art.7 ust.1 i 2 oraz art.12, 25 i 26, które wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

CELE I ZADANIA  
POLSKIEJ ORGANIZACJI TURYSTYCZNEJ  
WYSPECJALIZOWANEJ ORGANIZACJI  
RZĄDOWO - SAMORZĄDOWEJ  
UZASADNIENIE

HP-C200-34

Realizacja ustawowych zadań administracji rządowej w sferze promocji i rozwoju turystyki leżących dziś w gestii Prezesa Urzędu Kultury Fizycznej i Turystyki jest nadal nadmiernie rozproszona. Jednocześnie zadania Prezesa UKFiT określone statutem mają zarówno charakter zarządczy jak i realizacyjny. Z biegiem lat coraz więcej zadań realizowanych przez dwa departamenty i jedenaście zagranicznych przedstawicielstw UKFiT miało charakter wykonawczy. Należy podkreślić, że większość przedsięwzięć finansowanych z budżetu UKFiT była i jest realizowana przez Przedsiębiorstwo Państwowe *Polska Agencja Promocji Turystyki*, Spółkę Akcyjną *Polska Agencja Rozwoju Turystyki*, i jednostkę badawczo - rozwojową, jaką jest *Instytut Turystyki*. Zadania administracji rządowej wynikające z realizacji programu PHARE - TOURIN do niedawna realizowane były przez postawioną już w stan likwidacji *Fundację Rozwoju Turystyki TOURIN*. Ponadto część przedsięwzięć wynikających ze statutowych zadań UKFiT jest zlecana organizacjom społecznym (głównie Polskiemu Towarzystwu Turystyczno - Krajoznawczemu) i podmiotom gospodarczym. Szereg przedsięwzięć programowych i promocyjnych jest realizowana wspólnie ze środków UKFiT, Urzędów Wojewódzkich i samorządów terytorialnych.

W 1998 roku podjęte zostały działania zmierzające do uproszczenia i usprawnienia zarządzania turystyką i większej koncentracji środków finansowych pochodzących z różnych źródeł. Podstawowym celem zmian jest zdecydowane ograniczenie zatrudnienia w organach administracji państwowej i jednostkach realizujących zadania rządowe. Rozpoczęty proces przekształceń zakłada zmniejszenie zatrudnienia o 63 osoby (obecna likwidacja FRT TOURIN przyniesie zmniejszenie zatrudnienia o 8 osób, a przekształcenia planowane w 1999 roku zmniejszą zatrudnienie o dalsze 55 osób).

Projekt usprawnienia zarządzania turystyką przez powołanie wyspecjalizowanej organizacji rządowo-samorządowej realizującej zadania wynikające z przyjętej polityki państwa zarekomendowany Polsce przez ekspertów Unii Europejskiej został zawarty w *Założeniach Rozwoju Gospodarki Turystycznej* przyjętych przez Radę Ministrów 21 września 1994 roku. Takie rozwiązanie funkcjonuje w większości krajów zachodnioeuropejskich, w Czechach i na Węgrzech. Podczas Kongresu Turystyki Polskiej w 1995 roku przedstawiciele branży turystycznej zarekomendowali utworzenie *Narodowej Organizacji Turystycznej*<sup>1</sup>, która powinna przejąć zadania operacyjne Urzędu Kultury Fizycznej i Turystyki pozostawiając rządowi funkcje strategiczne, koordynacyjne i legislacyjne. Również Kongres Polskich Biur Podróży obradujący w kwietniu 1998 roku poparł koncepcję możliwie szybkiego powołania *Polskiej Organizacji Turystycznej*.

---

<sup>1</sup> ostatecznie przyjęto nazwę *Polska Organizacja Turystyczna*

Podstawowym celem utworzenie *Polskiej Organizacji Turystycznej* realizującej politykę administracji publicznej jest zwiększenie efektywności środków finansowych przeznaczanych na realizację zadań administracji publicznej w sferze turystyki, a w szczególności środków przeznaczonych na marketing i promocję turystyki.

Zgodnie z doświadczeniami większości krajów europejskich powołanie tzw. *Narodowej Organizacji Turystycznej* pozwala na zdecydowane uproszczenie struktur organizacyjnych, zmniejszenie zatrudnienia i zwiększenie środków finansowych na działalność merytoryczną.

Zgodnie z opracowaną koncepcją, po powołaniu POT nastąpi ograniczenie zadań i liczby zatrudnionych w UKFiT (likwidacja Departamentu Promocji Turystyki, ograniczenie zadań Departamentu Gospodarki Turystycznej oraz zmniejszenie administracji) i Instytucie Turystyki (jedna administracja w ramach POT). Po przejściu przez POT zadań realizowanych przez Polską Agencję Promocji Turystyki nastąpi likwidacja tego przedsiębiorstwa. Zmiany w wielkości zatrudnienia po powołaniu POT obrazuje poniższa tabela:

#### Zmiany w zatrudnieniu po powołaniu *Polskiej Organizacji Turystycznej*

Nazwa jednostki organizacyjnej	Zatrudnienie 1.01.1998	Zatrudnienie 31.12.1999	Zmiana w zatrudnieniu
Departamenty UKFiT związane z turystyką	24	14	- 10
Polska Agencja Promocji Turystyki	80	0	- 80
Fundacja Rozwoju Turystyki	8	0	- 8
Instytut Turystyki	48	43	- 5
Polska Organizacja Turystyczna	-	40	+ 40
<b>Razem</b>	<b>160</b>	<b>97</b>	<b>- 63</b>

Wydzielenie zadań wykonawczych dotychczas realizowanych przez Urząd Kultury Fizycznej i Turystyki, Polską Agencję Promocji Turystyki i Instytut Turystyki i skumulowanie ich w *Polskiej Organizacji Turystycznej* stwarza możliwość koncentracji środków finansowych będących w dyspozycji administracji publicznej i samorządowej oraz pozyskanie finansowego wsparcia podmiotów gospodarcze i samorządu gospodarczego dla szeregu przedsięwzięć. Zakłada się, że dzięki zmianom organizacyjnym, bez zwiększania środków budżetu państwa jest możliwe znaczne zwiększenie programu przedsięwzięć realizowanych przez administrację publiczną. Między innymi przewiduje się, że dzięki udziałowi regionów i branży turystycznej, środki będące w dyspozycji POT, a przeznaczane na udział Polski w targach turystycznych, wydawnictwa, czy public relations wzrosną dwukrotnie.

Jednocześnie konieczność pozyskiwania finansowego wsparcia dla programu przedsięwzięć POT za strony samorządu terytorialnego i gospodarczego zwiększa wpływ tych samorządów i podmiotów gospodarczych na politykę państwa w sferze turystyki. Sprzyja więc decentralizacji decyzji dotyczących programu przedsięwzięć realizowanych przez POT.

Zmiany w wielkości zatrudnienia, zmniejszenie liczby podmiotów i ograniczenie liczby stanowisk kierowniczych pozwoli na zmniejszenie w kosztach wydatków na administrację i zwiększenie środków przeznaczonych na realizację zadań merytorycznych i wzrostu wynagrodzeń pozostałych pracowników.

Formuła wydzielenia z administracji rządowej funkcji wykonawczych w sektorze turystyki jest typowa dla większości krajów europejskich. Najczęściej stosowane jest następujące rozwiązanie sugerowane również przez ekspertów Unii Europejskiej:

- Organ administracji rządowej zwany *Narodową Administracją Turystyczną (National Tourism Administration)* odpowiedzialny jest za formułowanie polityki turystycznej w ramach ogólnej strategii gospodarczej administracji państwowej. Jej funkcję pełni obecnie w Polsce Urząd Kultury Fizycznej i Turystyki.
- Instytucja rządowo-samorządowa *Narodowa Organizacja Turystyczna (National Tourism Organisation)* sprawuje bieżące funkcje operacyjne, głównie w zakresie marketingu i promocji turystyki. Instytucja ta jest odpowiedzialna za kształtowanie wizerunku kraju na rynkach zagranicznych i krajowych oraz za wspieranie sektora turystyki w zakresie informacji turystycznej, marketingu i rozwoju produktu turystycznego

Po powołaniu *Polskiej Organizacji Turystycznej* zadania UKFiT zostaną ograniczone do:

- kształtowania polityki państwa, strategii rozwoju turystyki oraz kierunków promocji,
- tworzenia rozwiązań prawnych,
- programowania wydatków budżetu państwa, alokacji środków budżetowych i nadzoru nad ich wydatkowaniem,
- współpracy międzynarodowej
- współpracy międzyresortowej szczegółowo określonej w obecnym statucie UKFiT (w tym funkcjonowanie międzyresortowego zespołu d/s rozwoju turystyki),
- działań na rzecz jakości usług turystycznych, w tym kształcenia kadr na potrzeby turystyki oraz zapewnienia funkcjonowania systemu kategoryzacji bazy noclegowej.
- ochrony praw konsumenta.

Analiza stosowanych rozwiązań organizacyjnych, finansowych i polskiego prawa wskazuje, że jedyną drogą do powołania *Polskiej Organizacji Turystycznej* jest przyjęcie przez Sejm RP specjalnej **ustawy o Polskiej Organizacji Turystycznej**. Kluczowym elementem koncepcji POT jest bowiem utworzenie instytucji realizującej zadania (przedsięwzięcia) współfinansowane przez administrację rządową, samorządy terytorialne i podmioty gospodarcze, której zadaniem jest pozyskiwanie partnerów dla realizacji przedsięwzięć oraz pozyskiwanie dodatkowych środków finansowych na ich realizację.

Turystyka jest źródłem znacznych dochodów szeregu sektorów gospodarczych, a decyzje wpływające na jej rozwój zapadają w różnych ministerstwach. Dlatego też proponuje się, aby w skład kolegiального organu zarządzającego Polską Organizacją Turystyczną weszli ministrowie odpowiedzialni za najważniejsze dla turystyki sektory i wojewodowie z regionów o szczególnym znaczeniu dla turystyki. Rada POT nie byłaby jeszcze jednym organem administracji państwowej, lecz ciałem wyznaczającym kierunki działań POT. Proponuje się aby na czele Rady stanął minister właściwy do spraw kultury fizycznej i turystyki. Takie rozwiązanie zapewni koordynację działań poszczególnych ministrów z programem działań POT.

## Skutki finansowe powołania POT

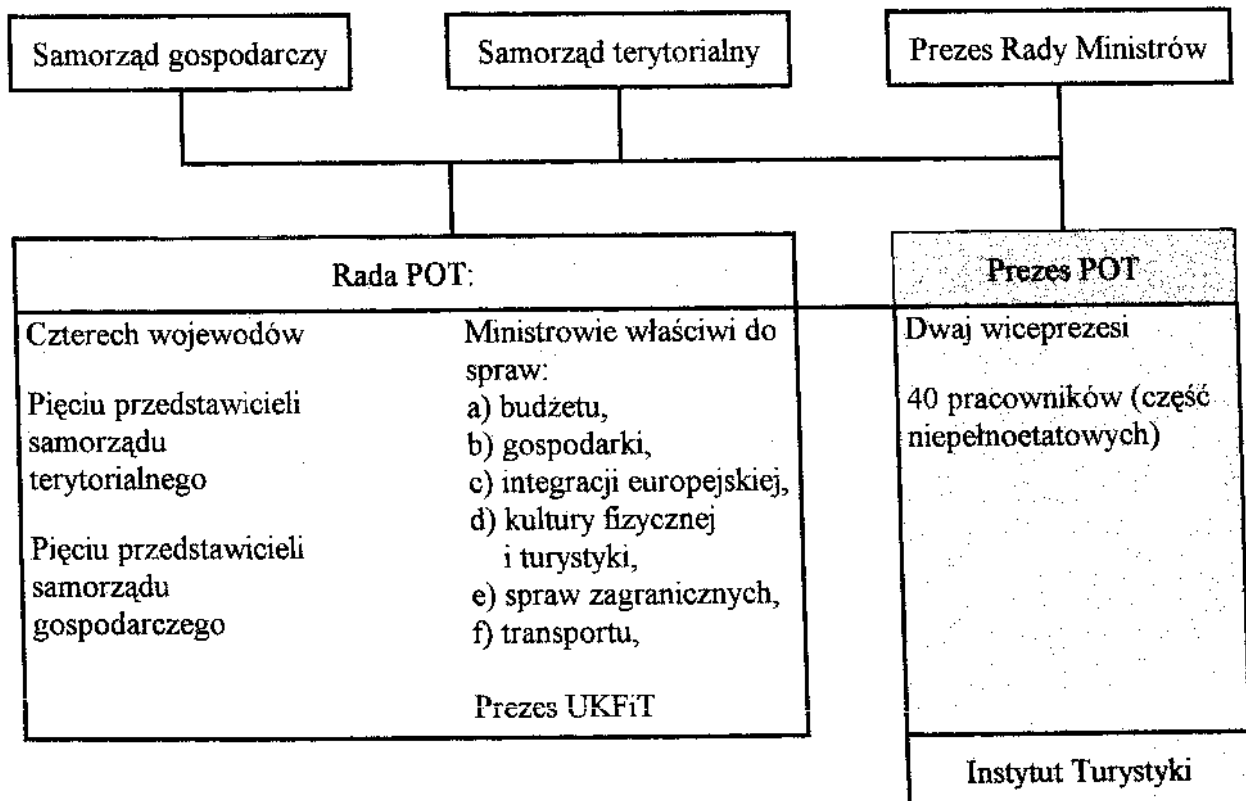
Powołanie POT nie pociąga za sobą skutków finansowych. Zmniejszenie kosztów realizacji statutowych zadań UKFiT, zmniejszenie zatrudnienia oraz koncentracja środków finansowych pochodzących z różnych źródeł przy jednoczesnym zwiększeniu zadań merytorycznych POT spowodują jedynie zmianę struktury kosztów.

Środki zaoszczędzone w wyniku zmniejszenia zatrudnienia oraz koncentracji środków zostaną przeznaczone na realizację zwiększonych zadań merytorycznych POT.

Zmniejszenie kosztów administracyjnych jest wynikiem zmian w zatrudnieniu (patrz tabela) i koncentracji zadań realizowanych bezpośrednio przez UKFiT i Polską Agencję Promocji Turystyki w jednej jednostce organizacyjnej.

Koncentracja środków finansowych w POT polegać będzie na pozyskaniu środków finansowych przeznaczanych na promocję przez władze miast i gmin oraz szeregu podmiotów gospodarczych upatrujących w promocji turystyki poprawy swej sytuacji ekonomicznej. Do podstawowych zadań zawartych w planach promocji realizowanych dotychczas ze środków UKFiT należą: badania marketingowe, uczestnictwo w targach międzynarodowych, organizację podróży studyjnych, wydawnictwa promocyjne itp. Zakłada się, że już na etapie tworzenia planów działania POT pozyskiwane będą środki finansowe na ich realizację. Tego typu koncentracja wspólnych środków finansowych w urzędzie centralnym była trudna do przeprowadzenia.

## Podstawowa struktura zarządzania w POT



Doświadczenia innych krajów oraz ekspertyzy specjalistów krajowych i zagranicznych jednoznacznie wskazują, że w okresie pierwszych 3-5 lat *Polska Organizacja Turystyczna* musi być finansowana z budżetu państwa. Dlatego też w tym okresie projekt ustawy przewiduje przewagę przedstawicieli administracji państwowej w *Radzie Organizacji*.

Przyjmujemy, że już na etapie tworzenia organizacji trzeba wypracować mechanizmy umożliwiające finansowanie organizacji z innych źródeł. Należy podkreślić, że już dziś szereg zadań w dziedzinie promocji i szkolenia kadr finansowana jest z budżetu UKFiT na poziomie około 50 %.

Zgodnie z propozycjami zawartymi w projekcie ustawy podstawą funkcjonowania POT jest kilkuletni rzeczowy program przedsięwzięć określający m. in. wielkość niezbędnych środków finansowych i źródła ich pozyskania. Finansową podstawą działania jest roczny plan finansowy określający planowane wydatki i źródła finansowania przedsięwzięć realizowanych przez POT.

Warszawa, grudzień 1998 rok

---

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 30 grudnia 1998 r.

Cena - 0,63 zł + 22% VAT

