

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia 2017 r.

**w sprawie otrzymywania przez funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej wyżywienia
lub równoważnika pieniężnego w zamian za wyżywienie**

Na podstawie art. 213 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) normy wyżywienia;
- 2) przypadki, w których funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej, zwany dalej „funkcjonariuszem”, otrzymuje wyżywienie lub równoważnik pieniężny w zamian za wyżywienie, zwany dalej „równoważnikiem”;
- 3) wysokość równoważnika;
- 4) sposób ustalania wartości pieniężnej równoważnika;
- 5) warunki i tryb wypłacania równoważnika;
- 6) organy właściwe do wypłaty równoważnika.

§ 2. 1. Ustala się następujące normy wyżywienia, które otrzymuje funkcjonariusz w czasie wykonywania obowiązków służbowych:

- 1) zasadniczą, zwaną dalej „normą Z”;
- 2) dodatkową:
 - a) uzupełniającą, zwaną dalej „normą U”,
 - b) napojów.

2. Zasadnicza norma wyżywienia określa rodzaj i ilość produktów żywnościowych przysługujących jednemu funkcjonariuszowi w ciągu doby.

3. Dodatkowa norma wyżywienia określa rodzaj i ilość produktów żywnościowych przysługujących jednemu funkcjonariuszowi w ciągu doby, jako uzupełnienie do zasadniczej normy wyżywienia lub jako norma samoistna, w formie osobnego posiłku lub napoju.

¹⁾ Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 2255 oraz z 2017 r. poz. 88, 244, 379, 708-768, 1086 i 1321.

4. Rodzaj oraz ilość produktów żywnościowych zawartych w normach żywienia określa załącznik do rozporządzenia.

§ 3. Wyżywienie według normy Z otrzymuje funkcjonariusz:

- 1) będący uczestnikiem narad, kursów, warsztatów lub innych form szkolenia organizowanych przez jednostki organizacyjne Krajowej Administracji Skarbowej;
- 2) w dniach składania egzaminów przeprowadzanych w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej, poza miejscem zamieszkania;
- 3) skierowany do pełnienia służby w systemie nadzwyczajnym;
- 4) skierowany do pełnienia służby na jednostce pływającej Krajowej Administracji Skarbowej na czas powyżej 8 godzin;
- 5) biorący udział w zawodach sportowych;
- 6) przebywający na obozie kondycyjnym;
- 7) skierowany do wykonywania czynności służbowych poza miejscem stałego pełnienia służby, jeżeli czynności te trwają powyżej 12 godzin;
- 8) w czasie konwoju lub strzeżenia towarów, jeżeli czynności te trwają powyżej 8 godzin.

§ 4. Wyżywienie według normy U w wymiarze 100% otrzymuje:

- 1) funkcjonariusz realizujący zadania na terenie oddziałów celnych urzędu celno-skarbowego usytuowanych na zewnętrznej granicy Unii Europejskiej oraz funkcjonariusz realizujący zadania kontrolne wykonywane na drogach publicznych, podczas służby trwającej co najmniej 12 godzin – w czasie pełnienia służby;
- 2) jako dodatek do normy Z, funkcjonariusz:
 - a) uczestniczący w zawodach sportowych organizowanych przez urząd obsługujący ministra właściwego do spraw finansów publicznych, organy Krajowej Administracji Skarbowej lub jednostki organizacyjne Krajowej Administracji Skarbowej,
 - b) przebywający na obozie kondycyjnym.

§ 5. 1. Wyżywienie według normy U w wymiarze 50% otrzymuje, jako dodatek do normy Z, funkcjonariusz:

- 1) skierowany do pełnienia służby w systemie nadzwyczajnym podczas służby trwającej ponad 8 godzin – w czasie pełnienia służby;
- 2) będący słuchaczem ośrodka szkoleniowego realizującego zadania w zakresie tresury psów służbowych – w dniach zajęć terenowych związanych z praktycznym szkoleniem

psów, jeżeli zajęcia te trwają co najmniej 4 godziny dziennie i wymagają zwiększonego wysiłku fizycznego.

2. Wyżywienie według normy U w wymiarze 50% otrzymuje, jako posiłek profilaktyczny, funkcjonariusz pełniący służbę w okresie zimowym na wolnym powietrzu przez co najmniej 4 godziny dziennie, z wyjątkiem funkcjonariusza korzystającego w tym czasie z całodziennego wyżywienia w naturze lub normy U w wymiarze większym niż 50%.

3. Okresem zimowym, o którym mowa w ust. 2, jest okres od dnia 1 listopada do dnia 31 marca.

§ 6. 1. Dodatkową normę wyżywienia w postaci napojów otrzymuje funkcjonariusz pełniący służbę:

- 1) w warunkach mikroklimatu gorącego charakteryzującego się wartością wskaźnika obciążenia termicznego (WBGT) powyżej 25 °C;
- 2) w warunkach mikroklimatu zimnego charakteryzującego się wartością wskaźnika siły chłodzącej powietrza (WCI) powyżej 1.000;
- 3) przy pracach na otwartej przestrzeni przy temperaturze otoczenia poniżej 10 °C lub powyżej 25 °C;
- 4) przy pracach związanych z wysiłkiem fizycznym, powodującym w ciągu dnia służby efektywny wydatek energetyczny organizmu powyżej 1.500 kcal (6.280 kJ) u mężczyzn i 1.000 kcal (4.187 kJ) u kobiet;
- 5) na stanowisku służby, na którym temperatura spowodowana warunkami atmosferycznymi przekracza 28 °C.

2. W przypadkach, o których mowa w ust. 1, funkcjonariusz otrzymuje napoje w niezbędnej ilości, w temperaturze odpowiedniej do warunków pełnienia służby, a w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, wzbogacone o sole mineralne i witaminy.

§ 7. Wyżywienie według norm, o których mowa w § 2 ust. 1 nie przysługuje w przypadkach, gdy organizator narad, kursów, warsztatów, egzaminów lub innych form szkolenia oraz zawodów sportowych zapewnia wyżywienie według odrębnych norm kalkulacyjnych.

§ 8. Funkcjonariusz, któremu przysługuje wyżywienie z kilku tytułów, otrzymuje wyżywienie tylko z jednego tytułu, według najkorzystniejszej dla siebie normy wyżywienia.

§ 9. W przypadku gdy różnym grupom funkcjonariuszy przysługują odmienne normy wyżywienia, a warunki techniczno-organizacyjne nie pozwalają na przyrządzanie posiłków

według kilku norm oddzielnie, funkcjonariusze otrzymują wyżywienie według jednej normy żywienia, która przysługuje największej grupie funkcjonariuszy uprawnionych do otrzymania żywienia w danej jednostce organizacyjnej Krajowej Administracji Skarbowej.

§ 10. 1. Funkcjonariusz, któremu rodzaj i warunki pełnienia służby lub względy techniczno-organizacyjne uniemożliwiają korzystanie z przysługującego żywienia, otrzymuje równoważnik.

2. Równoważnik jest wypłacany za okres, za który przysługuje wyżywienie. Równoważnik wypłaca kierownik jednostki organizacyjnej, w której funkcjonariusz pełni służbę.

3. Podstawę obliczania równoważnika stanowi wartość pieniężna normy żywienia przysługującej funkcjonariuszowi.

4. Wysokość równoważnika wynosi:

- 1) za normę Z – 13,00 zł;
- 2) za normę U – 6,00 zł;
- 3) za normę U w wymiarze 50% – 3,00 zł.

5. Funkcjonariusz nie otrzymuje równoważnika w zamian za napoje.

§ 11. W przypadku, o którym mowa w § 3 pkt 1, funkcjonariusz otrzymuje równoważnik w wysokości określonej w § 10 ust. 4 pkt 1 powiększony o kwotę do 100% wysokości tego równoważnika, jeżeli nie można zapewnić żywienia w naturze albo zlecić żywienia w placówkach gastronomicznych. Decyzję w sprawie wysokości powiększonego równoważnika podejmuje kierownik jednostki organizacyjnej, o którym mowa w § 10 ust. 2, na wniosek kierownika jednostki organizacyjnej Krajowej Administracji Skarbowej organizującej kurs lub szkolenie.

§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.³⁾

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 23 października 2009 r. w sprawie otrzymywania przez funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej żywienia lub równoważnika pieniężnego w zamian za wyżywienie (Dz. U. poz. 1406 oraz z 2017 r. poz. 612), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zgodnie z art. 256 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948 i 2255 oraz z 2017 r. poz. 379 i 1537).

LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łúcaro

Zastępcą Dyrektora

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Załącznik do rozporządzenia
Ministra Rozwoju i Finansów

z dnia (poz.)

**RODZAJ I ILOŚĆ PRODUKTÓW ŻYWNOŚCIOWYCH (W PODSTAWOWYCH
GRUPACH TYCH PRODUKTÓW) DLA NORM WYŻYWIENIA: Z i U**

| Lp. | Nazwa grupy produktów żywnościowych | Normy żywienia [dziennie w gramach na osobę] | |
|-----|--|---|--------|
| | | Z | U |
| 1 | Strączkowe | 27 | - |
| 2 | Zbożowe | 73 | - |
| 3 | Pieczywo | 670 | 100 |
| 4 | Mięso i przetwory przeliczone na mięso | 292 | 85 |
| 5 | Tłuszcze zwierzęce w przeliczeniu na smalec | 19 | - |
| 6 | Tłuszcze roślinne w przeliczeniu na olej | 10 | - |
| 7 | Mleko i przetwory przeliczone na mleko | 790 | 400 |
| 8 | Masło i śmietana przeliczone na masło | 46 | 20 |
| 9 | Jaja (g/szt.) | 25/0,5 | 25/0,5 |
| 10 | Ryby i przetwory w przeliczeniu na filety ryb morskich | 58 | - |

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie otrzymywania przez funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej wyżywienia lub równoważnika pieniężnego w zamian za wyżywienie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 213 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o KAS”. Rozporządzenie to było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 23 października 2009 r. *w sprawie otrzymywania przez funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej wyżywienia lub równoważnika pieniężnego w zamian za wyżywienie* (Dz. U. poz. 1406, z późn. zm.).

Upoważnienie ustawowe zawarte w art. 213 ust. 2 ustawy o KAS przewiduje określenie w rozporządzeniu przypadków, w których funkcjonariusz otrzymuje wyżywienie lub równoważnik pieniężny w zamian za wyżywienie, normy wyżywienia i wysokość równoważnika pieniężnego, sposób ustalania wartości pieniężnej równoważnika, warunki i tryb jego wypłacania, a także organy właściwe w tych sprawach.

Projekt rozporządzenia ustala dwie normy wyżywienia, które otrzymuje funkcjonariusz w czasie wykonywania obowiązków służbowych: zasadniczą i dodatkową. Zasadnicza norma wyżywienia określa rodzaj i ilość produktów żywnościowych przysługujących jednemu funkcjonariuszowi w ciągu doby. Dodatkowa norma wyżywienia określa rodzaj i ilość produktów żywnościowych przysługujących jednemu funkcjonariuszowi w ciągu doby jako uzupełnienie do normy zasadniczej lub jako samoistna norma w formie osobnego posiłku czy napoju. Rodzaj oraz ilość produktów żywnościowych zawartych w obu normach wyżywienia określa załącznik do rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia wskazuje przypadki, w których funkcjonariuszowi przysługuje zasadnicza norma wyżywienia oraz przypadki, w których funkcjonariuszowi przysługuje dodatkowa norma wyżywienia ze wskazaniem sytuacji, w których dodatkowa norma wyżywienia przysługuje w wymiarze 100% oraz w wymiarze 50%. I tak na przykład wyżywienie według normy dodatkowej, zwanej „normą U” będzie przysługiwało funkcjonariuszowi realizującemu zadania na terenie oddziałów celnych urzędu celno-skarbowego usytuowanych na zewnętrznej granicy Unii Europejskiej oraz funkcjonariuszowi realizującemu zadania kontrolne wykonywane na drogach publicznych, podczas służby trwającej co najmniej 12 godzin, w czasie pełnienia służby. Natomiast wyżywienie według normy U w wymiarze 50%, jako dodatek do normy zasadniczej, będzie otrzymywał

funkcjonariusz skierowany do pełnienia służby w systemie nadzwyczajnym podczas służby trwającej ponad 8 godzin oraz funkcjonariusz będący słuchaczem ośrodka szkoleniowego realizującego zadania w zakresie tresury psów służbowych w czasie zajęć związanych z praktycznym szkoleniem psów służbowych, jeżeli te zajęcia trwają co najmniej 4 godziny dziennie i wymagają zwiększonego wysiłku fizycznego. Określone zostały także przypadki, w których funkcjonariuszowi przysługuje dodatkowa norma żywienia w postaci napojów.

Rozporządzenie reguluje również sytuację zbiegu prawa do wyżywienia z kilku tytułów. W takim przypadku funkcjonariusz otrzymuje wyżywienie według najkorzystniejszej dla siebie normy żywienia. Natomiast w sytuacji, gdy względy techniczno-organizacyjne nie pozwolą na przyrządzanie różnym grupom funkcjonariuszy posiłków według kilku norm oddzielnie, funkcjonariusze będą otrzymywać wyżywienie według jednej normy żywienia przysługującej największej grupie uprawnionych.

Rozporządzenie określa także przypadki, w których funkcjonariusz otrzymuje równoważnik pieniężny w zamian za wyżywienie, tj. gdy rodzaj lub warunki pełnienia służby lub względy techniczno-organizacyjne uniemożliwiają korzystanie z przysługującego wyżywienia. Podstawę obliczania równoważnika stanowi wartość pieniężna normy żywienia i wynosi on: za normę zasadniczą 13 zł, za normę uzupełniającą 6 zł, zaś za normę uzupełniającą w wymiarze 50% – 3 zł. Projektowana wysokość równoważnika odpowiada wysokości równoważnika pieniężnego za wyżywienie przysługującego policjantom, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 września 2002 r. w sprawie przypadków otrzymywania przez policjanta równoważnika pieniężnego w zamian za wyżywienie oraz wysokości tego równoważnika (Dz. U. poz. 1367, z późn. zm.). Równoważnik wypłaca kierownik jednostki organizacyjnej, w której funkcjonariusz pełni służbę. Funkcjonariusz nie otrzymuje równoważnika w zamian za napoje. Rozporządzenie przewiduje również przypadki, w których można powiększyć funkcjonariuszowi wysokość równoważnika o kwotę do 100% wysokości tego równoważnika. Decyzję w tej sprawie będzie podejmował kierownik jednostki organizacyjnej uprawniony do wypłaty tego równoważnika na wniosek kierownika jednostki organizacyjnej Krajowej Administracji Skarbowej organizującej kurs lub szkolenie.

Rozwiązania przyjęte w projektowanym rozporządzeniu są zbliżone do rozwiązań zawartych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 23 października 2009 r. w sprawie otrzymywania przez funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej wyżywienia lub równoważnika pieniężnego w zamian za wyżywienie (Dz. U. poz. 1406, z późn. zm.). Nieco odmienne uregulowania zostały zawarte w § 3 pkt 1, co wynika z faktu powołania Krajowej Szkoły Skarbowości, która przejęła zadania związane z kształceniem i doskonaleniem kadr Krajowej

Administracji Skarbowej dotychczas realizowane przez ośrodki szkoleniowe. Jednocześnie zrezygnowano z ograniczenia, określonego w § 3 pkt 1, dotyczącego otrzymywania żywienia w czasie uczestnictwa w szkoleniach organizowanych przez jednostki organizacyjne Krajowej Administracji Skarbowej tylko w wypadku gdy funkcjonariusz przebywa poza miejscem swojego zamieszkania bądź jest zakwaterowany. Zapis ten bowiem byłby jest niezgodny z postanowieniami ustawy o KAS, która uzależnia otrzymywanie żywienia od wykonywania zadań służbowych, a nie od miejsca zamieszkania.

Zmieniona została również redakcja § 4 pkt 1, zgodnie z nowym zapisem wyżywienie według normy U w wymiarze 100% otrzymuje funkcjonariusz realizujący zadania na terenie oddziałów celnych urzędu celno-skarbowego usytuowanych na zewnętrznej granicy Unii Europejskiej oraz funkcjonariusz realizujący zadania kontrolne wykonywane na drogach publicznych, podczas służby trwającej co najmniej 12 godzin, w czasie pełnienia służby. Celem tej zmiany jest zrównanie normy żywienia funkcjonariuszy pełniących służbę w oddziałach celnych usytuowanych na zewnętrznej granicy Unii Europejskiej oraz w komórkach realizacji prowadzących kontrole zarówno na terenie przejść granicznych, jak również na drogach publicznych. Wykonywane zadania kontrolne na drogach publicznych są uciążliwe i wymagają zastosowania analogicznej normy żywienia.

Zmieniony został także § 5 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia poprzez zmianę nazwy „ośrodek tresury psów służbowych” na „ośrodek szkoleniowy realizujący zadania w zakresie tresury psów służbowych” co odpowiada aktualnemu nazewnictwu tej komórki szkoleniowej.

Wprowadzono także zapis § 7, zgodnie z którym wyżywienie według norm, o których mowa w § 2 ust. 1 nie przysługuje w przypadkach, gdy organizator narad, kursów, warsztatów, egzaminów lub innych form szkolenia oraz zawodów sportowych zapewnia wyżywienie według odrębnych norm kalkulacyjnych. Powyższy zapis pozwoli jednoznacznie określić przypadki kiedy wyżywienie w naturze lub równoważnik pieniężny nie przysługuje i wynika z faktu, że Krajowa Szkoła Skarbowości prowadzi żywienie w dwóch formach tj. żywienie w oparciu o własne zaplecze gastronomiczne i firmy cateringowe. Należy również założyć, że inni organizatorzy szkoleń, w których uczestniczyć mogą funkcjonariusze celno-skarbowi realizują żywienie na podobnych zasadach. Proponowany zapis wyeliminuje ewentualne przypadki żądania wypłat różnicy pomiędzy sumą wysokości równoważnika za poszczególne normy przysługujące funkcjonariuszowi a wartością (wartość tzw. „wsadu do kotła”) dziennego żywienia otrzymanego w naturze.

W projekcie określono, że rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl) z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.