

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA CYFRYZACJI¹⁾

Z dnia 2016 r.

**w sprawie zakresu i warunków korzystania z elektronicznej platformy usług
administracji publicznej**

Na podstawie art. 19a ust. 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2014 r. poz. 1114 oraz z 2016 r. poz. 352 i) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa zakres i warunki korzystania z elektronicznej platformy usług administracji publicznej, zwanej dalej „ePUAP”, w tym warunki organizacyjne i techniczne nieodpłatnego wykorzystywania w ePUAP środków identyfikacji elektronicznej stosowanych do uwierzytelniania w systemie teleinformatycznym banku krajowego lub innego przedsiębiorcy, zwanego dalej „podmiotem niepublicznym”.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) administrator podmiotu - użytkownika zarejestrowanego zarządzającego zasobami ePUAP posiadanymi przez podmiot;
- 2) certyfikat – certyfikat podpisu elektronicznego, o którym mowa w art. 3 pkt 14 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej Nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylające dyrektywę 1999/93/WE (Dz. Urz. UE L 257 z 28.08.2014, s. 74), zwanego dalej „rozporządzeniem eIDAS”;
- 3) identyfikator podmiotu - unikalny ciąg znaków alfanumerycznych jednoznacznie identyfikujących podmiot;
- 4) identyfikator użytkownika - unikalny ciąg znaków alfanumerycznych jednoznacznie identyfikujących użytkownika zarejestrowanego;

¹⁾ Minister Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Cyfryzacji (Dz. U. poz. 1910 i 2090).

- 5) konto – dane opisujące podmiot albo użytkownika zarejestrowanego wraz z zasobami ePUAP przyporządkowanymi do tego podmiotu albo użytkownika;
- 6) kwalifikowany certyfikat – kwalifikowany certyfikat podpisu elektronicznego, o którym mowa w art. 3 pkt 15 rozporządzenia eIDAS;
- 7) minister - ministra właściwego do spraw informatyzacji;
- 8) niezaprzeczalność - brak możliwości zanegowania swego uczestnictwa w całości lub w części wymiany danych przez jeden z podmiotów uczestniczących w tej wymianie;
- 9) rozliczalność działań - funkcję ePUAP umożliwiającą przypisanie w sposób jednoznaczny działania użytkownika lub podmiotu tylko temu użytkownikowi lub podmiotowi;
- 10) oznaczanie czasem - funkcję ePUAP umożliwiającą dołączanie oznaczenia czasu do danych w postaci elektronicznej logicznie powiązanych z danymi opatrzonymi podpisem lub poświadczeniem elektronicznym w chwili wykonania takiego dołączenia oraz poświadczenia elektronicznego tak powstałych danych przez ePUAP;
- 11) podmiot - osobę prawną, jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej albo podmiot publiczny;
- 12) usługa - działanie podmiotu publicznego lub podmiotu, o którym mowa w art. 19c ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, polegające na wykorzystaniu przez ten podmiot ePUAP do realizacji swoich ustawowych obowiązków;
- 13) usługodawca - podmiot publiczny lub podmiot, o którym mowa w art. 19c ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, świadczący usługi przy użyciu ePUAP;
- 14) ustawa - ustawę z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne;
- 15) użytkownik zarejestrowany - użytkownika posiadającego konto.

§ 3. 1. Utworzenie konta dla użytkownika wymaga podania następujących danych:

- 1) imienia (imion);
- 2) nazwiska;
- 3) numeru PESEL, jeżeli użytkownik posiada;
- 4) adresu poczty elektronicznej;
- 5) numeru telefonu komórkowego;

6) identyfikatora użytkownika.

2. W celu identyfikacji i uwierzytelnienia użytkownik zarejestrowany może zastosować:

- 1) określone przez użytkownika identyfikator użytkownika i hasło;
- 2) kwalifikowany certyfikat;
- 3) profil zaufany ePUAP;
- 4) środek identyfikacji elektronicznej stosowany do uwierzytelniania w systemie teleinformatycznym podmiotu niepublicznego.

3. Stopień złożoności hasła, o którym mowa w ust. 2 pkt 1, kontroluje ePUAP.

4. Komunikaty związane z funkcjonowaniem konta przesyłane są na adres poczty elektronicznej podany przez użytkownika zarejestrowanego.

5. W przypadku zmiany danych, o których mowa w ust. 1 pkt 1-5, użytkownik zarejestrowany jest zobowiązany do niezwłocznego dokonania odpowiednich zmian w koncie.

6. Użytkownik zarejestrowany może usunąć swoje konto.

7. W przypadku utraty identyfikatora użytkownika lub hasła, o których mowa w ust. 2 pkt 1, użytkownik może wnioskować, za pośrednictwem ePUAP, o przesłanie na adres poczty elektronicznej użytkownika, o którym mowa w ust. 1 pkt 4, odpowiednio identyfikatora użytkownika albo hasła tymczasowego. Użytkownik po uwierzytelnieniu się za pomocą hasła tymczasowego określa nowe hasło, którego stopień złożoności kontroluje ePUAP.

§ 4. 1. Utworzenie konta dla podmiotu jest dokonywane przez użytkownika zarejestrowanego działającego w imieniu podmiotu i wymaga podania:

- 1) nazwy podmiotu;
- 2) identyfikatora podmiotu;
- 3) numeru REGON, jeżeli został nadany temu podmiotowi.

2. Użytkownik zarejestrowany, zakładając konto dla podmiotu, staje się administratorem podmiotu.

3. Identyfikator użytkownika i identyfikator podmiotu są wybierane przez użytkownika. Raz nadany identyfikator nie może być nadany ponownie.

4. W przypadku zmiany danych, o których mowa w ust. 1 pkt 1, użytkownik zarejestrowany działający w imieniu podmiotu niezwłocznie dokonuje ich zmiany w koncie.

5. Konto podmiotu może usunąć administrator tego podmiotu albo minister na wniosek podmiotu.

§ 5. 1. Podmiot publiczny występuje do ministra z wnioskiem o nadanie funkcjonalności podmiotu publicznego na ePUAP.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera:

- 1) oznaczenie podmiotu publicznego;
- 2) imię i nazwisko osoby upoważnionej do reprezentacji podmiotu publicznego wraz z podaniem funkcji lub stanowiska;
- 3) dane administratora podmiotu.

3. Funkcjonalność podmiotu publicznego na ePUAP staje się dostępna po pozytywnym rozpatrzeniu wniosku przez ministra.

4. Podmiotowi, o którym mowa w art. 19c ust. 1 ustawy, funkcjonalność podmiotu publicznego na ePUAP jest nadawana na podstawie porozumienia, o którym mowa w art. 19c ust. 2 ustawy, w celu jego realizacji.

5. Podmiotowi, o którym mowa w art. 20c ust. 3 pkt 2-4 ustawy, funkcjonalność podmiotu publicznego na ePUAP jest nadawana na podstawie zgody ministra właściwego do spraw informatyzacji, o której mowa w art. 20c ust. 3 ustawy, w celu potwierdzenia profilu zaufanego ePUAP.

6. Nadanie funkcjonalności podmiotu publicznego na ePUAP stanowi czynność materialno-techniczną.

§ 6. Użytkownik zarejestrowany może działać w imieniu różnych podmiotów.

§ 7. 1. Rozwiązania techniczne ePUAP zapewniają niezaprzeczalność następujących wystawionych poświadczeń:

- 1) urzędowego poświadczenia odbioru;
- 2) elektronicznego poświadczenia opłaty;
- 3) oznaczania czasem;
- 4) weryfikacji podpisu elektronicznego;
- 5) weryfikacji zgodności dokumentu elektronicznego z jego wzorem.

2. Minister informuje na ePUAP o przerwach serwisowych w świadczeniu usług, wynikających z potrzeby dokonywania zmian i ulepszeń, a w przypadku braku takiej możliwości - przez zamieszczenie informacji o takich przerwach w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 8. Platforma ePUAP udostępnia katalog usług zawierający informacje o usługach, a w szczególności:

- 1) podstawę prawną usługi;
- 2) nazwę usługi;
- 3) nazwę usługodawcy;
- 4) cel usługi;
- 5) odbiorców usługi;
- 6) kategorię usługi;
- 7) umiejscowienie usługodawcy według podziału administracyjnego kraju.

§ 9. 1. Podmioty publiczne mogą wykorzystywać do świadczenia usług w postaci elektronicznej w szczególności następujące funkcje ePUAP:

- 1) tworzenie i obsługa dokumentów elektronicznych przez osoby fizyczne i podmioty;
- 2) przesyłanie dokumentów elektronicznych;
- 3) wymiana danych między ePUAP a innymi systemami teleinformatycznymi;
- 4) identyfikacja użytkowników i rozliczalność ich działań;
- 5) weryfikacja podpisu elektronicznego;
- 6) tworzenie usług podmiotu publicznego lub usług kilku podmiotów publicznych współdziałających ze sobą, zbudowanych na podstawie dwóch lub więcej usług;
- 7) obsługa płatności elektronicznych;
- 8) potwierdzanie profilu zaufanego ePUAP.

2. Podmioty, o których mowa w art. 19c ust. 1 ustawy, w celu realizacji porozumienia, o którym mowa w art. 19c ust. 2 ustawy, mogą wykorzystywać funkcje ePUAP, o których mowa w ust. 1.

3. Podmioty, o których mowa w art. 20c ust. 3 pkt 2-4 ustawy, w celu potwierdzania profilu zaufanego ePUAP mogą wykorzystywać funkcje ePUAP, o których mowa w ust. 1.

§ 10. 1. Platforma ePUAP może wymieniać informacje z innymi systemami teleinformatycznymi podmiotów określonych w art. 2 ust. 1 i 2, w art. 19c ust. 1 ustawy oraz podmiotów niepublicznych.

2. Do wymiany informacji, o których mowa w ust. 1, mają zastosowanie przepisy wydane na podstawie art. 18 pkt 2 ustawy.

3. Minister zapewnia bezpieczeństwo wymiany informacji określonych w ust. 1 przez wydanie, na wniosek podmiotu, o którym mowa w ust. 1, certyfikatu dla systemu teleinformatycznego, o którym mowa w ust. 1.

4. Wydanie certyfikatu, o którym mowa w ust. 3, stanowi czynność materialno-techniczną.

§ 11. 1. Wykorzystanie w ePUAP środków identyfikacji elektronicznej, stosowanych do uwierzytelniania w systemie teleinformatycznym podmiotu niepublicznego, wymaga:

- 1) wdrożenia przez podmiot niepubliczny zabezpieczeń dotyczących co najmniej średniego poziomu zaufania, wymaganych rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2015/1502 z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ustanowienia minimalnych specyfikacji technicznych i procedur dotyczących poziomów zaufania w zakresie środków identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 235 z 9.09.2015, s. 7);
- 2) opracowania i ustanawiania, wdrażania i eksploataowania, monitorowania i przeglądania oraz utrzymywania i doskonalenia systemu zarządzania bezpieczeństwem informacji zgodnie z wymogami określonymi w przepisach wydanych na podstawie art. 18 ustawy;
- 3) poddawania się przez podmiot niepubliczny audytowi sprawdzającemu spełnienie wymagań, o których mowa w pkt 1 i 2 przez niezależną trzecią stronę nie rzadziej niż raz w roku;
- 4) potwierdzenia przez podmiot niepubliczny tożsamości osoby, której udostępniono środki identyfikacji elektronicznej stosowane do uwierzytelniania w systemie teleinformatycznym podmiotu niepublicznego, na podstawie:
 - a) okazanego podczas osobistego stawiennictwa dowodu osobistego albo paszportu zawierającego numer PESEL,
 - b) danych pochodzących z poprawnie przeprowadzonej weryfikacji kwalifikowanego podpisu elektronicznego przy użyciu którego osoba ta podpisała dokument elektroniczny, w którym oświadczyła, iż świadoma jest warunków i zalecanych środków zaufania związanych z korzystaniem z systemu identyfikacji elektronicznej oraz wyraziła zgodę na nadanie statusu użytkownika tego systemu oraz wykorzystywanie udostępnionych środków identyfikacji elektronicznej w systemie ePUAP.

2. Minister udostępnia podmiotowi niepublicznemu wymagania techniczne dla wymiany danych pomiędzy systemem teleinformatycznym tego podmiotu a ePUAP po potwierdzeniu przez ten podmiot spełnienia warunków, o których mowa w ust. 1.

3. Minister może dokonać weryfikacji spełnienia przez podmiot niepubliczny wymagań technicznych, o których mowa w ust. 2.

4. Wykorzystywanie w ePUAP środków identyfikacji elektronicznej, stosowanych do uwierzytelniania w systemie teleinformatycznym podmiotu niepublicznego, realizowane jest na podstawie porozumienia zawartego pomiędzy ministrem a podmiotem niepublicznym.

§ 12. Konta ePUAP założone przed dniem wejścia w życie rozporządzenia stają się kontami w rozumieniu przepisów niniejszego rozporządzenia.

§ 13. Wnioski o nadanie funkcjonalności podmiotu publicznego złożone przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia rozpatruje się na podstawie przepisów dotychczasowych.

§ 14. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2016 r., z wyjątkiem:

- 1) § 3 ust. 1 pkt 1 w zakresie podawania drugiego imienia oraz § 3 ust. 2 pkt 3, które wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia;
- 2) § 3 ust. 2 pkt 4, który wchodzi w życie z dniem 25 września 2016 r.²⁾

MINISTER CYFRYZACJI

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
- Katarzyna Kobierska, Dyrektor Departamentu Prawnego MC
/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym
przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu/

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 czerwca 2014 r. w sprawie zakresu i warunków korzystania z elektronicznej platformy usług administracji publicznej (Dz. U. poz. 584), które utraciło moc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia o usługach zaufania, identyfikacji elektronicznej oraz zmianie niektórych ustaw (Dz. U.).

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego określonego w art. 19a ust. 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2014 r. poz. 1114 oraz z 2016 r. poz. 352 i ...), zwanej dalej „ustawą o informatyzacji”.

Konieczność przygotowania przedmiotowego rozporządzenia wynika z faktu, iż w drodze *ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej* zmieniającej m. in. ustawę o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, zmianie ulega treść przepisu stanowiącego upoważnienie ustawowe do wydania niniejszego aktu wykonawczego.

Ponadto konieczność przygotowania rozporządzenia jest związana z jednoczesnym przyjęciem zmian wprowadzanych rozporządzeniem Ministra Cyfryzacji w sprawie zasad potwierdzania, przedłużania ważności, unieważniania oraz wykorzystania profilu zaufanego elektronicznej platformy usług administracji publicznej. Profil zaufany ePUAP stanowi integralną część ePUAP, stąd dokonanie zmian w funkcjonalności oraz w procedurach związanych z profilem zaufanym ePUAP wiąże się z koniecznością dokonania odpowiednich zmian także w rozporządzeniu w sprawie zakresu i warunków korzystania z elektronicznej platformy usług administracji publicznej. Projekt przewiduje nadto wprowadzenie regulacji dotyczących poprawy funkcjonalności ePUAP.

Jednocześnie należy wskazać, iż przedmiotowe rozporządzenie określając w proponowanym projekcie zakres i warunki korzystania z elektronicznej platformy usług administracji publicznej, zwanej dalej „ePUAP”, z uwzględnieniem roli ePUAP w procesie realizacji zadań publicznych drogą elektroniczną oraz zasad przetwarzania i ochrony danych osobowych jest w swojej treści tożsame w stosunku do aktualnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 6 maja 2014 r. w sprawie zakresu i warunków korzystania z elektronicznej platformy usług administracji publicznej (Dz. U. poz. 584), za wyjątkiem poniżej wskazanych zmian.

W projektowanym rozporządzeniu proponuje się zmianę definicję kwalifikowanego certyfikatu rozumianego dotychczas jako kwalifikowany certyfikat, o którym mowa w art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym, na kwalifikowany certyfikat podpisu elektronicznego, o którym mowa w art. 3 pkt 15 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (EU) Nr 920/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylające dyrektywę 1999/93/WE (dalej zwane eIDAS).

W przedmiotowym projekcie przeredagowano definicję certyfikatu i wskazano, iż jest to certyfikat podpisu elektronicznego, o którym mowa w art. 3 pkt 14 eIDAS.

Ponadto nowe brzmienie otrzymała definicja konta, która wskazuje, iż kontem są dane opisujące podmiot albo użytkownika wraz z zasobami ePUAP przyporządkowanymi do tego podmiotu albo użytkownika. W związku z przebudowaniem tej definicji z rozporządzenia zostały usunięte pojęcia profil podmiotu i profil użytkownika.

W tym miejscu należy wskazać, iż przeważająca większość usług elektronicznych świadczonych przez podmioty publiczne za pośrednictwem ePUAP wymaga od obywatela opatrzenia wnoszonych dokumentów podpisem elektronicznym. Możliwość odebrania dokumentów elektronicznych doręczanych przez organy administracji publicznej przy użyciu ePUAP również uzależniona jest od posiadania podpisu elektronicznego. W związku z powyższym uznano, iż procedura utworzenia konta na ePUAP będzie uwzględniała dane niezbędne do złożenia wniosku o nadanie statusu pozwalającego użytkownikowi na posługiwanie się podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP. Zakłada się, że te dwie

procedury tj. utworzenia konta w systemie ePUAP oraz składania wniosku o potwierdzenie profilu zaufanego ePUAP będą połączone. W związku z powyższym w § 3 ust. 1 uzupełniono, że utworzenie konta dla użytkownika wymaga podania dotychczas nieuwzględnionych danych: numeru PESEL, numeru telefonu komórkowego.

Ponadto wskazano, iż przy utworzeniu konta możliwe będzie podanie imion (nie jak dotychczas jedynie imienia), jeżeli użytkownik posiada więcej niż jedno imię.

Natomiast w przypadku konta dla podmiotu konieczne będzie podanie, oprócz dotychczas wymaganych danych, numeru REGON, jeżeli został nadany temu podmiotowi (§ 4 ust. 1). Zmiana ta pozwoli na referencyjne pobranie uzupełniających danych dotyczących podmiotu publicznego z rejestru REGON.

Celem zapewnienia możliwości niezwłocznego informowania użytkownika o istotnych zdarzeniach zaistniałych w systemie ePUAP w rozporządzeniu wprowadzono przepis § 3 ust. 4, zgodnie z którym komunikaty związane z funkcjonowaniem konta w ePUAP przesyłane będą na adres poczty elektronicznej użytkownika.

Profil zaufany ePUAP stanowi rekomendowane narzędzie identyfikacji i uwierzytelniania użytkowników w publicznych systemach teleinformatycznych. Wobec powyższego, również funkcjonalność ePUAP rozszerzono o możliwość identyfikacji i uwierzytelniania przy użyciu profilu zaufanego ePUAP i w związku z tym w § 3 ust. 2 rozporządzenia wprowadzono stosowną zmianę.

Ponadto w § 3 ust. 7 uregulowano kwestię możliwości odzyskania przez użytkownika zapomnianego identyfikatora użytkownika lub hasła za pośrednictwem ePUAP. W takim przypadku identyfikator użytkownika lub hasło tymczasowe zostanie przesłane użytkownikowi na adres poczty elektronicznej użytkownika.

W § 10 ust. 1 rozporządzenia wprowadzono również zmianę o charakterze doprecyzującym i wyjaśniającym wątpliwości, które pojawiały się w związku ze stosowaniem rozporządzenia, w zakresie odnoszącym się do wymiany informacji pomiędzy systemem ePUAP a innymi systemami teleinformatycznymi podmiotów, o których mowa w art. 19c ust. 1 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Ponadto wskazano, iż platforma ePUAP może wymieniać informacje z systemami teleinformatycznymi banków krajowych lub innego przedsiębiorcy.

Ponadto w rozporządzeniu określono warunki organizacyjne i techniczne nieodpłatnego wykorzystywania w ePUAP środków identyfikacji elektronicznej stosowanych do uwierzytelniania w systemie teleinformatycznym banku krajowego lub innego przedsiębiorcy. Wykorzystanie w ePUAP środków identyfikacji elektronicznej, stosowanych do uwierzytelniania w systemie teleinformatycznym podmiotu niepublicznego, realizowane będzie na podstawie porozumienia zawartego pomiędzy ministrem a podmiotem niepublicznym.

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej oraz nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z powyższym nie podlega procedurze notyfikacji.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawienia instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz na stronie podmiotowej BIP Ministerstwa Cyfryzacji.