

**Zarządzenie Nr 7**  
**Ministra Finansów<sup>1)</sup>**  
z dnia 3 czerwca 2008 r.  
**w sprawie powołania Rady Programu e-cło**

Na podstawie art. 7 ust. 4 pkt 5 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2003 r. Nr 24, poz. 199, z późn. zm.<sup>2)</sup>), postanawia się, co następuje:

**§ 1.**

W celu zapewnienia prawidłowego wdrożenia w Rzeczypospolitej Polskiej postanowień decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady nr 70/2008/WE z dnia 15 stycznia 2008 r. w sprawie eliminowania papierowej formy dokumentów w sektorach ceł i handlu (Dz. Urz. WE nr L 23, s. 21 z dnia 26.1.2008 r.), zwanej dalej „Decyzją w sprawie e-cła”, oraz wprowadzenia przedsięwzięcia, zwanego dalej „Programem e-cło”, na który składa się kompleksowy i wzajemnie powiązany pakiet spraw legislacyjnych, organizacyjnych, finansowych i informatycznych, służący osiągnięciu celów i wdrożeniu usług cła elektronicznego, jak również efektywnego i właściwego wykorzystania środków finansowych pozyskanych na przedmiotowy cel z osi priorytetowej nr 7 Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, powołuję Radę Programu e-cło, zwaną dalej „Radą”.

**§ 2.**

1. W skład Rady wchodzi:
  - 1) Przewodniczący Rady;
  - 2) Zastępca Przewodniczącego Rady;
  - 3) Członkowie Rady.
2. Na Przewodniczącego Rady wyznaczam Jacka Kapicę - Szefa Służby Celnej.
3. Na Zastępcę Przewodniczącego Rady wyznaczam Grzegorza Smogorzewskiego p.o. Zastępcy Szefa Służby Celnej i Dyrektora Departamentu Służby Celnej Ministerstwa Finansów.
4. Na Członków Rady wyznaczam:
  - 1) Tadeusza Sendę - Dyrektora Departamentu Polityki Celnej Ministerstwa Finansów - w zakresie działań związanych z realizacją polityki celnej;
  - 2) Artura Janiszewskiego - Dyrektora Departamentu Kontroli Celno-Akcyzowej i Kontroli Gier Ministerstwa Finansów - w zakresie działań związanych z kontrolą celną;
  - 3) Wojciecha Bronickiego - Dyrektora Departamentu Podatku Akcyzowego i Ekologicznego Ministerstwa Finansów - w zakresie kwestii dotyczących podatku akcyzowego związanych z importem i eksportem;

- 4) Witolda Jarzynkę - Dyrektora Departamentu Rozwoju Systemów Informatycznych Ministerstwa Finansów - w zakresie działań dotyczących kompleksowego wsparcia działalności resortu finansów poprzez wdrażanie nowych i rozwój funkcjonujących systemów informatycznych;
- 5) Jerzego Iwona - Dyrektora Departamentu Eksploatacji Systemów Informatycznych Ministerstwa Finansów – w zakresie działań mających na celu zapewnienie właściwego i kompleksowego utrzymania oraz modernizacji wdrożonych systemów informatycznych dotyczących funkcjonowania środowiska e-cła, a także użytkowanej w tym celu odpowiedniej infrastruktury telekomunikacyjnej resortu finansów;
- 6) Elżbietę Tomaszewską - Zastępcę Dyrektora Departamentu Finansów Resortu Ministerstwa Finansów i Głównego Księgowego Resortu - w zakresie spraw finansowych;
- 7) Magdalenę Rzeczkowską - Zastępcę Dyrektora Departamentu Polityki Celnej Ministerstwa Finansów - w zakresie działań związanych z realizacją polityki celnej, obsługą administracyjną oraz wsparciem organizacyjnym dla Programu e-cło;
- 8) Mirosława Sienkiewicza – Dyrektora Izby Celnej w Białymstoku – w zakresie zadań realizowanych przez Pełnomocnika Szefa Służby Celnej do spraw koordynacji działań Izb Celnych w: Olsztynie, Białymstoku, Białej Podlaskiej i Przemyślu;
- 9) Marka Pękałę Pełnomocnika Szefa Służby Celnej ds. Informatyzacji jako Koordynatora Programu e-cło.

### **§ 3.**

Do zadań Rady należy, w szczególności:

- 1) wyznaczanie celów strategicznych, zatwierdzanie głównych dokumentów planistycznych i raportowych Programu e-cło, w szczególności dokumentu programowego, akceptacja budżetu rocznego oraz budżetów rocznych Programu e-cło;
- 2) zlecenie przygotowania projektów związanych z realizacją Programu e-cło;
- 3) nadzór i monitorowanie realizacji Programu e-cło, w tym monitorowanie realizacji zadań określonych w Decyzji w sprawie e-cła, a także budżetowania i wydatkowania środków przewidzianych do realizacji Programu e-cło;
- 4) zatwierdzanie raportów sporządzanych zgodnie z Decyzją w sprawie e-cła;
- 5) określanie rekomendacji do współpracy ze środowiskiem przedsiębiorców;
- 6) raportowanie postępów Programu e-cło Komitetowi Sterującemu Informatyzacją Resortu.

#### **§ 4.**

Do zadań Zastępcy Przewodniczącego Rady należy w szczególności prowadzenie działań związanych z organizacją Służby Celnej, zapewnieniem zasobów ludzkich i finansowych, a także informacji i promocji Programu e-cło.

#### **§ 5.**

1. Do zadań Koordynatora Programu e-cło należy w szczególności:

- 1) przygotowanie programowego dokumentu Programu e-cło, zawierającego cele strategiczne, sposoby ich osiągnięcia oraz ramowy harmonogram działań wraz z planowanym budżetem, miernikami postępu prac i wskaźnikami ich osiągnięcia;
- 2) dokonywanie - nie rzadziej niż raz na pół roku - przeglądów dokumentu określonego w pkt 1 i przedstawianie Przewodniczącemu Rady, propozycji niezbędnych zmian dokumentu;
- 3) bieżąca koordynacja działań w zakresie realizacji Programu e-cło;
- 4) przedstawianie Przewodniczącemu Rady comiesięcznych raportów o:
  - a) stanie realizacji działań podejmowanych w ramach Programu e-cło,
  - b) występujących zagrożeniach realizacyjnych oraz podejmowanych i rekomendowanych działaniach zaradczych.

2. Koordynator Programu e-cło określi strukturę raportów, o których mowa w ust. 1 pkt 4 oraz przedstawi je do zaakceptowania Przewodniczącemu Rady, w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie zarządzenia.

#### **§ 6.**

1. Rada realizuje swoje zadania na posiedzeniach.
2. Posiedzenia Rady zwołuje Przewodniczący, a w czasie jego nieobecności Zastępca Przewodniczącego, nie rzadziej niż raz na dwa miesiące.
3. Przewodniczący Rady może zapraszać na posiedzenia Rady osoby inne, niż wymienione w § 2.

#### **§ 7.**

Rada działa w oparciu o regulamin, który uchwała na pierwszym posiedzeniu.

#### **§ 8.**

Obsługę administracyjną oraz wsparcie organizacyjne dla Rady, w szczególności dla Koordynatora Programu e-cło, zapewnia Departament Polityki Celnej Ministerstwa Finansów.

### **§ 9.**

Przewodniczący Rad Projektów oraz Kierownicy Projektów realizujący projekty objęte Programem e-cło są zobowiązani do:

- 1) przekazywania miesięcznych raportów do Koordynatora Programu e-cło;
- 2) niezwłocznego informowania Koordynatora Programu e-cło o występujących zagrożeniach realizacji przedsięwzięć.
- 3) zapewnienia Koordynatorowi Programu e-cło dostępu do wszelkich materiałów, dokumentacji i informacji dotyczących projektów realizowanych w ramach Programu e-cło;
- 4) przekazywania na wniosek Koordynatora Programu e-cło, w terminie określonym we wniosku, wyjaśnień i informacji w sprawach związanych z zakresem przedmiotowym Programu e-cło.

### **§ 10.**

W terminie dwóch tygodni od dnia wejścia w życie zarządzenia, Rada powoła Zespół ds. Realizacji Programu e-cło i określi jego szczegółowe zadania.

### **§ 11.**

Rozwiązuje się Zespół do spraw cła elektronicznego, powołany decyzją Nr 9/OC Ministra Finansów z dnia 13 marca 2006 r.

### **§ 12.**

Traci moc decyzja Nr 9/OC Ministra Finansów z dnia 13 marca 2006 r. w sprawie powołania Zespołu do spraw cła elektronicznego.

### **§ 13.**

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**Minister Finansów**

**w z. Elżbieta Suchocka-Roguska**

---

1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717, z 2004 r., Nr 238, poz. 2390 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 169, poz. 1414 i Nr 249, poz. 2104 oraz z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 170, poz. 1217, Nr 220, poz. 1600.

## UZASADNIENIE

Inicjatywa „Electronic Customs (e-Customs)” wdrażana w ramach Unii Celnej pod kierunkiem Dyrekcji Generalnej TAXUD Komisji Europejskiej w latach 2006-2013 dotyczy stworzenia bez-papierowego środowiska dla cła i handlu oraz zapewnienia bezpieczeństwa handlu międzynarodowego.

Państwa członkowskie zobowiązały się do podjęcia działań w ramach elektronicznego systemu e-Europy, a w szczególności e-administracji (Komunikat Komisji (COM(2003)567) z 26.09.2003 r. do Rady, Parlamentu Europejskiego oraz Europejskiego Komitetu Ekonomiczno – Społecznego i Komitetu Regionów na temat roli e-administracji w przyszłości Europy).

Ponadto, Rezolucja Rady z dnia 5 grudnia 2003 r. (Dz.U. C 305 z 16.12.2003 r.) aprobowała Komunikat Komisji (COM(2003)453) z 24.7.2003 r. w sprawie prostego elektronicznego środowiska dla urzędów celnych i handlu, zobowiązała Komisję do sporządzenia wieloletniego planu strategicznego w bliskiej współpracy z państwami członkowskimi, mającego na celu stworzenie europejskiego elektronicznego środowiska spójnego z operacyjnymi i legislacyjnymi projektami i osiągnięciami zarówno zaplanowanymi, jak i realizowanymi w administracji celnej.

W konsekwencji Komisja Europejska wystąpiła z inicjatywą przedsięwzięcia pod nazwą „Elektroniczne Cło” (e-Customs) jako elementu wdrażania Strategii Lizbońskiej w zakresie stworzenia do 2010 r. w Unii Europejskiej najbardziej konkurencyjnego obszaru na świecie. W odniesieniu do administracji celnej realizacja elementów Strategii Lizbońskiej ma polegać na stworzeniu jak najbardziej przyjaznych i korzystnych warunków dla przedsiębiorców poprzez m.in. możliwość elektronicznej wymiany danych (dokumentów celnych) między urzędem celnym a zgłaszającymi oraz między urzędami celnymi w różnych krajach członkowskich UE, funkcjonowanie systemu scentralizowanej odprawy celnej, prowadzenie elektronicznego nadzoru nad przewozem towarów podlegających kontroli i dozorowi celnemu w ramach UE, funkcjonowanie uproszczeń dla wiarygodnych przedsiębiorców oraz stosowanie wspólnych kryteriów dla analizy ryzyka.

Realizując powyższe zadanie Komisja Europejska we współpracy z krajami członkowskimi opracowała dokument nr TAXUD/477/2004 "Wieloletni Plan Strategiczny dla Elektronicznego Cła" („Electronic Customs Multi-Annual Strategic Plan” – MASP), przyjęty przez kraje w 2006 r.

MASP wskazuje na podstawy prawne inicjatywy „e-Customs”, określa dla niej cele, działania oraz harmonogram prac legislacyjnych, organizacyjnych i technicznych, a także ustala zasady zarządzania i metodykę współpracy Komisji Europejskiej, administracji państw członkowskich Wspólnoty oraz organizacji przedsiębiorców.

Podstawą prawną dla działań w obszarze „e-Customs” są:

- Rozporządzenie (WE) nr 648/2005 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 kwietnia 2005 r. zmieniające rozporządzenie Rady (EWG) nr 2913/92 ustanawiające Wspólnotowy Kodeks Celny, oraz
- Rozporządzenie Komisji (WE) nr 1875/2006 z dnia 18.12.2006 r. zmieniające Rozporządzenie (EWG) nr 2454/93 ustanawiające przepisy w celu wykonania Rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny (Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej seria L 360/64).

Jednocześnie w przyszłości będzie nim nowy, tzw. zmodernizowany Kodeks Celny i przepisy wykonawcze do niego. Projekt Rozporządzenia Rady i Parlamentu Europejskiego ustanawiającego Zmodernizowany Kodeks Celny znajduje się w końcowej fazie uzgodnień między Radą a Parlamentem Europejskim.

Ponadto ostatecznym umocowaniem prawnym dla wdrażania inicjatywy „e-Customs” jest Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady nr 70/2008/WE z dnia 15 stycznia 2008 r. w sprawie eliminowania papierowej formy dokumentów w sektorach ceł i handlu. Decyzja ta zobowiązuje administracje państw członkowskich do wdrażania wymienionych w niej systemów i usług wspólnotowych zgodnie z określonymi wymaganiami i przyjętym harmonogramem, oraz do zapewnienia ich sprawnego funkcjonowania i rozwoju. Zgodnie z ww. Decyzją kraje członkowskie i Komisja zobowiązują się do zapewnienia wszelkich środków, w tym finansowych i osobowych do efektywnego i terminowego wdrożenia inicjatywy „e-Customs”. Adresatem Decyzji są wszystkie państwa członkowskie UE.

Ww. akty prawne wprowadzają z jednej strony liczne uproszczenia i ułatwienia dla wiarygodnych przedsiębiorców oraz dla administracji celnej, a z drugiej strony zwiększają skuteczność dozoru celnego, szczególnie w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i ochrony obszaru celnego Wspólnoty, lecz warunkiem ich stosowania jest funkcjonowanie określonych w ww. przepisach oraz w MASP systemów informatycznych.

Zakres inicjatywy „e-Customs” obejmuje w szczególności takie informatyczne systemy celne jak: system kontroli tranzytu – NCTS rozszerzony o nowe funkcje, wspólną bazę danych Upoważnionych Przedsiębiorców – AEO oraz wszystkich przedsiębiorców współpracujących z administracją celną w UE - EORI, systemy kontroli eksportu – ECS/AES i importu –

ICS/AIS, wspólnotowy system zarządzania ryzykiem - RMF, europejski celny portal informacyjny - ECIP, pojedyncze punkty dostępu przedsiębiorców do administracji celnych - SEAP, zintegrowane środowisko taryfy celnej - ITMS, a także wspólne „okienka” wymiany informacji przedsiębiorców ze wszystkimi służbami granicznymi „Single Window” i wspólne miejsca odpraw towarów „One Stop Shop”.

Należy podkreślić, iż inicjatywa „e-Customs” może obejmować nie tylko systemy wymienione w przepisach celnych wspólnotowych (czyli tzw. systemy sprzężone), ale także projekty krajowe pozwalające na bardziej efektywne wdrożenie nowych regulacji.

Polska Administracja Celna od 2005 r. współpracuje z Komisją Europejską w zakresie programu "e-Customs" działając w grupach roboczych, opiniując dokumentację, zgłaszając własne propozycje oraz inicjując i prowadząc odpowiednie projekty informatyczne.

Działania w resorcie finansów związane z realizacją inicjatywy „e-Customs”, powinny się składać na kompleksowy i wzajemnie powiązany pakiet spraw legislacyjnych, organizacyjnych, finansowych i technicznych służący osiągnięciu celów i wdrożeniu usług cła elektronicznego, który jako całe przedsięwzięcie określony zostaje mianem „Programu e-cło”. Ministerstwo Finansów zgłosiło w 2007 r. do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji do „Strategii rozwoju społeczeństwa informacyjnego w Polsce na lata 2007-2013” zadania Programu e-cło. Wdrożenie systemów objętych Programem e-cło powinno być traktowane jako jedno ze strategicznych zadań dla polskiej administracji celnej.

W związku z pismem Szefa Służby Celnej do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji (SC-SPH-063-112/AM/2007/6574 z dn. 29.05.2007 r.), zadanie to zostało ujęte przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego - MRR w wykazie projektów indykatorywnych Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013.

Zarządzenie Ministra Finansów ma więc na celu zapewnienie prawidłowego wdrożenia w Rzeczypospolitej Polskiej postanowień Decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady nr 70/2008/WE z dnia 15 stycznia 2008 r. w sprawie eliminowania papierowej formy dokumentów w sektorach ceł i handlu, z uwzględnieniem uzgodnień zawartych w dokumencie KE TAXUD/477/2004 "Wieloletni Plan Strategiczny dla Elektronicznego Cła" („Electronic Customs Multi-Annual Strategic Plan” – MASP), jak również prawidłowego stosowania Rozporządzenia nr 648/2005 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13.04.2005 r. oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 1875/2006 z dnia 18.12.2006 r., a także w przyszłości regulacji wprowadzanych przez Zmodernizowany Kodeks Celny.

Zarządzenie Ministra Finansów ma także na celu zapewnienie efektywnego i właściwego wykorzystania środków finansowych pozyskanych na realizację Programu e-cło z osi priorytetowej nr 7 Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka.

W celu zapewnienia możliwości realizacji złożonego przedsięwzięcia, jakim jest wdrożenie w Polsce „bezpapierowego środowiska dla cła i handlu” - Program e-cło niezbędne jest powołanie ciała zarządzającego, tj. Rady Programu odpowiedzialnej zarówno za strategiczne zarządzanie jak i za nadzór.